

测绘事业单位财政项目绩效管理浅析

郑 量

福建省制图院, 中国·福建 福州 350003

【摘要】财政项目的绩效管理包括项目的财务预算设置到决算的全过程。这包括部门财务收支的所有方面,其绩效直接影响公共部门各个部门的资金问题。无法达到标准的财政项目绩效管理限制了事业单位的未来发展。

【关键词】测绘事业单位; 财政项目; 绩效管理

党和政府十分重视对机关企事业单位的绩效管理与考核评价工作。近些年不断推出有关绩效管理工作的有关政策指引等。事业单位绩效管理的当前状态在经验上利用了许多公司的绩效管理经验,但是许多不契合事业单位实际的发展。与许多公司和机构问题一样,测绘部门实施绩效管理并不困难,只要考虑到行业特点,测绘单位财政项目绩效管理逐步解决单位实际问题。

1 测绘单位进行绩效管理必要性

随着国家人事制度改革的不断深化,我国机关事业单位包括具有行政职能的事业单位,人力资源管理的方式已逐渐改变。其人力资源管理方式逐步转变为聘任制和招聘制,并且依照政策法规,将优胜劣汰、竞争上岗、同工不同酬融入了人才的管理。测绘单位也根据政策划分为公益一类,公益二类和经营服务性三大类单位;对测绘业务分工也相对清晰明朗,一类单位主要承担公益性项目,政府财政提供资金保证,二类单位具有一定灵活性,三类经营性完全推向市场。我们这里主要讨论测绘事业单位主要的存在形式,即一类公益性事业单位的绩效管理。

财政项目的绩效管理涉及整个过程,即将项目的财务预算设置为预算执行,然后决算反应执行情况并作出总结。此过程包括事业单位财政收入和支出的所有方面,其表现直接影响到测绘单位各个部门的经费。经费会限制测绘机构的未来发展,亦有可能造成国家资源的浪费。本文利用作者自身的工作经验以及国外成熟有效的绩效管理方法,就当前重大问题提出了一些建议,以用于未来财政项目的绩效管理。希望它对我国的事业单位有所帮助。

2 测绘事业单位财政项目绩效管理存在的问题

2.1 缺乏明确的绩效评价方法

目前,测绘单位财务项目绩效评价方法主要通过上级主管部门设定的评价指标和相关理论指标体系进行评价。一方面,这些绩效指标不能完全反映出来,因为设置的人员对不同领域缺乏了解;另一方面,有些传统测绘单位仍沿用测绘成本定额作为资金管理依据,明显已经与现在实际情况不符。这里不是说测绘成本定额不能使用,而是应该根据单位执行的项目实际出发,不能生搬硬套,如果单一的执行书本上的成本定

额指导,在工作中就会发现有的科目资金大量剩余没有的却捉襟见肘。

此外在实际操作中,财务项目绩效的指标内容不够完整全面。它以两种主要方式体现:一方面是在绩效评估过程中专注于项目的规范评估,而忽略了经济利益评估;在评价项目实施情况过程中,主要考核是否按时完成既定目标,比如相应提供了多少幅比例尺地图、完成多少面积的测量、采集了多少地理信息数据等,但是,在资金使用方面却忽视了经济效益,一般来说,绝大多数的项目资金,是预算多少使用多少,忽略了是否可以厉行节约,是否还有花更少钱办更多事的空间,在经济效益的考核评价上按部就班,缺少激励机制。如果,可以对项目资金使用结余计提部门即使是少量的单位自主基金,个人认为将对单位项目执行的经济效益有很大的促进作用,同时也有利于单位自身的激励以及积累和长期发展;另一方面是仅列出项目本身以进行评估,而忽略项目的其他因素,例如政策环境和自然环境对投资环境的影响、投资行为对整个行业和社会的影响。忽略其他因素影响进行综合分析会使评估结果不科学。

