

探讨成都第三圈层经济发展方式

——以金堂为例

蒋健京

四川大学锦江学院, 中国·四川 眉山 620800

【摘要】 跟随着经济发展的脚步, 成都市逐渐被国家认同为“新一线城市”, 周围的区县作为推动成都市这个区域经济的助力, 其中包括成都市“第三圈层”且它发挥的作用十分重要, 例如: 统筹城乡、区域间协作、疏解中心城市压力等等。而成都市第三圈层的发展在近些年也是各有差异, 区域经济的形成和区域间的协作的重要性已经是日益凸显, 所以结合各地具体情况分析, 对于地方和区域之间的联动是具有极大帮助的, 既能发现地方问题从而解决又能结合区域补上短板。针对研究金堂县为单位的区域发展与圈层内其他县域之间的比较从而得出金堂县发展的优劣总结, 这样就可以从对比差异上反映金堂县的问题, 以此为基础进行分析, 再提供针对金堂县的发展建议, 及其与区域经济相结合的发展方式, 用于其他县域参照对比。希望通过对以上问题的探讨和分析能够得到关于成都市第三圈层经济的发展方式, 从而强调县域发展与区域经济之间相互作用的重要性。

本文综合运用了文献研究法、定量分析法等方法结合了一点区域经济的概念对在成都市第三圈层中具有代表性的金堂县为例做出了分析。首先对成都市的总体发展情况有一个大致的介绍; 接下来对第三圈层具有代表性的两个城市: 邛崃市、新津县, 二者的情况进行介绍之后紧接着介绍研究对象-金堂的情况; 最后对这两个城市和金堂县进行分析以及对比, 从而得出对金堂县长久以来发展的评价并得到总结。

【关键词】 区域经济; 成都市; 金堂; 经济发展

1 绪论

1.1 研究背景

作为我国的“新一线城市”, 从最近几年成都的发展来看, 成都的经济是呈现出了一种稳定上升的趋势且达到了较大的规模。根据《2018年成都统计年鉴》统计数据显示, 成都历年地区生产总值自2008年始呈现出稳定上涨的趋势从2008年39449148万元增长到了2017年138893940万元, 而相比较于2016年来说2017年在总值上上涨了17191605万元, 同比增加了14.1%^[1], 总体增速在2010年和2011年达到顶峰并且逐渐放缓。总体上经济态势发展良好, 但这也是总体情况, 从局部来说成都市各个区、县(市)还有进一步发展和改进的空间, 特别是, 围绕在成都市周边郊县的经济潜力足, 对于成都市整体发挥的作用也大, 与北京和雄安新区的关系类似“有效配置资源并实现内涵集约发展。因此, 建立雄安新区在一定程度上减轻北京的人口压力, 改善环境情况, 优化了京津冀的产业结构, 促进京津冀的经济社会发展与人口资源环境相适应”^[2], 借用这次新常态的提出结合区域经济的发展对于成都市的发展大有裨益而区域经济的形成也可以为它们带来经济效益, 再加上现在成都去圈层区域化发展的提出, 更加促进了区域经济发展, 这就使得更需要去探究分析它们自身的发展状况, 了解它们在发展过程中应该怎样扬长避短并利用区域的建立, 从而融入到区域化发展的潮流当中。

所以, 在这样的经济环境大背景下结合成都市第十三次党代会提出“东进、南拓、西控、北改、中优”^[3]差异化空间功能布局战略, 着力重塑城市空间和经济地理, 把金堂选做研究对象可以分析出金堂发展面临的问题和解决方法, 同时也可以为成都市第三圈层其他郊县提供参照。金堂地理位置特殊, 面对全域“东进”策略的实施和建设成渝相向发展新极核的重大历史机遇, 寻找科学合理、质优高效的产业发展路径, 推动县域经济向高质量发展转变对于金堂来说至关重要。为了掌握金堂经济发展的优势与不足, 所以选取了与金堂经济发展最为接近又同为成都市第三圈层的城市: 邛崃和新津, 它们作为比较对象的对比方法, 对金堂进行剖析。从经济规模来看, 三者总体上比起第三圈层的其

他县域更为接近, 在发展的定位上, 邛崃以生态发展旅游业为主, 新津以工业发展作为导向, 而金堂比较特殊, 大面积土地还有待开发, 工业尚待转型, 产业集群也需要升级, 旅游业也还有潜力, 正好前两个地区可以成为金堂的比较对象, 对比出金堂县的优势与不足然后结合区域经济, 使金堂县在发展中扬长避短。

