

财政政策在产业结构优化中的重要性研究

邵培德

广东外语外贸大学, 中国·广东 广州 510006

【摘要】随着全球经济一体化, 企业之间的竞争越来越大。我国经济发展中, 产业结构发生了很大的变化, 由传统的劳动密集型产业逐渐发展为高技术产业, 产业结构也在不断优化。在我国经济发展中, 还需要进一步进行产业结构的调整, 才能促进经济的持久发展。因此, 需要认识到财政政策在产业结构调整中的重要作用, 发挥财政政策的最大作用。本文主要分析了财政政策这产业结构调整中的重要性, 分析了当前我国在产业结构中还存在的问题, 并提出有效的改进措施。

【关键词】财政政策; 产业结构优化; 技术化产业

引言

现阶段, 我国经济还处于稳步增长的阶段, 但是产业结构还需要不断调整与优化, 资本与技术在中发展中的作用越来越重要, 使得密集型产业出现并得到一定的发展, 产业结构也在不断优化中。一般情况下, 产业结构在调整与优化过程中, 需要财政政策的支持, 从而明确产业结构优化的具体方向, 为产业结构的调整提供更多的工具。因此, 财政政策在产业结构调整中发挥着非常重要的作用, 运用财政政策来进行产业结构的优化成为人们需要研究的课题。

1 财政政策在产业结构优化中的重要性

众所周知, 财政政策的本质带有一定的经济学特征, 因此财政政策是经济政策中非常关键的一个部分。财政政策实施的手段主要是通过出台一些相应的政策, 使得分配可以更加均衡合理, 促进经济的稳定发展。我国财政政策从整体结构来看, 主要有以下两个方面的内容, 一是政策和制度限定的支出, 二是与之相应的各方面的收入。从政府支出来讲, 主要包含了政府购买和转移支付这两方面的内容。政府的收入主要包含了税收和公债这两个方面的内容。在产业结构化过程中, 需要财政政策的支持, 发挥财政政策的作用, 使得资源可以得到优化, 资源配置的对象可以得到调整, 尽可能的发挥财政政策这个工具。利用财政政策, 还可以进行总需求方面的调节, 在进行资源配置的过程中, 财政政策进行产业调整的作用非常大, 也非常有优势, 通过财政政策可以对企业有一定的导向作用, 推动和激励企业进行融资与投资的活动。财政政策根据实际的发展情况进行不断创新, 使得企业的创新和研究可以不断进行, 保持企业的活力和创新, 促进企业不断进行研发。财政政策对于企业还有一定的监督作用, 根据实际的需求可以进行产业结构的调整, 根据不同的发展阶段, 调整的方向也是不同的, 使得供给和需求可以达到平衡, 发挥调节的作用, 不断优化产业结构, 实现产业结构的升级。比如, 财政政策可以利用不同的税种, 在设置税目的过程中可以合理地进行政策调整, 从而改变资本的收益, 因此财政政策也会影响到资本的流向。财政激励手段也是财政政策的一种重要的方式, 对于外商投资规模进行改变, 促进贸易的稳定发展, 对产业结构的调整也有一定的推动作用。

2 现阶段我国产业结构存在的一些问题

在财政政策的支持与调整下, 我国通过进行经济建设与改革开放, 产业结构已经逐渐充实与完善, 经济得到突飞猛进的发展。然而与发达国家相比, 我国当前的产业结构还是发展中国家的产业结构特点与状态, 还存在着诸多问题, 主要表现在一下这些问题, 需要在今后发展中逐渐进行完善。

2.1 产业结构比例不合理

从我国的三大产业结构的比例来看, 不合理主要表现在产值结构和就业结构。在产业结构中, 我国的第一产业和第二产业占的比例比较高, 第三产业相对比较低。不仅如此, 三大产业的生产和比较粗放和落后, 第一产业的现代化程度比较低, 技术手段落后, 农业的创新能力不足, 农业的产生增加的并不多。工的产值虽然比较高, 但是素质还比较落后, 低水平的供大于求, 高水平的供给不足, 很多工业的现代化水平还比较低, 竞争能力不强。第三产业发展虽然比较快, 但是由于传统的行业比较多, 新的产业如金融、信息、通讯、社会服务发展力不足, 与世界发达国家相比较, 第三产业的比重还是比较低。

