

新时代区域协调下贵阳和贵安新区 城市融合发展的建议

陈其荣

贵州省社会科学院, 中国·贵州 贵阳 550001

【摘要】新时代区域协调发展已成为解决发展不平衡不充分的关键举措,是解决区域发展分化的新实践。城市融合发展是缩小区域技术进步、完善产业体系、优化人口分布、合理经济格局、缩小社会风险差距的有力途径,旨在促进城市优势互补、分工合作、协同共赢的发展格局。以贵阳和贵安新区融合发展为例,分析城市融合发展的逻辑,提出城市融合发展的建议。

【关键词】新时代; 区域协调; 城市融合发展; 贵阳; 贵安新区

1 贵阳贵安融合发展的新机遇

近年来,贵州实现了跨越式发展,被习总书记赞誉为十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。2020年3月,贵州省出台“八大举措”支持贵安新区高质量发展,提出促进贵阳和贵安新区融合发展,贵安新区作为国家级新区,“改革”与“创新”是高质量发展的引擎,为加快与贵阳融合发展提供了切入点,为建立区域高效的协调发展机制提供了路径,并成为推动黔中城市群乃是贵州实现跨越式发展的战略高点。

2020年5月,《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》指出:“充分发挥西部地区的比较优势,推动具备条件的产业集群化发展,在培育新动能和传统动能改造升级上迈出更大步伐,促进信息技术在传统产业广泛应用并与之深度融合,构建富有竞争力的现代化产业体系”,可以说,新时代对推动贵阳贵安融合发展,做大城市能级,提升城市首位度,完善现代化产业体系、优化产业供需结构提出了新的要求。与此同时,新的西部大开发形成新格局的战略机遇是贵州创新探索跨越式发展的红利期,也是贵阳和贵安顺应我国经济结构转型升级的战略期,更是承接国家级新区创新发展的新机遇。

2 贵阳和贵安新区发展现状

贵阳和贵安地处西南腹地,贵阳作为全省经济发展的核心增长极,对带动贵州全面发展具有重要的示范引领作用。贵安新区近年来始终坚持新发展理念,突出“高起点、高标准、高水平 and 高质量”的发展原则,以改革创新培育区域发展新动能、以改革创新激发区域发展新活力、以改革创新塑造区域新优势。贵阳和贵安的融合发展成为全省协调发展的重要战略。

贵阳和贵安的宏观经济整体呈现稳中向好、提质增效、韧性强劲、发展动力足,2019年贵阳经济总量高达4039亿元,贵安新区直管区经济总量比上年增长6.6%。新型城镇化高质量提升,贵阳城镇化已进入高质量发展阶段,2019年常住人口城镇化率为76.13%。贵阳和贵安新区加快补强交通互联互通短板,完善区域交通网络结构和基础设施,有力促进区域经济发展。公共服务均等化发展逐步提升,营商环境不断优化,降低了企业的制度性交易成本。生态文明水平稳步提升,绿色生态发展成效突出,城市生态系统价值和生态安全屏障进一步稳固,绿色基地进一步筑牢。

此外,贵阳加快以创新驱动为引领,战略性新兴产业加快

集聚,经济新旧动能转化步伐加快,经济发展韧性强劲,2019年贵阳市场主体总量比上年增长15%,科技进步对经济增长的贡献率为63.3%,位列全国创新型城市排名第25位。贵安新区加快形成以装备制造、电子信息制造、数据中心、软件和信息技术服务产业为主导,大医药大健康产业为支撑的产业结构,并加快新能源汽车、新材料等产业培育壮大。

3 国家级新区创新融合发展的经验

国家级新区承担着重大发展和改革开放战略,坚持科学开发,辐射带动周边区域协同发展;坚持产城融合,推动新区成为创新创业首选地;坚持集聚发展,提高区域综合承载能力;坚持改革创新,建立高效运转的管理机制。