1.2 研究意义

本文建立在之前的理论研究基础上, 结合实际情况, 缩小研究对象范围, 立足于地方县域所在的区域如本文研究的金堂县在成都市中调整自身发展, 通过对比所在区域中经济情况类似的县域, 围绕其如何利用区域经济提升自身经济的问题, 对此的探讨可以为区域经济理论中关于县域结合区域经济的发展提供样本并用于参考。

从对于金堂县的意义来看, 在如今的客观经济环境下, 一个区域经济的形成有着统合各个组合体经济优势以及优化资源配置的作用, 而在区域中部分的发展也更有助于促成并巩固区域经济的形成, 所以在此基础上各个个体必须要认识到自己的长处与短处才能扬长避短, 有目标有方向的融入区域中。作为成都“东进”策略的主要县域, 位于成都第三圈层的金堂县, 分析研究它的发展和它所具备的长处短处结合区域经济对它发挥的作用, 这样才能在现实意义上让金堂县的发展道路走的更加长远。

2 研究对象发展概况

2.1 研究对象的展开

2.1.1 金堂县

2.1.1.1 基础情况

金堂县一地处成都市东部区域, 土地面积为1156平方公里^[4], 2018年常住人口70.1万人^[5], 是成都市“东进”战略的主要推进对象, 第二主战场, 近几年以来金堂县在经济发展上取得了巨大的进步。

对内, 金堂县促进经济的主要措施体现在以下几个方面: 第一、“要想富, 先修路”这句俗语落实到金堂县的经济发展中就是打通了贯穿金堂县的一条大道-金堂大道, 以此为纽带将金堂区域连接成为了一个整体。相较原来因龙泉山脉阻断的缘故使得金堂首尾分离, 从而不利于整体经济的协调发展, 县内之间发展

不平衡,形成了一半以赵镇为中心经济发展速度很快的区域与另一半中心淮口镇为代表的区域形成了经济落差。而此线路的打通促进了一体化经济网络的建立,为以后金堂经济的全面发展打下了良好的交通运输的经济基础。第二、2008年的地震后,灾后重建相关事宜的启动,金堂县承揽了一部分工业的建设和布置,经中央以及省政府指导下建立成为了全国唯一的地震灾后产业重建园区一成都·阿坝工业集中发展区。该工业区的建立,为金堂工业区域集中发展奠定了良好的基础,同金堂大学城一起为金堂招商引资工作打出了响亮的招牌。第三、至2019年,金堂三星镇共坐落了五所大学,这五所大学的建立,除了为金堂消费市场提供了消费者以外,更以这五所大学为中心建立起来的大学城为主体拉动了金堂主城区服务业的升级,使得消费升级,刺激了金堂服务产业产值的上升。

对外,金堂自2010年始至今,在招商引资的政策制定以及实施上愈加完善,明确重点投资产业的内容,鼓励了绿色环保产业的入户,在三次产业的内容中明确政策机制,细分政策条款,为各大有投资意向的企业提供了便捷的通道。金堂的地理位置、市场规模都是非常独特的,不管是服务业还是工业,金堂都在努力的打造良好的营商环境,所以招商引资也取得了特别的成就。以上为个人觉得金堂地区经济作为中较为突出的几个方面。

2.1.1.2 主要指标解读

表2.1.1^[6]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
GDP (亿元)	202.3	226.36	252.09	285.09	323.65	374.99
GDP增速 (%)	14.2	11.8	10.3	11.9	12.3	13.9

从图2.1.1中的数据我们可以看出,自2012年以来我们可以看得出金堂县的GDP和GDP的增速都处于一种稳定上升的态势,表明金堂县近几年整体的经济运营环境不错且在未来仍然有继续向上的趋势,其中GDP增速也保持在10%以上。

在第一产业中,可以看出第一产业总产值是在不断的增加,金堂县作为农业大县,农业的不断发展和推进,对促进县内经济稳定起到了关键的作用。(表2.1.2)

表2.1.2 [图表中数据来源于2012-2017年的金堂县国民经济和社会发展统计公报]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
第一产业 (亿元)	56.5	57.5	60.3	70.93	76.8	81.3
增速 (%)	4.8	3.8	4.8	4.3	5.1	4
农业总产值 (亿元)	33.5	33.9	35.7	46.8	48.2	29.6
林业总产值 (亿元)	0.6	0.6	0.68	0.72	0.77	0.81
牧业总产值 (亿元)	18.7	19.2	19.9	23.1	22.7	23.7
渔业总产值 (亿元)	0.79	0.8	0.83	1	1.2	1.5

在图2.1.3中,通过数据我们可以看到除农业以外金堂县的规模以上工业产值也在实现稳步增长且增速保持在了15%左右的成绩。但是在利润总额方面,自2012年后有所下滑,其利润总额占全市的比例的波动跨度也较大,由此看出需要对工业进行进一步的整合和梳理。在进出口方面,金堂的表现是很好的,实现

