

创业形势分析与对策

——以淮安市为例

田 晨

江苏食品药品职业技术学院, 中国·江苏 淮安 223003

【摘要】创业形势好坏是制约经济发展、社会稳定的重要因素。为进一步加强创业形势研判,准确把握2019年以来淮安市的创业情况,我们将调查和研究我市创业情况作为课题,对全市具有代表性的8个省、市创业示范基地、部分人社基层平台工作人员和创业企业进行了调查,深入小微企业、园区基地、培训机构、创业服务机构等一线,通过实地走访、座谈交流等方式,倾听不同对象的呼声,在了解掌握创业第一手资料的基础上,分析研判创业工作面临的新形势、新任务,提出一些解决问题的建设性意见,现将今年以来的相关创业情况分析如下。

【关键词】创业; 分析; 对策

1 创业带动就业相关指标保持平稳增长态势

据调查统计,2016年以来,淮安市全民创业工作呈现良好发展态势,累计支持成功自主创业5.4万人,扶持农村劳动力自主创业1.82万人,引领大学生创业0.46万人,创业带动就业18.19万人,新增发放创业担保贷款5.14亿元。其中2019年1-8月份,全市支持成功自主创业11946人,扶持农村劳动力自主创业4382人,引领大学生创业1207人,创业带动就业39682人,发放创业贷款9573万元。除支持成功自主创业以及创业带动就业人数与去年同期基本持平外,农村劳动力自主创业人数、引领大学生创业人数、发放创业担保贷款金额与去年同期相比分别增加5.39%、23.04%和3.34%。

1.1从创业者的性别分析,在支持成功自主创业的11946人中,男性人数为6618人,占总人数的55.4%;女性人数为5328人,占总人数的44.6%。男性创业者仍然是创业的主体,但随着社会的发展和妇女创业工作的加强,女性创业意识不断增强,创业人数呈逐年增长态势,半边天的角色日益彰显。

1.2从创业者的人员结构分析,在支持成功自主创业人数中,城镇登记失业人员和农村转移劳动力占据主导地位,分别占成功创业总数的45.8%和36.68%;大学生、退役士兵以及其他类型劳动者分别占10.1%、0.22%和7.2%,大学生创业人数偏少,这与我市地处苏北腹地,高校资源匮乏有关,创业人员结构不太合理重点群体创业百争流的现象不明显,需要持续引导和优化。

1.3从带动就业情况分析小微企业吸纳带动就业效应更强。涉及带动就业的单位中,以创业担保贷款扶持对象为例,2019年以来全市共扶持小微企业63家,带动就业897人,平均每家企业带动就业约14人;个体工商户705家,带动就业2724人,平均每家带动就业约4人。

2 享受创业扶持政策人数保持相对稳定

2.1申领《就业创业证》人数呈现波动性反复。今年以来,全市共申领《就业创业证》126208本,处于同期最好水平。其中:2016年全市共发放134243本,2017年发放107693本,2018年发放108201本。申领数量变化的背后,折射出新一轮创业就业政策调整带来的需求增加。

2.2申报创业补贴人数和金额保持稳定增长。我市从2013年启动实施创业补贴工作,经过前期宣传造势和不断完善,申报创业补贴人数和金额保持稳定增长。其中:2015年实际享受人数264人,兑现补贴资金352.85万元;2016年实际享受人数1598人,兑现补贴资金453.70万元;2017年实际享受人数

1324人,兑现补贴资金387.17万元;2018年共申报1356人,需兑现资金388.1万元。2017年出现的享受人数下降,分析主要与补贴新政规范申报年限以及部分地方拆迁导致经营地址变更有关。

2.3创业担保贷款享受人数逐年下降。按照省相关文件和市聚焦富民工作要求,我市对创业担保贷款政策进行了调整升级,贷款对象放宽到全市所有符合条件的城乡劳动者,个人贷款和小微企业贷款额度分别提高到30万元、300万元。截至目前,全市累计发放创业担保贷款已突破11亿元,虽然贷款总额保持逐年

增长,但贷款享受人数呈逐年下降趋势,调查显示,2018年全市贷款发放人数为886人,与去年同期相比减少44.38%,初步分析与省66号文件要求的贷款门槛较高以及反担保人难落实有关,部分创业者被排除在政策享受之外。

3 创业工作特色及亮点较为显著

3.1大力实施“创富淮安”三年行动计划。出台了关于印《“创富淮安”三年行动计划(2018-2020年)》的通知,提出了实施“万企送岗就业工程”、“万凤还创业工程”、“万人创新创富工程”和“万培育强基工程”。全市以“春风行动”为契机,连续三年在春节期间组织实施以“创就业圆梦家乡、共建共享美好淮安”为主题的促进返乡人员留创业就业工程,每个县区、每个乡镇(街道)都举办了系列活动,通过开展《致返乡创业人员一封信》召开返乡创业人员座谈编印《创业就业政策一本通》等活动,鼓励和引导返乡人员创业。全市获批“涟水现代农业产业园”、“洪泽东果蔬专业合作社”等省级创业示范基地10多个,遴选认定了淮阴区码头农民创业园、清江浦区古庄牛农业生态园等一批市级和县区级创业示范基地。启动实施省级创业型乡镇(街道)、社区(村)和园区建设,连续两年创建达标率100%。

