

# 浅谈新事业单位会计制度对会计工作的影响

叶 丽

浙江省对外交流服务中心, 中国·浙江 杭州 310007

**【摘要】**推广新会计制度会对事业单位会计工作产生巨大影响,为了保证事业单位能够稳定地开展各项工作,需要对以往的会计工作模式进行调整,通过这种方式优化事业单位内部财务体系,确保其能够稳定运行。文章以介绍新会计制度的内涵为切入点,围绕新会计制度对事业单位会计工作所造成的影响,以及如何更好地落实新会计制度等问题展开深入探究。

**【关键词】**新会计制度; 事业单位; 会计工作

## 引言

事业单位会计一直实行收付实现制,进行的业务活动不以盈利为目的,除完成国家规定的各项事业计划外,还向社会提供一些有偿服务。党的十八届三中全会提出了“建立权责发生制政府综合财务报告制度”的重大改革举措,财政部于2017年10月24日印发了《政府会计制度—行政事业单位会计科目和报表》(财会[2017]25号,以下简称新会计制度),规定自2019年1月1日起实施。新会计制度彻底改变了传统会计方法,对我国行政事业会计工作产生了巨大影响,财务工作者需要以发展的眼光、创新的思维,利用信息化手段建立新会计系统,适应当今时代的需求。

## 1 新会计制度含义

针对原有会计制度运行中的漏洞和问题,新会计制度对制度内容进行了调整,从双分录混合核算模式转变为双体系平行记账模式,会计要素拓展为“5+3”要素,即资产、负债、净资产、收入、费用5个财务会计要素和预算收入、预算支出、预算结余3个预算会计要素,在预算会计的基础上,同时也实现了权责发生制的财务报告。执行新会计制度,可以更真实地反映事业单位的财务状况;更好地监督和管理国有资产;促进事业单位进行成本核算;夯实绩效管理基础,有利于事业单位开展绩效评价。此外,新的会计系统进一步规范了会计业务流程<sup>[1]</sup>,使会计工作的内容变得更加清晰,有效解决了事业单位跨境管理能力不足的问题,新会计制度的施行让事业单位财务管理活动变得更具科学性。

## 2 浅谈新旧会计制度差别

在传统会计制度框架下,并没有对固定资产的定义给出明确界定。在固定资产分类标准、认定标准、计提折旧以及核算细则方面,新旧会计制度也存在很大差异,在这种背景下,事业单位的固定资产很容易出现流失问题,使事业单位的资产遭受损失,给事业单位的其他工作内容带来负面影响。新会计制度的施行弥补了这一漏洞,在固定资产的界定上给出了明确的定义,与固定资产管理相关的内容大幅增加,使事业单位固定资产管理能够有法可依、有据可循。不仅如此,新会计制度还对无形资产进行了界定,增加了相关的条目内容并给出了具体的管理手段,并考虑到无形资产可能存在的损耗问题,使事业单位的资产管理工作在新会计制度的框架之下能够更加科学有序地进行。

在传统会计系统的框架中,会计工作通常只是负责预算支出和收入,其他支出在报表中未明确表示<sup>[2]</sup>。由于会计范围狭窄,这种会计业务模型无法准确评估事业单位的资产,并且会产生许多派生问题。针对现有管理存在的问题,新会计制度首先通

过厘清会计系统的审计主体开展业务,其次通过详细比较会计预算的支出和收入项目来开展业务。事业单位资产的收支状况受到更加科学全面的监督,同时,通过对这些相关数据内容进行建模和分析,可以更直观地检查事业单位的资产利用状况,调整资产的利用率,使事业单位的资产配置达到理想状态。

## 3 普及新会计制度积极作用

### 3.1 优化预算管理方式

在经济改革的宏观背景下,事业单位财务工作人员在对预算进行管理时,不再单纯依靠当地政府投资而开展工作,借助事业单位自身发展,以及对职能的精准定位,拓展事业单位资金渠道<sup>[3]</sup>。此外,运用新会计制度,优化预算管理,做到编制遵循集体决策;细化预算项目,明确绩效目标,充分发挥财政资金的使用效力。