了稳步的增长而且在2017年还有所突破,这说明在进出口方面金堂仍然有发展的空间。最后金堂的游客数量以及其收入的递增,表明了金堂对于旅游服务业打造的成效,有独特的地方能够吸引到游客来消费。

总体来说,金堂近几年的经济算是平稳运行,在进出口方面可以加大推进发展的力度,也可以多多打造旅游服务业。此外需要保持农业运行的稳定,还应该注意调整工业方面的问题,相应的对策在最后总结中表述。

表2.1.3^[7]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
规模以上工业产值 (亿元)	135.8	166.3	154.8	181.2	212.8	283.5
规模以上工业产值增速 (%)	16.1	16.1	16.1	18.1	16.4	14.6
规模以上工业利润总额 (亿元)	11.3	4.9	5.9	7.6	8.4	7.7
利润总额占全市比例 (%)	1.77	0.79	0.84	1.93	1	0.94
第三产业产值总额 (亿元)	71.41	80.82	91.51	115.36	132.07	151.88
进出口额 (亿美元)	0.7	0.9	1.2	1.3	1.3	2.3
全年游客人数 (万)	325	510.4	632.5	768.16	932.58	1117.99
旅游业收入 (亿元)	2.86	5.06	6.96	8.9	12.02	16.21

2.1.2 新津县

2.1.2.1 基础情况

新津县一位于成都市的南部,土地面积达330平方公里^[8],2018年常住人口32.12万人。2011年被正式纳入四川省成都市天府新区的辖区内,新津是唯一一个被纳入到此辖区的成都第三圈层县域。

从新津自身说起,代表中国民营经济一面旗帜的希望集团由此发家,1993年这片区域被四川省政府建立起“希望城开发区”,由此数年以来,2006年该开发区被正式改名为:四川新津工业园区。随着加入到天府新区的行列中,在“一带两翼”(“一带”:高端服务功能集聚带天府中轴向南延续,沿线布局金融商务、创新科研、行政文化等。“两翼”:西翼为高新技术和战略性新兴产业集聚带,东翼为高端制造产业功能带。)和“一城六区”(天府新区以及围绕主导产业和科学布局下的六个产城一体的功能区)^[9]的战略下,新津该区的工业再次得到了质和量双层面的提升,2014年在新津世界500强企业12家,央企10家。在融入了天府新区以后,更明确发展布局,着力优化“一心、两轴、三区”(即产业信诚中心,现代产业功能轴和生活配套功能轴,生产制造区、贸易博览区、生活配套区)融入区域规划的布局,从而进一步实现新津产业的完善和改造升级。除此以外新津为了助推自己在天府新区的发展力度,2015年启动实施了“创业天府·新津行”行动计划,从五个方面落实了相关行动:第一、创造了浓郁的创新文化氛围,吸引并鼓励了创业主体,在宣传方面让有创业计划的民众有了勇气;第二、建设起来了大众创业空间,搭建起来了创业载体,打造了科技、农业、乡游创业平台;第三、努力提升对于相关人才的培训质量,培育创业人才,实行“院地合

作”、“校地合作”机制利用高校资源；第四、强化在金融方面的扶持，政府与金融机构建立有效沟通渠道，向金融机构及时有效的反馈企业信息，推荐生产经营好、发展潜力大的优秀企业，提高银行放贷信心；第五、加强政策支持力度，完善相关制度，强化创业扶持，出台了《“创业天府·新津行——打造百个平台、实现千人创业、新增万人就业、促进城乡增收”实施意见》《关于加快推进创新创业工作的实施方案》等方案，汇编现行政策，完善已出台的政策执行措施。通过以上的努力，新津县明确了发展目标，有了经济发展的方向，使得新津自身优势在第三圈层中占有一席之地。

2.1.2.2 主要指标解读

表 2.1.4^[10]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
GDP (亿元)	169.94	188.68	208.31	230.18	259.2	301.44
GDP增速 (%)	14.1	11.1	10.3	11.7	12.1	10.5

据统计，在图 2.1.4 中，新津 2012-2017 年的 GDP 总量也是处于稳步上升的情况，在增速方面也是稳稳的在 10% 以上，但是出现了波动，而从中可以看出的是新津经济的放缓发展。

从新津县第一产业结构调整来看，仍然是稳固农业发展为

表 2.1.5 [图表中数据来源于 2012-2017 年的新津县国民经济和社会统计公报]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
第一产业 (亿元)	26.39	27	28.11	29.35	31.62	32.79
增速 (%)	4	3.5	4.1	4.3	4.2	4
农业总产值 (亿元)	10.04	10.41	10.99	11.64	12.31	12.95
林业总产值 (亿元)	1.3	1.2	1.4	1.2	1.3	1.3
牧业总产值 (亿元)	14.29	14.4	14.84	15.3	16.6	17
渔业总产值 (亿元)	1.2	1.3	1.3	1.4	1.3	1.55