3.1 注重管理体制创新

新区高质量发展的引擎是体制机制创新,国家级新区的管理体制模式分为政府模式、管委会模式和政府与管委会体制并行的三大模式。

一是加大简政放权力度,深化行政审批制度改革,取消和下放审批管理权限,优化行政审批机制和服务,如“天津滨海新区”经验,成立了行政审批局,集中审批职能以提高审批效率。

二是通过体制改革创新,整合相关职能部门,加快建立统一高效的管理体系,如“上海浦东新区”经验,成立市场监督管理局和城市管理行政执法局等职能部门,有效破解了“九龙治水”的管理格局。

三是国家级新区推行权力清单和责任清单成为典型的做法,通过清单式管理,实行“行政权力进清单、清单明细明权责、形成权责相对应”的新型管理体制,有效激发了市场活力和发展内生潜能。

3.2 加快构建区域产业体系

产业体系形成了第三产业主导型、第二产业主导型和二三产业双轮驱动型等三种模式。

第一,产业选择具有站位高、定位清、优势大的特征,通过统筹规划和管控注重产业准入基准,在不同功能区中分类引导产业集聚发展形成“磁场效应”,同时优化与周边城市产业的空间布局,形成新区与城市产业的互补格局。

第二,产业体系构建注重完善产业链上的核心要素(人才),在不同层面上均创新了用人机制,强调科技创新和中高端人才在产业体系发展中的重要支撑力,形成了“引才-培养-

使用-评价-激励”等全环节人才支撑链,重视领军人才的培养,以人才驱动科技创新。

第三,国家级新区都强调产业集聚,以项目带动产业,以产业推进发展,以发展助力转型升级,在产业选择上都立足区域产业现状、发展阶段特点和优势转型方向等基础,多以高新技术产业、战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业为主,赋予了不同区域产业的发展潜能、产业创新和综合竞争力基础,为新区壮大经济能级奠定了基础。

3.3 着力改革区域发展模式

协调发展是区域健康发展的内在要求,国家级新区作为我国改革创新、对外开放、实践试验的综合区,形成了多种融合发展模式。

第一,经济社会协调发展模式。具有代表性的是上海浦东新区,注重经济发展的同时注重社会进步,促进经济社会协调发展,其在“四个中心”功能区加快发展的同时不断强化公共服务,保障和改善民生,完善公共服务。

第二,区域一体化发展模式是国家级新区的主要模式。贵安新区、金普新区、湘江新区、滨海新区等分别在西部、东北、中部和东部战略发展板块上发挥着示范带动的使命,通过创新合作模式主动融入国家战略和区域发展,增强对周边的辐射带动能力和扩散效应。滨海新区积极融入京津冀协同发展战略,贵安新区等9个国家级新区赋予积极融入长江经济带战略,不仅发挥对邻域要素的集聚功能,还有借力发展引领带动区域发展。

第三,城乡融合发展模式。重庆两江新区和四川天府新区具有典型特征,在加快推进城乡综合配套改革试验中,健全城乡发展一体化体制机制,推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化,加快全域城市化进程。

4 贵阳贵安融合发展的建议

贵阳和贵安融合发展应打破传统的发展模式,从战略的高度采取跨越均衡的互动一体化区域协作模式,将贵阳的区域辐射与梯度推进相结合,构建互补协作的区域经济发展新模式。立足贵阳发展的产业基础、人口规模、城市配套、资金信息、交通物流等优势采取与贵安新区分层分类,有重点地形成“圈层”的发展方式,逐步推进贵阳和贵安融合一体化发展。

4.1 坚持主动融入国家战略的基本导向

贵阳作为全省的“火车头”和“发动机”,贵安新区要加快与贵阳融合发展,成为实施国家重大战略的新引擎和经济高质量发展的动力极。城市融合发展要从区域规划、基础设施、产业定位、资源优势、要素市场和体制机制等方面,壮大贵阳贵安在黔中城市群中的中心能级,并为构建国家西南新兴产业集聚区奠定坚实基础。积极主动融合和对接“一带一路”战略和陆海新通道,通过产业集聚带动一批中高端制造业落户新区,抓住西部陆海新通道战略发展机遇,形成面向全球聚焦西南的区域资源配置中心,提升承接沿线城市产业转移的综合承载能力,进而集聚人才、信息、资金、技术、贸易和物流,合力推进贵阳贵安“制造-消费-价值”链条的升级,进一步拓展发展空间。

