

谈新政府会计制度下的政府财务创新

陈熠星

巨野县永丰街道办事处, 中国·山东 菏泽 274900

【摘要】政府会计制度革命并不是一件一蹴而就的事情,有效的会计制度改革能够在很大程度上促进政府财务工作的发展与创新,而财务创新对提高政府的整体治理效果意义重大。笔者主要围绕新政府会计制度下的政府财务创新问题展开论述,首先从新旧制度衔接障碍、核算模式转变大、工作人员综合素质有待提高等方面分析了新政府会计制度对政府财务的影响,最后在此基础上提出政府财务工作的具体创新对策。希望通过论文研究为政府财务工作的开展提供借鉴。

【关键词】新政府会计制度; 政府财务创新; 新旧制度衔接; 核算模式

对于政府治理来说,政府会计是一项非常关键的工作内容,为了能够加强政府治理效果,以防发生严重的腐败事件,对新政府会计制度相关问题进行研究具有一定的实践意义。随着会计制度的改革以及新政府会计制度的正式实施,政府在财务核算方面出现了明显的变化,财务会计在功能性方面也表现出了较大变动。财务会计在功能方面的完善与强化,一方面能够促进财务报告编制的合理性与科学性,一方面还可以对单位的成本核算以及财务状况进行科学分析。

1 新政府会计制度对政府财务的影响

1.1 新旧制度衔接障碍

首先是预算会计的衔接。由于受到一些实际情况的影响和限制,政府相关部门并没有严格按照首付款实现制进行监管,需要不断调整账务科目。再者,虽然目前新制度推出,但是新旧制度之间衔接并不顺畅,拨款结转、拨款结余以及资金结存推算等方式并未确定。其次是财务会计的衔接。原有的财务会计采用的核算方法与新制度下的核算方法完全不同,存在直接的差异性,科目余额需要在追溯原账基础上进行调整,最后是保障体系的缺失。新制度的顺利推行需要相关上级主管部门不断的努力和行动,对于新制度出现的背景、原因以及影响等进行解释和说明,才能让大家不断理解,但是很多部门却不能完全做到。

1.2 核算模式转变较大

随着会计制度的改革以及新政府会计制度的正式实施,政府在财务核算方面出现了明显的变化,财务会计在功能性方面也表现出了较大变动。首先是核算基础。全新的会计制度改变了我国原有的以单核算为基础的核算模式,提出新的以双核算为基础核算模式,即我国政府的预算和财务会计分别以收付实现制和权责发生制为基础的核算模式。这种新的核算模式不仅使会计分录发生了变化,而且也将影响财务系统的重置。可想而知,这种转变对于实行了二十年收付实现制的政府财务来讲具有较大的难度。其次是会计体系。全新的会计制度创新之处在于提出了预算与财务会计的三要素和五要素、费用对支出要素的取代、预算会计要素的首次提出以及预计负债等科目的设置,导致政府财务转变层受阻。

1.3 综合素质待提高

新政府会计制度的推行使会计科目和要素以及会计报表增加、业务处理发生变化,这些新增的内容对于财务相关从业人员也提出了更高的要求,他们必须不断提升自己的业务水平和职业操守才能胜任这项工作。一是专业知识。新制度体系下的“平行记账”、“3+5”要素以及财务各种报表等都是些新的要求和内容,相关财务人员不仅要会预算会计、财务会计,还要掌握管理会计、成本会计等。而应收股利等科目牵涉的业务部门都需要财务人员运用自己的专业知识进行协调沟通,目前这种高水平的人才相对匮乏。所以新制度的顺利运行要求相关财务从业人员不断学习,提升自己的专业水平和知识技能。但是也有一些财务人员缺乏学习主动性,迟迟不愿行动。

2 新政府会计制度下政府财务的创新建议

2.1 做好会计调整推进制度衔接

第一,对于补助结转科目逐一核对,根据尚未支付但已计支出、已经支付但未计支出来不断调整拨款结转科目,使用应返还额度、拨款结转以及拨款结余,以轧差方式确定资金结存。第二,政府对于2018年12月31日前的未入账事项应调整相应会计科目和累计盈余,对于长期股权投资可以设置一些新旧制度转换调整科目进行处理。第三,政府上级主管部门应该对于新制度颁布的背景、必要性、作用等进行提前说明,同时政府领导班子还应该转换管理理念,对相关工作岗位重新进行设置和职责定义,确保新制度顺利的推行。

2.2 深刻解读制度落实转变工作

为了推进新政府会计制度有效的改革,顺利完成核算模式的转变,我们要对新的会计制度进行深刻的分析和理解,综合的对比分析新旧制度的差异和创新之处,了解新制度的新要求,如核算基础如何转变、会计科目新增的内容等,在对新制度的内容充分了解的基础上才能更好的进行执行和操作。政府财务应该将会计科目的设置和财务系统的重置工作作为重中之重,以政府业务特点为基础,对会计科目进行合理的调整;同时和软件开发公司沟通,尽可能的保留原有的功能设置,优化和新增一些新的功能模块,提升财务管理的信息化水平。

2.3 通过学习培训促进综合素质的提升

财务人员是一系列财务工作主要执行者,所以他们的素质或高或低直接影响着政府财务水平,在很大程度上决定着新制度的执行与开展。为了培养更加专业的高素质财务人才,政府可以通过聘请培训机构对相关人员进行学习培训,同时要求他们学习制度内容,并将这两种途径进行有机结合以提高学习和培训的效率。另外单位也可以在绩效考核中融入适当的自学成绩,通过这种方法对学习的效果或者进度进行定期考核。

3 结语

总的来说,有效的会计制度改革能够在很大程度上促进政府财务工作的发展与创新,而财务创新对提高政府的整体治理效果意义重大。笔者认为可以做好会计调整促进制度衔接、对制度进行深刻解读落实转变工作、通过学习培训促进工作人员综合素质的提升。

参考文献:

- [1] 刘辰晨. 信息化环境下行政事业单位内部控制的SWOT分析[J]. 会计师, 2018(17).
- [2] 许希海. 行政事业单位财务集中核算模式下的会计信息化研究[D]. 北京: 中央财经大学, 2011.
- [3] 刘琳等. 权责发生制政府会计准则实施阻力与对策研究[J]. 商业会计, 2017(11).
- [4] 王斌华等. 浅析《政府会计制度—行政事业单位会计科目和会计报表(征求意见稿)》对事业单位财务工作的影响[J]. 中国农业会计, 2017(09).