表 2.1.6^[11]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
规模以上工业产值 (亿元)	277.8	343	405.9	187.6	511.9	610.8
规模以上工业产值增速 (%)	19.4	14	13.4	14.5	12	16.2
规模以上工业工业利润总额 (亿元)	17.3	15.2	13.4	11.6	16.9	23.2
利润总额占全市比例 (%)	2.71	2.46	1.92	2.96	2	2.84
第三产业产值总额 (亿元)	57.61	64.34	71.24	79.64	91.24	104.9
进出口额 (亿美元)	2.2	3.3	3.4	3.6	3.7	3.9
全年游客人数 (万)	560	700	900	1200	1300	1408.3
旅游业收入 (亿元)	6.7	9.3	12.8	25	30	34.22

主，逐步将牧、渔作为重点发展对象。由图表中第一产业的各种数据来看，农业的发展是处于一种不断上升的趋势，在增速上也保持着稳固的速度且也是在提升林牧渔业的发展。(表 2.1.5)

最后从工业方面来看，确实在工业上取得了稳步增长虽然增速在 2014 和 2016 年有所放缓但是从规模以上工业利润总额以及其占比来看取得的工业成绩是明显的，进出口额也有继续保持增长的态势。最后从每年游客数和旅游业收入来看，新津的对于本地特色资源的开发和打造，取得的效果是很好的。(表 2.1.6)

2.1.3 邛崃市

2.1.3.1 基础情况

邛崃市，位于成都的西南部地区，土地面积达 1384 平方公里，2018 年常住人口 61.89 万人。邛崃本身的地理资源丰富，水系发达，所以在保护生态环境、发展农业方面有很大的成就。首先，邛崃市明确了“一山两片、六廊多斑块”（一山：龙门山片区；两片：崇大灌区、邛蒲灌区；六廊：六条水系；多斑块：多个区域形成生态链^[12]）的生态布局，高要求维护环境质量保证农业发展环境，也是因此在 2019 年全国现代农业产业园 45 个园区创建名单上出现了邛崃市现代农业产业园，这个产业园以现代种业、优质粮油、农商文旅体融合为主导，成为了成都市公园城市的乡村示范，助推了当地乡村振兴，而 2013 年“启动了 15 个都市现代农业建设项目，计划投资 15.98 亿元。丘区镇乡突破村域区划，建设各具特色的邛崃市级“都市农业示范园”。项目 26 个，投资 1.913 亿元。”除此以外，邛崃着力生态环境保护同时为旅游业也助推了一把力，结合当地丰厚的文化历史底蕴打造了多个特色旅游景点，比如：丝路文化走廊、临邛古镇以及大家熟知的平乐古镇等。光是在很久之前的 2001 年邛崃就具有了“有各类档次的宾馆饭店招待所旅行社 200 多家，总床位 15 000 多个，其中二星级饭店 2 家，国内旅行社 1 家，旅游定点单位 15 家。此外还有 150 余家农家乐。”而到了 2016 年规模更是很大“邛崃市临邛古城、天台山、平乐古镇住宿接待能力分别上升至为 7000 张床位、5000 张床位、8000 张床位。同时，该地区 485 家宾馆中有 2 家为星级酒店，即红楼大酒店、天台山大酒店^[13]。”在旅游业发展的过程中，邛崃市不断完善相关的配套设施，以吸引更多的游客，为未来进一步发展打下了基础。

2.1.3.2 主要指标解读

表 2.1.7^[14]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
GDP (亿元)	150.43	165.43	183.85	204.21	228.13	264.39
GDP增速 (%)	14.1	9.6	10.3	12.1	10.6	10.7

从图 2.1.7 统计数据来看，邛崃县也于 2012 年放缓经济增速，而总体保持着稳步增长的趋势。

之前提到，邛崃针对农业打造十分重视，图 2.1.8 中的数据也显示出了在农业方面的产值在保持着稳步上涨且在增速方面也一直保持着匀速的状态。从邛崃市三次产业的 GDP 比重上有着向第二、三产业转移的态势，而向第三产业转移的趋势最为明显。

最后，从图 2.1.9 中可以看出，邛崃市工业发展的状态良好，规模以上工业利润也在不断的上涨，进出口规模较小。在全年游客数量方面保持着增速以外靠旅游业的收入增长也达到了较好的增长量。

