

关于海洋污染及资源开发的问题及解决方案探究

——以我国环渤海地区为例

蒋丽鸿

辽宁工程技术大学 公共管理与法学院, 中国·辽宁 阜新 123000

【摘要】自工业革命以来,海洋污染一直是人类面临的严峻问题,而我国自建国后社会生产力不断发展,对资源的利用需求也不断增长,因此我国在海洋污染及海洋资源开发方面出现了许多问题,针对这些问题衍生出解决方案的探究。

【关键词】海洋污染; 资源开发; 解决方案

海洋作为地球上无可替代的天然宝库,在生物、水产、矿产等方面都蕴含着丰富且尚未被深度开发利用的资源,不仅如此,海洋在社会可持续发展领域也扮演着重要角色,并且逐步发展为人类赖以生存的第二空间。在世界人口数量与日俱增的当今时代,陆地资源日益枯竭,甚至因难以满足人类不断扩大的对资源的需求而遭受破坏,基于此,对海洋资源的开发和利用越来越被世界各国重视。但由于资源不合理开发和运用,人类活动对海洋的负面影响日益加剧。

1 我国海洋污染现状(以我国环渤海地区为例)

以环渤海地区为例,20世纪80-90年代以来,辽东湾海域面临着环境污染、资源衰退、生物多样性降低和生态灾害频发等生态问题,其产生均与自然生态破坏及生态失衡密切相关。辽宁省海洋与渔业厅在国内首次开展本省辖区内的海洋生态功能规划,目的是从维护和发挥自然生态系统对人类社会经济发展支撑能力的角度,来协调生态环境保护和开发利用两者的关系,为区域海洋生态保护和生态建设、优化区域开发与产业布局提供一个地理空间上的框架,以推动生态环境保护与经济社会发展的协调发展。

2 我国海洋污染治理存在的问题

2.1 统计数据不全面,总量基数不准确。

2.2 忽视非点源污染负荷。

2.3 国家对地方污染物排放总量减排考核中,除了国控源和污染物排放达到一定规模的排放源必须安装在线监测,可以全过程监控外,其余的减排项目一般以材料审核结果为主,辅以现场实地抽查,因而上级部门很难对减排项目的污染物排放总量流程进行有效监督和管控,难以保证污染物排放总量减排考核结果的科学性、准确性。

而针对环渤海地区合理开发和治理,个人认为集约用海不失为一个选择。开发建议如下所述。

3 关于海洋污染及资源开发问题的解决方案建议

3.1 优化集约用海区平面布局,提升建设的科学性和可持续性

集约用海区平面布局应遵循保护自然岸线、延长自然岸线等基本原則。自然岸线是海陆长期作用形成的自然海岸形态,具有环境上的稳定性、生态上的多样性和资源上的稀缺性等多重属性。自然岸线一旦遭到破坏,很难恢复和再生。因此集约用海区建设应当尽量少占用自然岸线,避免台湾取直等严重破坏自然岸线的建设用海方式。

3.2 实施环渤海集约用海区域产业结构统一协调和整体优化战略

从整体角度着眼环渤海地区、将区域牵涉各省市作为产业结构整体优化,有利于推动整个区域产业结构的合理化、现代化和高层次化。而作为一个整体联合起来的环渤海地区,更能够发挥区内共同优势,从而打破行政区划的束缚联合建港用港,加强港口之间及港口与腹地之间的分工与合作,联合实施

品牌战略;结合环渤海地区各省市优势,实现优势资源互补,在合理的竞争关系中将高耗能、高污染、低产出的相关企业以优胜劣汰的原则实现产业结构内明晰精简,更有利于减少对海域的重复污染及资源的重复浪费。

3.3 提高集约用海区填海造地工程规划和技术标准,提升围填海工程建设效能和水平

借鉴国内外海域管理和土地管理的先进经验,结合区域使用管理实际,研究出台集约用海区海域利用容积率、岸线利用效率、开发退让距离、绿地率、道路占地比率、单位岸线和海域建筑密度、建筑高度、建筑材质、投资强度等控制性指标,以及岸线使用标准规范,提高建设用海门槛。制定差别化的海域使用政策,促进海洋经济转方式、调结构。加大科技攻关,研究防范和应对各类海洋灾害的技术措施和防止沿海核电工程泄漏,防止围填海工程沉降等围填海工程安全保障措施。加大对海洋环境承载力研究的投入,加强环境监测、风险评价和区划工作。

3.4 创新管理机制,加强集约用海的统一管理和组织协调坚持陆海统筹,与土地利用总体规划、城镇体系建设规划搞好衔接,建立健全集约用海规则体系。将集约用海作为全省推进区域经济一体化的重点领域和环节,精心筹划实施。对集约用海区实行总体海域使用论证、总体海洋环评、总体围填海听证、总体社会稳定风险评估。全方位动态监控集约用海区海域使用和海洋环境影响,定期对海域使用状况作出评估,避免出现影响广泛的问题。

3.5 实行鼓励集中、限制分散的政策

积极推进蓝色经济区建设的优质项目向集约用海区集中,实现海洋产业的布局优化、要素聚集和用海集约,提高海域使用效率。对于纳入集约用海区的建设项目,优先安排建设用海指标,优先安排省重点和国家重点项目,享受海域使用金减免等鼓励政策。将集约用海建设项目作为全省招商引资的重点,加大宣传和推介力度。对于异地进入集约用海区的建设项目,在财政、税收等方面仍按原驻地统计核算和分配。开展集约用海区的海域使用权物化试点,积极推进海域使用权直接进入规划建设程序,凭借海域使用权属规划许可等手续,对海域使用实施规范化管理。

综上所述,海洋污染及开发需要严格监管并积极采取措施,在人们环保意识日益加强的今天,合理的政策能够非常有效的达到治理和保护的神奇效果。

参考文献:

[1] 霍素霞,陈生涛,徐进勇,杜明.环渤海区域开发现状和历史评价[M].北京:海洋出版社,2015:37-59.

[2] 陶平,邵秘华,汤立君.辽东湾近岸海域主要污染物环境容量及总量控制研究[M].北京:科学出版社,2019:16-33.