### 3.2 加强成本核算,推动绩效管理

新会计制度对事业单位成本核算提出了新要求,指引事业单位对实现其职能目标过程中实际发生的各种损耗按照确定的成本核算对象和项目进行归集分配,区分管理活动费用和业务活动费用。在归集和分配中,不能简单地采取一刀切。可以分别选择完全成本法和制造成本法,将事业单位发生的费用正确进行归集。只有做好成本核算,并对整体预算进行绩效管理,才能使事业单位资金发挥更大的效力。

### 3.3 更改会计内容

与原有的会计系统不同,新的会计系统对会计提出了新的要求,不再是简单的簿记服务,也不是通过会计和报表显示偿还账户的方法。财务工作变得更加系统化,工作内容更加全面,工作方式也变得更加灵活,通过会计活动开始注意事业单位资本流动方向,以及产生的一些经济价值。

### 3.4 更改报表系统

在工作过程中,会计工作通常应以报告格式显示工作内容,这些报表一方面反映了事业单位的实际经济活动,另一方面也能够展示事业单位资金的来源和具体用途<sup>[4]</sup>。在新会计制度框架下,对会计报表的内容和格式提出了新的要求,制定了统一的标准来规定会计任务,不仅实现了会计业务资源的共享,而且制定了行业业务标准,让标准变得更具有规范性。

## 4 新会计制度对事业单位会计工作的影响

### 4.1 优化会计科目

会计科目是对会计要素的具体内容进行分类和计算的一种会计类别。新会计制度依据当前发展情况,对会计科目进行合理设计,调整了不符合经济发展的会计科目,增加了财务会计科目。可以充分反映事业单位因业务活动而引起各种资产、负债、

所有者权益的增减变动。这些调整对事业单位的影响十分明显<sup>[5]</sup>。事业单位进行财务核算时可以根据自身业务发展需求,在现有会计科目基础上增加明细科目,加强成本核算。新会计制度可以充分反映事业单位会计主体的运行情况和国有资源的管理能力。

#### 4.2 优化资产管理

资产是事业单位可以运作并为社会提供优质公共服务的重要基础。资产主要来自当地政府的公共支出,体量庞大,能够影响宏观经济发展态势和产生服务潜力。因此如何有效地管理事业单位资产成为会计的重点。有效的资产管理不仅涉及资产安全性和完整性,还涉及资产保值升值。与原有会计系统相比,新会计制度在事业单位资产管理方面更加详细和科学。例如,固定资产后续计量规定了固定资产计提折旧;调整了影响收入和盈余预算运营以及资产管理的其他因素,并准备了财务报表,补贴收入和支出表的调整使管理人员可以一目了然地进行资产管理<sup>[6]</sup>。此外,运用新会计制度,能够让资产管理的营销过程变得更加便捷,并改善了资产投资和会计形式的形式。同时新会计制度系统对非法滥用权力人员产生了一定的威慑作用,使资产核算更加清晰明确。对于事业单位而言,优化资产管理,对其稳定运行以及顺利开展各项业务起到了非常大的促进作用。

#### 4.3 提升会计制度适应性

新会计制度统筹考虑了国内财政预算管理系统,货币结算系统,财政收支管理系统,国有资产管理等多方面因素。因此,新事业单位会计制度在处理上述问题方面表现出了良好的适应性。在有关政策的执行中,特别是在预算管理方面,具有很好的支持作用,一方面与公共机构的经济运行规律相符,另一方面也很好地适应了事业单位所开展工作的特殊性,提升会计核算工作效率,对于维护事业单位稳定发展起到了良好的促进作用。

#### 4.4 影响会计人员素质

会计人员具有优秀的专业素质是新会计制度能够顺利实施的主要前提条件,在传统会计制度中,会计人员更注重会计核算工作,对管理会计工作缺乏协调实践,在实际工作中容易出现管理意识淡薄以及对资产管理职责不到位等问题。想要妥善解决这一问题,必须要对会计人员的素质进行严格要求,在执行新会计制度过程中,会计人员必须严格遵守会计准则以开展业务,同时了解政府相关部门新颁布的一些法律法规,才能更好地执行会计工作<sup>[7]</sup>。此外,为了提升会计从业人员的综合素质,对于培训工作也要给予足够重视,在进行培训时,要确保培训内容的时效性,通过对培训内容的及时更新,反映会计行业的变化情况<sup>[8]</sup>,借助良好的培训可以使会计人员的业务素质得到提升。