表2.1.8 [图表中数据来源于2012-2017年的邛崃市国民经济和社会发展统计公报]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
第一产业(亿元)	52.36	53.11	58.01	60.96	65.34	68.43
增速(%)	4	3.5	4.1	4.3	4.2	4
农业总产值(亿元)	16.88	17.18	19.49	20.96	22.07	24.33
林业总产值(亿元)	1.5	1.5	1.58	1.6	1.66	1.72
牧业总产值(亿元)	31.59	31.76	34.17	35.37	38.13	38.21
渔业总产值(亿元)	1.03	1.05	1.13	1.15	1.21	1.4

表2.1.9^[5]

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
规模以上工业产值(亿元)	150.3	168.5	172.3	124.7	196.7	214.1
规模以上工业产值增速(%)	19.7	13.5	14	15.5	14.6	15.6
规模以上工业工业利润总额(亿元)	9.5	9.1	8.8	8	9.9	10.5
利润总额占全市比例(%)	1.5	1.47	1.26	2.05	1.2	1.28
第三产业产值总额(亿元)	53.1	66.55	68.52	76.78	87.6	100.47
进出口额(亿美元)	3993	5069	6347	6241	6811	8318
全年游客人数(万)	748.81	550	734	901	946	1078
旅游业收入(亿元)	13.54	8.61	12.17	26.07	46.2	49.51

2.2 研究对象数据比较和分析

根据以上数据,接下来是做出来的对照图:



图 2.2.1

从图 2.2.1 中比较来看,首先金堂县的 GDP 总量自 2012 年以来在三个区域之中较为领先,但是从三个地区土地面积大小来看依次是邛崃、金堂、新津,从 2018 年三个地区常住人口方面显示出从大到小依次是金堂、邛崃、新津,由此可以看出新津其实取得的 GDP 总量经济效益是最好的,金堂其次,邛崃最后。在增速方面三个地区在 2015 年出现分化,

金堂县增速加快而新津县和邛崃市的增速放缓十分明显。根据之前三地区三产业占 GDP 比值,从产业结构演变规律看,

一般遵循从以农业经济为主导的“一、二、三”结构,发展为以工业经济为主导的“二、一、三”结构,进而由于第三产业的加快发展,超过了农业而形成“二、三、一”,最终演变成“三、二、一”经济结构目标,而目前 3 个地区都已形成了“二、三、一”的产业结构,属于工业化中期阶段。



图 2.2.2



图 2.2.3



图 2.2.4

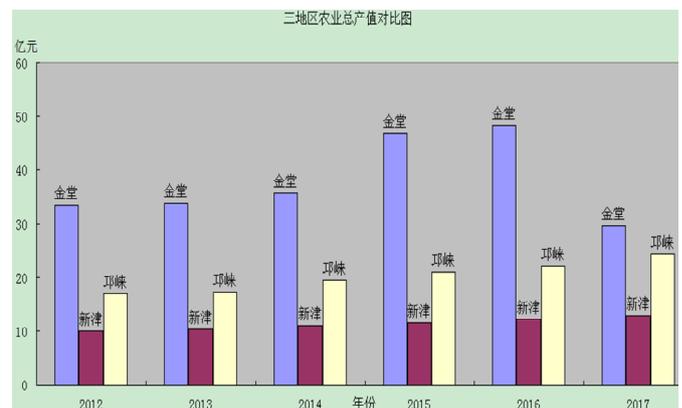


图 2.2.5

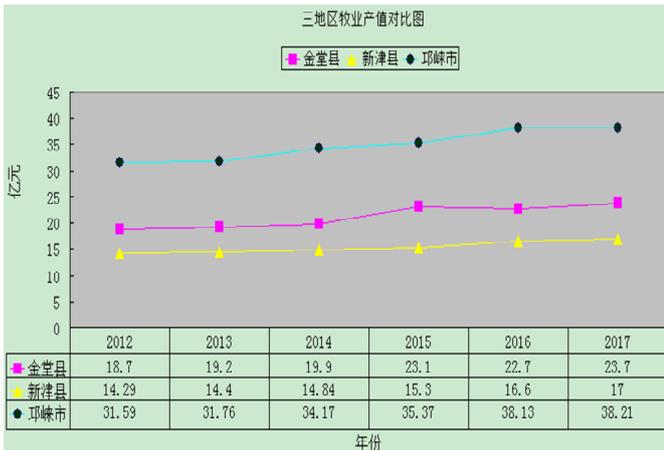


图 2.2.6



图 2.2.7

在农业方面，结合之前三个地区三产业占GDP的比值，可以明显的发现金堂县和邛崃的第一产业总产值是比新津县要大的，表格中我们也可以看出它们产值从大到小依次是金堂、邛崃、新津，但是在增速方面可以看出邛崃市的波动是最小的而且在2017年度超过了金堂和新津，这说明了邛崃在农业的调整是很小的。再从各个分类来看看，金堂县的农业产值较高但是总体上邛崃的第一产业产值与金堂的产值颇为接近，由此来看邛崃