2.2 财务项目绩效管理的目标不科学

目前,大多数测绘单位通常将重点放在项目绩效管理任务上,例如绩效评估结果是否满足管理评估的要求,以及绩效评估报告和管理程序的丰富性。将绩效管理视为有价值的系统管理工具。为了通过绩效评估和评估,项目人员倾向于直接根据易于实现的项目结果直接设置项目绩效管理目标,而忽略了财务管理管理的实际需求。以这种方式设计的财务项目的绩效管理目标通常是不科学,不合理,不系统的,最终会影响项目绩效管理的合理性和科学性。

2.3 需要提高财政项目绩效管理人员的整体素质

目前,我国大多数测绘单位都没有专业项目绩效经理。一方面,测绘单位本身是较大的机构,因此仅让财务部门管理整个部门中所有财务项目的绩效是不合理的。绩效评价只是通过经济财务数据来体现表达了一部分内容,其实包括了单位各方面管理效益。所以单位要做好绩效评价工作,是需要各个部门的人员通力配合,并非只是财务人员的工作。另一方面,项目绩效管理需要具有相关的绩效评估专业知识,并且能够对财

务项目的整个实施过程进行绩效评估,但是这些人员通常缺乏实践。

3 加强测绘事业单位财政项目绩效管理的建议和对策

3.1 建立测绘项目绩效管理工作体系,完善绩效考核体系

首先,明确定义测绘事业单位财务项目绩效评估系统的规则和操作程序,定义执行机构的权限和义务,对其进行记录,并使每个部门了解并理解其部门的功能。然后,实际的运营过程严格按照相关过程进行监控,以监控每个环节的运行情况,预测影响绩效的因素,制定科学合理的支出计划,以提高财务项目的绩效。同时,有必要逐步完善目绩效评价体系,建立金融项目绩效评价主要对测绘事业单位具有三大功能:首先,它有助于测绘事业单位识别和评估财政支出的影响;其次,它有助于加强预算,资源分配,从而提高测绘事业单位财政支出的科学性和合理性;第三是刺激和促进公共机构目标的实现。

3.2 加强对财务项目绩效管理目标的管理

测绘事业单位需要改进观念,既强调绩效管理,并从项目整体上考虑绩效管理的目标管理,科学研究管理和预算管理。同时,由财政项目绩效管理人员制定合适的绩效管理目标,主要包括项目的预期效果,项目的预期产出,项目所需成本和资源的投入。确定可能实现的项目绩效目标,项目在进行时应严格执行已定目标的管理。适当增加激励机制,鼓励提高效率。绩效评价综合考虑多方面因素等。

3.3 加强项目绩效管理团队,增强专业技能

参与项目绩效管理的人员的整体素质直接影响实施项目绩效管理的结果和测绘事业单位的经费使用效率。管理项目的绩效有不同的方面。相关人员不仅要具备测绘项目专业知识,还需要具备绩效评估、财务统计等方面的一些专业知识,以及一些计算机技能和较强的综合分析和判断能力。因此,测绘事业单位应了解管理团队,安排专家负责财务项目的绩效管理,尽可能增加培训,同时,各部门组成专门的团队负责项目绩效管理,确保所有财务项目都有专人负责项目绩效管理,并最终确保部门项目绩效管理团队的稳定性。

4 结束语

目前,中国测绘事业单位的财政项目绩效管理存在一些不足,但幸运的是,很多单位已经意识到这一点,并逐渐将重点放在部门的财政项目绩效管理上,正在逐步完善财政项目绩效管理体系。绩效管理是测绘事业单位财政支出的主要内容和保障经费有效手段,提高测绘事业单位的管理水平,提高预算编制的准确性和科学性,优化财政支出结构。使经费支出变得更有效率 and 意义,实现测绘工作效率和工作收益的双丰收。

参考文献:

[1] 穆颖. 基于有效内部控制的事业单位预算绩效管理问题浅析. 中国外资, 2014, (2): 168 ~ 169.

[2] 财政支出绩效评价实践存在的问题及改进建议研究[J]. 易中华. 科技经济导刊. 2019 (26).