### 5 落实新制度的最佳方式

#### 5.1 重视新制度

从宏观层面来看,针对事业单位资金所进行的管理活动与科学的会计管理系统密不可分。新会计制度的普及,有效地弥补了过去旧会计制度的缺陷,使其能够借助新制度提高资本管理效率,并满足公共机构管理和发展需求。对于事业单位管理者而言,需要对新会计制度的确立以及执行给予足够重视,积极组织财务人员进行培训,使从事特定财务管理活动的员工能够真正理解新制度。确保事业单位能够以更规范的方式进行财务活动,保

障国家资金的安全。

#### 5.2 提升报表质量

财务报告表能够真实地反映事业单位的财务情况,并且可以作为事业单位开展资金管理工作的数据基础。在新会计制度框架下,事业单位应进一步提高财务报表的实用性,不断丰富财务报表的内容,使相关管理者阅读报表能够做出准确的判断,以更为科学合理的方式运用资金,提升资金使用率,确保事业单位各项工作能够顺利开展。

#### 5.3 明确会计计量准则

随着新会计制度的颁布,事业单位对提升财务管理水平日益迫切。许多财务管理人员需要一套准确的公允价值计量标准来完成特定的会计任务。在这种背景下,事业单位可以利用这一机会逐步促进公允价值计量标准的建立,能够促使财务工作人员以更加规范、科学的方式进行各项财务活动。

#### 5.4 提升分析能力

新会计制度通过财务会计核算形成了财务报告,通过预算会计核算形成了财政决算报告,全面清晰地反映了事业单位财务现状。这些数据为事业单位的运营分析提供了有力证据,也为事业单位使用财政资金的效率提供了绩效评价依据,满足了现代化财政管理的需要。

#### 5.5 完善预算编制与管理

新会计制度更注重预算编制与管理,促进事业单位加强成本核算,提升单位内部管理水平 and 运行效率。在实际工作过程中,认真梳理目标任务和工作职责,确定工作中长期规划,选择评价指标及分析法,通过绩效管理和评价,对事业单位预算资金执行过程进行有效的监督,确保达到预期的效果。

### 6 结束语

事业单位想要顺利开展各项工作,就要对会计工作给予足够重视,特别是在新事业单位会计制度框架下,事业单位所进行的会计工作,需要认真编制预算,只有设置明确的预算绩效目标,才有精准预算,追踪预算资金使用的全过程,开展预算资金绩效评价。充分发挥财政资金的使用效率,对外确保各项工作能够顺利落实,对内确保事业单位各项活动稳定开展,让事业单位能够更好地为社会、为百姓提供服务。

#### 参考文献:

- [1] 郝春艳,齐润婷.新会计制度对事业单位财会工作影响的相关研究[J].中国市场,2019,000(009):149-150.
- [2] 郑君.新会计制度的实施对事业单位财会工作的影响[J].财讯,2018,000(020):46.
- [3] 郭贞贞.新事业单位会计制度对事业单位财务管理工作的影响分析[J].财会学习,2018,000(016):52.
- [4] 张云龙.新政府会计制度下事业单位财会工作的探讨[J].中外企业家,2018,616(26):42.
- [5] 李玲玲.新会计制度对事业单位财会工作影响的思考[J].商情,2019,000(024):3.
- [6] 王雪冰.关于新会计制度对事业单位财会工作影响的相关研究[J].商讯.公司金融,2018,000(006):1-1.
- [7] 董安娜.新会计制度对行政事业单位会计核算影响及对策探析[J].财会学习,2019(24).
- [8] 周志军.浅谈实施新政府会计制度对事业单位的影响[J].财会学习,2019,217(08):142.