图 2.2.8

的牧业为第一产业产值提供了支持，在牧业方面邛崃的发展大大超过了金堂和新津。最后从水产来看，金堂的水产产量在近年来大幅度提升，还超过了其他两个地区，从绝对数据比较来看是可观的说明具有发展潜力。

从三个地区的规模以上工业产值来看，新津县的工业产值在三个地区中是最高的，在2014年之前，金堂与邛崃处于上下竞争的状态，偶尔邛崃占有优势，在2015年以后，金堂开始超过邛崃并拉开差距。

在增速方面，金堂比较其他两个地区来说较为平稳，在2013-2016年超过了其他两个地区，但是在2017年金堂的增速放缓了。



图 2.2.9



图 2.2.10

从规模以上工业利润总额以及其占全市的比例来看，金堂整体上是落后于其他两个地区的，在全市所占的比例也低。这说明虽然规模以上工业产值在最近几年超过了邛崃，但是这些工业取得的利润并不是很好。



图 2.2.11

从第三产业的整体情况来看，金堂的第三产业发展情况会比其他两个地区更好，总体上也是在向前的发展趋势。

再从三地区的年进出口额来看，金堂排名在第二名，逐年进出口量也在拉升，但是相比较新津来说仍然需要提高。

最后，从旅游业方面来看金堂的游客数量从2016年之后才居于第二，之前的游客数量一直在第三，而从旅游业收入方面来看虽然金堂近期在游客人数方面居于第二，但是旅游业收入却不是很高。



图 2.2.12

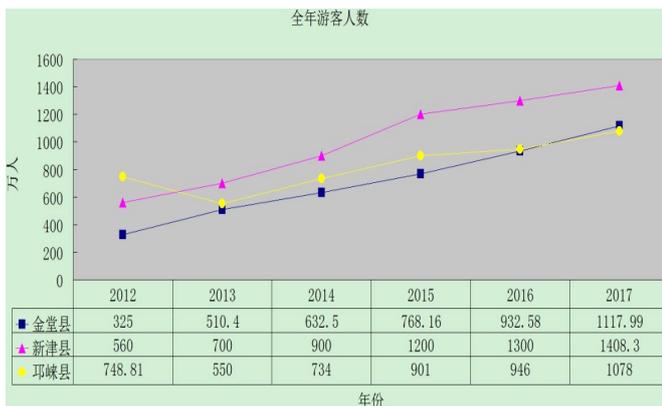


图 2.2.13



图 2.2.14

3 金堂县发展总结

3.1 评价

3.1.1 发展优势

而优势方面，金堂县所具有的包括：

3.1.1.1 农业发展有优势，需要继续保持，本身金堂县作为成都市的农业大县，土地资源丰富，地处三江汇聚之地，农业的稳固发展可以为金堂发展提供保障。

3.1.1.2 金堂工业有基础本身不弱且可用于工业发展的土地资源也很丰富，在主要的成阿工业园还有大片的土地可以开发和利用，更加有利于未来工业集群化，而主导产业也是未来中国经济非常看好的产业，更具有前瞻性。

3.1.1.3 金堂旅游资源丰富，像自然风光的景点代表梨花沟风景区、被称为“小三峡”的沱江一带，金堂山的打造以及包含了历史意义又兼具自然风光的云顶石城，另外还有类似于宗教景点代表三学寺以及本地特色美食等等是非常独特的本土旅游资源，是金堂县发展旅游业非常大的优势所在。

3.1.2 存在的问题

根据之前的数据比较和分析，金堂县在三个区域中整体情况应该是处于第二位，主要存在的问题有以下几个方面：

3.1.2.1 从农业来看，金堂县的农业发展存在的问题在于缺

少规模化，农业零散，缺乏效率，在发展的过程中，由于这些原因就会导致农业发展出现瓶颈，对于农业发展就是一种阻拦。在金堂的发展过程中，还需要注意保护耕地，随着经济发展工业化的脚步加快会逐渐出现土地资源的缺少而占用耕地以及工业带来的一定程度的污染，这些对农业来说都是一些打击。除此以外农业的发展需要多样化的销售渠道来经销产品，而由于零散发展的缘故和销售渠道的缺少会使农业经销缓慢而拉低经济效益。而金堂的牧业和渔业也存在发展的空间，金堂具备牧业发展的条件但是欠缺集约化与专门化，将金堂牧业定位为城郊畜牧业是具有更多发展空间的。通过数据比较我们可以看到，金堂县渔业的发展很快，本身的水系丰富，需要继续深挖发展空间。