2.2 产业组织结构不尽合理

当前, 我国产业组织结构不合理, 导致面临市场的竞争, 不能体现出强有力的竞争力, 企业结构规模不够合理。主要表现在, 由于行政垄断与自然垄断, 使得市场在进入或者退出的过程中存在障碍, 市场出现竞争力不足, 也出现过度竞争的局面。比如烟草、铁路、电信、电力等产业高度垄断, 使得市场化水平低于经济改革的整体水平。而一般的中小型企业, 由于规模小, 分布比较广, 竞争力低, 使其缺乏规模经济效益。我国企业存在着竞争力不足和竞争力过度的问题, 使得企业的利润不足, 在经营过程中比较困难, 很多资源浪费的情况出现, 对企业的竞争力的提升非常不利。

2.3 区域经济发展不协调

改革开放以来, 我国沿海地区发展比较快, 而中部地区与西部地区发展依然很缓慢, 社会发展与人均可支配收入有着非常大的差别。不仅如此, 一些地方经济还自成体系, 搞“大而全, 小而全”的现象比较普遍, 很多地区的发展都相似, 不利于经济规模化发展。另外, 在发展经济的同时, 生态环境遭到严重的破坏, 环境质量下降比较严重, 生态环境受到极大的威胁, 尤其是西部地区以资源开采和工业加工为主的产业结构, 急需通过产业结构的调整来改变这些现状。

3 财政政策促进产业结构调整的内生机制

市场机制在产业结构中的调整中的缺陷, 政府可以利用财政政策来对市场进行干预, 使得产业可以得到优化。财政政策指的是政府通过相应的政策来对收支进行调整, 加强对经济市场的调整, 从而达到一种收支平衡的状态, 使得经济可以更加稳定增长。财政政策在作用的过程中, 一般是通过税收和直接的增加或者减少支出来进行, 这样可以更加清晰的体现出政府的意图, 减少传导的环节, 提高作用的效率, 降低时滞性, 是产业结构调整的重要工具。

3.1 税收政策中的结构调整机制

在财政政策应用过程中, 收税政策是非常重要的一种手段,

在进行产业调整过程中经常应用,可以对宏观税负、不同的产业、不同的组织和不同的地区进行产业结构调整。不同的税制和税率对于收入分配和资源配置有着重要的影响。不同的税种和税率可以有效的调节收入、消费、贸易等。政府通过减免税、投资抵免以及加速折旧等措施,可以有效的支持产业结构的调整。比如国家可以通过鼓励邮电通讯、交通运输、能源和原材料来发展,使得这些产业可以得到有效的发展。对于中西部地区进行各种税收的减免政策,将更多的资金引入这些地区,从而不断优化这些地区的产业结构,促进中西部地区的发展。

3.2 支出政策中的结构调整机制

支出政策是财政政策的有一个重要的手段,通过进行财政支出的流通方向和流通的大小等来进行生产结构的调整,进行投资结构和技术结构的调整,是政府和政策的一种动向的表现。通过政府支出结构的调整,可以加大基础建设和高技术产业的力度,使得这些产业可以得到扶持和发展,体现了政府想要进行基础产业升级的意图。在财政政策中,政府支出需要进行合理的规划,使得这种支出的效率可以更高,并体现出调节型的功能。通过对购买和支出的比重的调整,可以体现出国家在资源配置、收入分配、经济稳定等放面的政策和意图。

3.3 财政预算政策中的结构调整机制

财政政策中,国家预算的作用在于制定一个国家年度收支结构的年度计划,可以政府的收支情况来对产业结构的变动起到作用。对于政府的财政的收支总量进行考量,从而选择财政赤字预算、平衡预算或者盈余预算,调整政府开支的积累和消费的比重。通过对具体的预算科目的制定,使得财政支出结构可以得到调整,从而影响整个产业结构。健全预算管理体制,从而影响中央财政与地方财政的关系,并影响他们的决策,实现产业结构的调整。