4.2 坚持高效的管理机制夯实重要保障

贵安新区是管委会体制模式,贵阳贵安融合发展涉及管理层级、经济管理和社会事务等多方面。要坚持贵阳贵安融合发

展在机构设置和政府管理等方面以高效率为准则,健全管理机制提供重要保障,贵阳和贵安新区融合发展需要抓住发展机遇,加强产业布局、要素配置、城市规划建设、社会管理等方面统一规划、统一建设、统筹管理。建立贵阳贵安新区要素、资源和市场的融合制度保障,突出空间规划一体化、要素高效流动、优化资源配置、区域协调联动的经济发展融合机制,突出贵阳社会管理领域的职能定位,形成在管理层级和事务审批之间高效的管理融合机制,不断深化管理体制改为城市和新区融合发展提供保障。

4.3 坚持持续深化改革创新稳固发展动力源泉

贵安新区作为改革创新的新载体,已形成扁平化的组织框架结构。经过八年的发展,改革创新成效明显,并建成国家绿色金融改革创新试验区、国家级工程技术研究中心及双创平台、创新创业孵化园、数字经济产业园等平台。贵阳和贵安融合发展需坚持持续深化改革创新,明晰各自的功能定位,创新用地、用人、用电、财税等多领域体制,优化融合发展体制机制,进一步深化健全高效管理机制提升行政效率,实现城市资源共享、优势互补、要素畅通、发展共赢。

4.4 坚持科技创新驱动是高质量发展根本途径

科技创新驱动是实现区域高质量发展的根本途径,科技是重要的生产力,贵安新区搭建了以大数据为引领的电子信息、高端装备制造、数字经济、智慧城市等高科技产业为主的产业框架,并且形成了华为、腾讯、苹果、三大运营商、“两大一超”为代表的大数据中心集聚区,引进了富士康等装备制造企业,培育了白山云科技、数据宝等数据服务提供商。贵阳在城市建设、人口、资金、信息、技术等方面为贵安新区提供了重要支撑,贵安新区为贵阳发展提供重要的空间保障,贵阳贵安融合发展要坚持科技创新驱动的高端化发展理念,走以大数据为引领的特色化路径,促进新区和城市融合发展水平和效益提升。

4.5 坚持金融支持促进融合发展的重要推动力

化解政府债务风险是贵安新区现阶段的重要任务之一,关系到新区健康发展水平,以及贵阳和贵安新区能否实现高质量融合。城市和新区发展的大格局中金融支持具有重要的推动作用,影响产业发展、项目落地和投资信心,决定产业的投入产出效能和健康水平。贵阳和贵安融合发展需积极发挥开发性金融在政府与市场融资中的纽带作用,通过拓宽融资渠道,推动贵安新区投资有限公司改革改制,激发企业发展活力。同时发挥融合发展的互补作用,以增加融资信誉,破解发展的融资困境,为区域健康发展提供资金保障,实现融资融智融商,促进贵阳和贵安高质量融合。

参考文献:

- [1] 郝寿义,曹清峰.国家级新区在区域协同发展中的作用——再论国家级新区[J].南开学报(哲学社会科学版),2018(02):1-7.
- [2] 侯景新,石林.国家级新区建设经验及对雄安新区发展的思考[J].现代管理科学,2017(08):24-26.
- [3] 白然.我国三大国家级新区建设经验比较及对建设天府新区的借鉴和启示[D].四川省社会科学院,2014.
- [4] 王佳宁,罗重谱.国家级新区发展模式比较与重庆两江新区发展的路径选择[J].重庆社会科学,2017(01):5-20.