3.1.2.2 从工业方面来看，金堂工业产值低、效益低。从实际情况上来看，虽然近年来在“工业强县”战略指引下，金堂县工业从发展缓慢到发展迅速，但是与同为三圈层的两个代表城市相比，规上工业总产值落后新津很多比较邛崃也只是不上不下，由此看来工业规模小且弱的局面仍然未根本改变。从年鉴其他数据反映来看，大项目、大企业较少，主营业务收入 10 亿元以上的大企业仅有 2 户，全市有 108 户；规上企业偏少偏小，规上工业企业户数仅占全市 3640 户的 5.9%；从利润总额和其占全市的比例来看，金堂的数据显示均不理想，工业对国民经济的支撑作用还有很大提升空间。从现在金堂主导产业来看，金堂形成了通用航空、智能制造、节能环保三大主导产业，均属新兴产业，发展潜力巨大，但目前除节能环保产业有一定规模，通用航空、智能制造还处于起步阶段，要撑起金堂工业任重道远。

3.1.2.3 最后从第三产业来看，金堂的旅游服务业规模尚小，吸引力不高，游客人数、旅游收入相比较少，虽然 2017 年游客数量超过邛崃，但是游客旅游花费较少，大多是过路客，金堂的地方特色景点其实不少，这说明旅游市场还有待进一步的扩大，特色旅游也有待打造。从进出口额来看，对外贸易水平居中。需要更加的调整对外联动，增加区域间交流，加大对外贸易。

3.1.3 未来发展方向

针对以上来看，金堂未来的发展突破口在于：

3.1.3.1 为了稳固农业发展，要注意逐步实现农业产业的规模化，扩大农业成产规模提升效益。利用好互联网平台，依托逐步完善的物流系统，借此扩大销售渠道，让金堂农业走出去；

3.1.3.2 在工业方面，有效利用好土地资源，吸引相关主导产业的企业进入金堂，逐步让金堂工业集群品牌打造走出去，让愿意合作的优质企业走进来，放宽政策，从政策如优惠地价，减少办事流程等方面支持企业发展。

3.1.3.3 充分利用好本地特色旅游资源，将本地特色饮食、产品搬上互联网，让金堂文化出现在更广泛的视野中，结合成都旅游休闲之都的定位，打造好生态金堂、文化金堂、休闲金堂的名声。

3.2 发展建议

面对上述问题，需要客观看待金堂县产业发展现状，金堂县连续6年在全市目标考核中跨入先进行列和多次被评为四川省县域经济发展先进县且2019年既被评为“2019年投资潜力全国百强县”又被评为“2019年全国营商环境百强县”，说明市场潜力巨大，经济后劲充足。总体要持续强化新理念，保持农业优势，加速工业转型和创新，拓展服务业的内容，打造特色吸引消费。再者要抓住成都“东进”的机遇，利用区域

经济的合作,寻找促进金堂经济发展的突破点。重点有以下几个大方面的建议:

3.2.1 针对金堂县的经济发展方向

3.2.1.1 提质增效都市现代农业。抓住大力实施乡村振兴战略机遇,抓好全域乡村整体规划提升、大地景观再造等重点工程,加快打造金堂大道南段、中金快速通道等幸福美丽新村示范线建设。深化农村集体产权制度、农村集体资产股份合作制改革,推进农业适度规模发展,优化完善现代特色农业产业体系,加快推进油橄榄、食用菌产业生态圈建设,大力发展农产品加工物流、农村电商等产业,加快农产品精深加工建设,创新优化打造专属金堂的现代农业品牌体系。培育农业竞争新优势,塑造新型农业经济地理发展新格局。加大集约化与专门化,定位城郊畜牧业,将周边区域作为市场,利用便利的运输和现在完备的保鲜手段发展牧业。金堂地处三江聚集之地,发展渔业可以说是得天独厚,要注意在发展渔业的同时保护好水源环境,禁止过度捕捞,形成良好的生态平衡循环,做到可持续发展。

3.2.1.2 加快发展新型工业化。工业是金堂县经济做大做强的软肋,充分发挥金堂在主导产业选择方面的优势,从公共科学技术平台、上下游配套企业、公共服务和配套设施等方面入手,加快推进通用航空、智能制造、节能环保主导产业生态圈建设,进一步增强工业的比较优势和集聚力、竞争力。要持之以恒抓好项目建设,加快推进新兴际华“西南安全谷”、中节能环保装备制造园、11.4平方公里通航园区等项目。严格又科学的加大项目招引,围绕主导产业,健全精准招商机制、协调联动机制,用好用活新修订的产业政策,盯牢“六类500强”和行业龙头目标企业招大引强。强化项目服务保障,优化服务,用好“红黑名单”和“一对一”联系企业制度,全力做好大企业大集团培育工作。