4 财政政策推动产业结构优化的具体措施

4.1 运用财政支出政策推动产业结构优化

4.1.1 以宏观的眼光来推动财政优惠政策的制定

由于我国部分地区产业化发展起步比较晚,使得工业和商业的基础不扎实,因此在制定优惠政策过程中会考虑到制定一些特定地区或者特定产业,这对于相关产业中企业的企业来说是不公平的,可能会对企业的竞争带来一些负面影响。产业发展过程中,会对投资的项目以及资金金额进行规定,因此一些优惠政策对于市场竞争来说是缺乏公平性的。也就是说,制定的优惠政策无法发挥出重要的作用,只能在一些实力较强的经济体上发挥作用,因此在财政政策制定过程中,应当以发展的眼光来看待,将更多的政策放在调整产业结构中来对这种不公平的现象进行遏制,不断推动产业结构的升级。

4.1.2 整合产业发展基金,发挥保障作用

虽然在产业发展中有足够的资金支持,但是这种资金的支持还比较分散,没有办法保证效益,因此要实现资金的充分运用,发挥这些扶持资金的最大作用,需要进一步的升级产业结构,优化产业结构,具体从以下几个方面来进行:第一,对于新兴的产业加大扶持力度,尤其是新能源产业、生物产业、装备制造产业等,提升这些产业的比重,加大政策资金的支持,使得这些产业可以成为经济的增长点。第二,在扶持的方式上进行调整。在

进行新型产业扶持过程中,可以对企业资金和财政扶持的资金进行整合,使之成为调整产业的专项资金,有针对性的进行产业的优化与调整。

4.1.3 根据不同的产业制定相应的财政政策

财政政策要加大对农业的支持力度,提高财政资金支持的数,还要对这些资金进行详细的分类,使得这些资金都可以合理的利用在农业生产和发展中,保证资源有优化和配置。对于工业的支持,需要提升工业的质量,将工业和高科技产业结合在一起,使得工业的整体素质可以得到提升,对于传统的产业进行升级与改造,以现代化技术为载体来推动新工艺和新技术的创新,使得传统的产业生产率可以提升。在对第三产业扶持过程中,要加强基础建设的资金投入,使得教育科学等可以得到发展,促进全民科学文化素质的提升,并在现代化技术服务中得以体现。财政政策资金在投入中要更加侧重于医疗、保健、教育、民生等方面。

4.2 运用财政税收政策推动产业结构优化

首先,原本的区域税收转变为产业税收,发挥财政政策的导向性作用,使得区域税收可以逐渐转变为产业税收优惠,从而促进能源、交通等快速发展,提升对产业的支持力度。其次,使产业税收优惠更加规范,现有税收优惠政策中单独制定的过渡性和专项优惠政策非常少,有产业所得到的优惠是最普遍的一种也是常见的一种优惠。对于达到目标的优惠政策要停止继续执行。因此,需要根据实际情况制定税收优惠政策,并促进税收的总量可以得到合理的控制。继续加大对产业税收优惠的调研和设计,使其可以在产业结构调整中发挥更大的作用。最后,调整现在的税收政策,加快产业结构的优化,可以从以下两个方面来进行:其一,在产业结构发生变化的同时,税收优惠政策也应该做种调整和改变,对于不符合当前情况的税收政策要停止,对于有利于产业结构化调整的税收政策要保留下来,在此基础上完善税收政策,优化产业结构。其二,需要将优惠政策的导向作用不断凸显出来,在税收政策进行产业化调整过程中,需要根据经济发展的目标来决定税收政策的调整,重视高新技术产业的发展,重视基础创新。在对于技术创新投资的企业实施税收优惠的同时,对需要限制发展的产业可以考虑适当提高其税收负担,以彰显财税优惠政策的导向作用。

参考文献:

- [1]章晓雯. 财政政策在产业结构优化中的重要性研究[J]. 产业与科技论坛, 2019, 18(16):103-104.
- [2]张焯. 促进山西省产业结构优化的财政政策研究[D]. 山西财经大学, 2018.
- [3]刘宸. 深圳财政政策对产业结构优化的影响分析[D]. 深圳大学, 2017.
- [4]祝鹏飞. 政府补助、产业结构调整与中国城市效率的经验研究[D]. 湖南大学, 2016.
- [5]陆文哲. 湖北省财政政策对产业结构的影响及对策研究[D]. 中南民族大学, 2015.
- [6]杨贞. 产业结构优化中的财政政策研究[D]. 云南财经大学, 2011.