3.2构建了“1+2”创业工作模式。坚持一条主线:即聚焦富民主线,分类推进重点群体创业,推动创业带动就业,点燃创业激情,增加百姓收入。做好两篇文章:一是做好政策调整优化文章,完善政策支持体系,增强政策获得感;二是做好民生服务文章,建立健全创业服务平台和创业孵化载体,组织开展系列创业主题活动,当好“引路人”和“指导员”不断提升服务层次和水平。

3.3研究出台了《淮安市劳动就业管理中心就业创业补贴政策和资金风险防控办法(暂行)》。排出了四项补贴资金廉政风险点,建立了五项风险防控制度和六项监督管理机制。

3.4创业宣传富有特色。一是开发就业创业信息化便民系

统,通过电视、手机、自助机等多终端推送宣传创业政策和服务;二是和淮海晚报合作推出“创富商学院”活版块,集成宣传创业政策、创业典型、创业基地以及优秀创业项目等;三是利用省级创业型乡镇(街道)、社区(村)和园区创建契机,将创业宣传阵地下沉到基层一线,通过电子大屏和橱窗等常态化进行创业宣传。

4 存在问题和不足

通过实地走访调研,受访者反映的困难和问题,归纳起来主要有以下几个点:

4.1 部分企业存在缺工现象。如淮安永立特种化纤有限公司总经理反映:该企业缺工人数在30-40人,缺工的岗位主要为一线操作工。这种现象一方面是新生代劳动力择业观念发生变化,对就业有更高的期待,他们更关注轻松和自由;另一方面是企业的薪酬待遇吸引力不足,无法实现感情留人和事业留人。

4.2 部分创业补贴政策不接地气。来自人社基层平台的工作人员反映:一是初创补贴以及市级优秀项目的奖励只有2000元,不仅要求高,而且申报材料多、审批时间长,创业者申报成本增加,申请积极性受到影响;二是省级创业型乡

(街道)、社区(村)和园区创建后,由于没有后续政策支持,创业者无法像创业示范基地那样享受创业租金补贴。

4.3 创业资金不足,存在融资难现象。如淮安宏图塑胶有限公司董事长反映,企业正处于发展的上升期,之前有贷款记录,个人房产也有贷款,请政府部门能够降低申贷门槛,给予创业贷款扶持。受南银发[2017]66号文件制约,除助学贷款、扶贫贷款、首套住房贷款、购车贷款以及1万元以内的消费贷款以外,以户为单位,5年内有其他贷款记录的,将无法申请个人创业担保贷款,各县区创业担保贷款发放存在明显掣肘,部分创业者无法享受到创业贷款扶持。我市的涟水县情况最为严重,反映也最强烈。

4.4 创业培训政策有待完善。调查交流中,个别高校和社会培训机构对开展创业培训存在困惑,希望能在培训工种和培训时间上作出调整,建议将面向社会培训纳入扶持范围。

4.5 “互联网+”类项目遭遇“滑铁卢”。基于互联网技术的APP平台类项目在一段时间内大量涌现,却由于缺乏实体经济依托和资金投入,难以解决线下推广和市场拓展问题,长期处于负盈利状态,最终导致大批量停产。

5 对策及建议

通过走访调研和以上分析,我们认为,受经济下行等因素

以及中美贸易摩擦影响,创业成本增加,部分企业用工需求减少,吸纳就业的能力减弱,创业带动就业的倍增效受到相应制约,但通过创富淮安三年行动计划的实施,聚焦创业富民有成效,完成年度目标有难度,创富成果出彩需努力。

5.1 多管齐下,服务企业用工。建立有效的动态样本和监测体系,及时掌握市场用工变化。根本是要加强顶层设计,从源头发力,有效引导和解决择业观念问题、学校专业设置问题以及企业管理理念问题,从而为企业用工扫除障碍。

5.2 推动创业扶持政策落地见效。参照南京、苏州、徐州等兄弟市的经验做法,在广泛调研的基础上,逐步提高政策标准,增强政策可获得性。建议省厅出台全省统一的大学生优秀创业项目考核管理细则。明确项目正常运营的考量标准,资金拨付的流程及监管办法,增强可操作性。同时开发大学生优秀项目申报管理系统,加强动态管理,推进不见面审批。

5.3 进一步调整和优化创业担保贷款实施办法。建议取消5年内有其他贷款记录的限制,将个人贷款10万元以上的部分纳入省级财政贴息范围,不断降低申贷门槛,增强政策的可获得性。

5.4 建议省厅研究出台省级创业型乡镇(街道)、社区(村)和园区创建后的政策支持文件。明确创建后的单位能够享受创业租金补贴等相关扶持政策,充分调动创建工作的积极性和主动性。

5.5 精准化开展创业培训工作。各级人社部门要针对培训对象的实际状况,认真进行研究,合理设置培训时间,优化培训工种和内容,根据不同创业群体的不同需求,开展“量身定做式”的培训,切实增强培训的实效性。

参考文献:

[1]胡平.浙江省“大众创业,万众创新”评价及推进路径研究[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版),2019,016(002):56-60.

[2]邹非,耿志强.浙江省创业环境指数研究[J].经济论坛,2017,000(010):30-32.

[3]陈勇,赵一飞,王宫.中国创新型城市创业成本研究[J].科学与管理,2017,037(004):29-34.

作者简介:

田晨(1974—),女,江苏淮安人,江苏食品药品职业技术学院教师,讲师,硕士,研究方向:市场营销。