3.2.1.3 提升发展现代服务业。加快天府文旅康养集聚区建设,全力培育文旅产业生态圈。深入实施服务提升行动,着力发展通航会展、通航教育、现代物流、科技研发、总部经济等生产性服务发展,推动商贸、文化、娱乐等生活性服务业向高品质、精细化转变。推动客运中心商圈、新建路汇龙路商圈、大学城商圈、迎宾大道四大商圈错位发展,精心打造天府水城毗河湾美食旅游示范区。加快天府蔚蓝世界主题公园、淮州新城铁路物流分中心、电子商务孵化中心提档升级等项目建设。下深水发展文旅产业,构建全域景区格局,利用现有产业资源打造一批文化旅游特色小镇,更多利用县城水文化,加强文化创意产业项目的策划和包装,重点围绕码头文化、宋文化、宗教文化等开展前期研究工作,引进有市场、有品牌号召力、有资金实力的大企业参与开发和经营,推进龙泉山城市森林公园建设。

3.2.1.4 大力培育新经济。新经济符合是新常态下保持区域经济平稳增长、加快转型升级的新动力。坚持创新驱动,积极探索推动经济发展新方式新手段新模式,密切关注飞行汽车、无人机、新能源汽车、人工智能、3D打印、虚拟现实、万物互联等前沿科技,培育经济新增长点和发展新动能。加快产业融合,实现一二三产业信息互补、资源共享,促进产业

将融合发展,不断延伸和创造更多新业态、新模式,大力促进科技含量高、前景好的新经济体发展。促进产学研协同创新,借助省内名校四川大学、电子科技大学、四川农业大学等知名高校开展战略合作机遇,搭建好合作平台,鼓励企业依托高校科技、人才、平台等资源创新创业,鼓励高校院所、龙头企业、投资机构等共同建立新型产业技术研究院、工程技术研究中心等,开展协同创新项目。

3.2.1.5 强化产业人才队伍建设。发展产业归根结底要靠人才,特别是高层次人才。要围绕通用航空、智能制造、节能环保等主导产业和服务业、生态农业发展,以通用航空产业园、智能制造产业园和天府文旅康养集聚区等园区为依托,深入实施人才优先发展战略,进一步建立健全高技术和产业人才的招引、培育、留住和安居政策体系。积极探索建立以市场为导向、以项目为载体、以技术为纽带,不求所有、但求所用的柔性人才引进机制。实施高技能人才培养工程,加快民办职业教育机构和技能人才实训基地建设,优化职业技术学院专业设置,采取校企联合、产教结合、工学交替、以师带徒等^[16]“订单式”方式培养技能人才。充分发挥企业培养、引进、用好人才的主体作用,鼓励高层次人才创办高新企业、到研发和生产一线工作,超常规聚集产业发展急需人才,突破人才瓶颈制约。

参考文献:

- [1] 成都统计年鉴委员会. 2018年成都统计年鉴.
- [2] 周冬雪,魏林妍,鲍辉. 中小企业管理与科技-产经视点,河北农业大学 2018, 28.
- [3] 澎湃新闻. 成都推动“东进南拓西控北改中优”战略,多部门详解新蓝图, 搜狐新闻. 2017. 7. 5.
- [4] 百度百科-金堂.
- [5] 金堂县统计局. 2019金堂统计年鉴, 2019. 6 : 30.
- [6] 图表中数据来源于2012-2017年的金堂县国民经济和社会发展统计公报.
- [7] 图中数据分别来源于2012-2017年的金堂县国民经济和社会发展统计公报以及成都年鉴区县卷第324-325页.
- [8] 新津统计局. 2018年新津县国民经济和社会发展统计公报, 2018. 4.
- [9] 四川新闻网. 未来天府新区将形成“一带两翼,一城六区”结构, 2015. 12.
- [10] 图表中数据来源于2012-2017年的新津县国民经济和社会发展统计公报.
- [11] 图中数据分别来源于2012-2017年的新津县国民经济和社会发展统计公报以及成都年鉴区县卷第324-325页.
- [12] 搜狐网. 天府新区西向重要动作! 邛崃即将腾飞, 2018. 4.
- [13] 杜科蓓. 城市旅游规划, 2016. 4 第122页.
- [14] 图表中数据来源于2012-2017年的邛崃市国民经济和社会发展统计公报.
- [15] 图中数据分别来源于2012-2017年的邛崃市国民经济和社会发展统计公报以及成都年鉴区县卷第324-325页.
- [16] 梁兴英. 烟台职业学院学报, 2013.