

浅谈农村中小幼儿园公用经费的管理

程红梅

南京市江宁区教育局会计核算中心, 中国·江苏 南京 211100

【摘要】随着社会经济的不断发展, 国家对教育更加重视, 学校的公用经费也在逐年提升, 因此中小幼儿园如何合理使用公用经费至关重要。如何使用公用经费, 使其发挥最大效益, 也就财务管理的重要内容之一。本文主要分析农村中小幼儿园公用经费管理的现状和存在的问题, 针对这些问题提出相应的看法和建议。

【关键词】农村中小幼儿园; 公用经费; 问题和建议

1 概念的界定

中小幼儿园公用经费是指保证中小幼儿园正常运转、在教学活动和后勤服务等方面开支的费用。公用经费是学校正常教学活动以及运行的基本保障, 加强公用经费的合理使用, 能更好地改善教学环境, 提升教学质量。从2006年起, 国家逐渐将义务教育纳入社会公共财政保障, 幼儿园及义务教育阶段公用经费已纳入当地财政预算, 各省按照生均补助标准定额拨付。公用经费开支按照政府经济分类主要分为“商品和服务支出”、“其他资本性支出”。“商品和服务支出”是学校维持日常教学活动, 满足基本办学需求而支出的费用, 主要有教师办公经费、印刷费、水电费、网络费、校园保洁费、校园安保费、校园绿化费、差旅费、公务接待费、电话费、会议费、培训费、租赁费、劳务费、材料费、工会经费、福利费、各种维修费、学生活动费和其他服务费用等。“其他资本性支出”是学校用于大型维修、教学仪器设备采购、教师办公设备采购、学校专用设备采购、学校信息网络构建以及报刊图书采购等其他资本性支出的费用。必须明确公用经费首先用于维持学校日常教育教学工作, 然后适当地安排学校发展所需的资本性支出, 不能为了追求硬件建设而影响日常工作最基本的费用支出。

2 公用经费管理中存在的几个问题

2.1 各项费使用中占比不合理

近年来, 国家对教育越来越重视, 拨给学校的公用经费也在逐年增长, 但是个别学校的领导过度追求学校环境和教学环境的完美, 打造环境费用过多, 无形中侵占了教学支出比例, 对教师培训重视程度不够, 造成学校环境虽美, 教学质量不高。学校应在资金有限的情况下, 首先要将经费用在教师培训上, 提升教学质量。只有教学质量提高了, 才能提高学校的竞争力, 赢得良好的口碑。

2.2 超范围使用公用经费

中小幼儿园公用经费暂行办法中明确规定公用经费不准用于人员津贴、补贴奖金等; 不准用于学校基本建设投资; 不准用于偿还债务; 不准用于招待支出; 教师培训经费不准用于与教学无关的支出。农村中小幼儿园前些年招待费这块费用确实比较多, 尤其教师活动聚餐费用支出颇多。自从中央八项规定精神出台以来, 这些年教育局加强对中小幼儿园账务审核力度加强, 同时伴随财务审计日常化, 招待费不良现象得到很好的改善, 几乎杜绝了招待费不规范的现象。

2.3 公用经费不能充分合理使用

公用经费按标准拨给学校了, 学校不会好好使用, 造成年末资金结存很大也是个问题。这块问题在农村幼儿园比较突出, 一个小小的幼儿园, 12个班, 年末银行存款结存将近上千万是什么概念。描述一下幼儿园可以直观看到的现状: 校园比较陈旧,

卫生脏乱差。有资金为啥不能给校园换个面貌, 墙体出新一下有啥不可? 幼儿园老师分工明确, 工作紧张, 卫生这块完全可以请保洁公司来做呀! 内部了解一下, 还有更糟糕的: 幼儿毛巾三年才更换一次。认为没使用坏就不用换的观点是有问题的, 长时间更换肯定不利于孩子身体健康。还有幼儿园环境是很重要的, 有资金为啥不打造一个更适合幼儿成长的优良环境呢? 还有办公设备该更新的就要更新, 要让教师有个良好办公条件。资金并不是结余越多越好, 合理使用资金非常重要。当然绝不能举债办学, 量入为出, 收支平衡是原则。

3 问题解决的原则

为了杜绝这些不合理的问题出现, 农村中小幼儿园公用经费使用必须遵循轻重缓急, 统筹兼顾的原则, 既要保证学校教育教学工作的正常开展, 又要合理安排促进学生德、智、体、美、劳全面发展。

(1) 首先要维持学校正常水电、邮电、差旅费、印刷费以及办公用品的固定支出; (2) 教学质量是学校发展的生命线, 教师的培训是教育质量的有力保障。至少保证培训费占当年公用经费的5%。(3) 学校建筑物及教学仪器设备的日常维护; (4) 各种教学设备的采购, 校园的打造等。尽可能做到合理使用资金, 不负债, 不过多结存资金, 做到略有结余就好。

针对上述问题, 做好年初预算很重要。预算编制必须遵循真实完整、量入为出、统筹兼顾、公开透明、绩效导向为原则, 就资金使用这块需要特别强调量入为出和统筹兼顾的原则。中小幼儿园不得超额预算, 举借债务, 办学需统筹兼顾, 保证重点, 合理规划安排各项资金的使用, 先保证学校基本支出费用, 后安排其他项目支出费用, 资金使用必须遵循轻重缓急的原则, 同时预算控制环节必须重视, 编制年初的预算固然重要, 事中控制不可少, 预算进度适时跟踪, 让有限资金发挥最大价值。农村中小幼儿园预算环节的确薄弱, 亟待加强。

总之, 农村中小幼儿园管理好公用经费, 做到有效合理的使用意义非常深远。合理有效的使用公用经费能保证学校正常运转, 学校公用经费的有效管理, 对规范办学, 防止个别人滥用职权、贪污受贿、以权谋私等违法行为起着重要的监督和规范作用, 从长远角度来讲, 对农村中小幼儿园规范办学具有循序渐进的推动作用。

参考文献:

- [1] 李拥英. 关于加强中小学公用经费管理的思考[J]. 中国经贸, 2015, (18).
- [2] 吴晓磊. 如何加强中小学公用经费支出管理——厉行节约, 统筹高效[J]. 行政事业资产与 财务, 2013, (10).
- [3] 王良熙. 关于规范中小学公用经费管理的思考[J]. 中国外资(下半月), 2012, (2).