

互联网背景下的政府信息公开研究

张艳霞¹ 吕楚建²

1. 沈阳工业大学, 中国·辽宁 沈阳 110870; 2. 乌兰察布市公安局, 中国·内蒙古 乌兰察布 012000

【摘要】政府信息公开, 作为提升政府透明度的一种有效方式, 也是政府善治的重要手段。如今, 以互联网为纽带的新兴技术革命冲击着社会生活的根基构造, 人们信息获取方式由被动转变为主动, 政府信息公开模式也随之发生改变。信息化不仅对信息公开提出了迫切的要求, 也为信息公开提供了强大的技术手段支持以及广阔的空间。

【关键词】互联网; 信息公开; 阳光政府

本文以政府信息公开为基点, 通过分析有关政府公开的背景、现状等方面, 从互联网的角度, 对提高政府信息公开率和可行性进行几点思考。

1 政府信息公开概述

1.1 政府信息公开的理论内涵

政府信息公开, 是指通过某种形式和渠道, 公开政府在行使国家行政管理职权过程中获的信息, 以特定方式保存的记录, 以及公职人员在行使政府职权过程中所需的某些信息。政府信息公开的内容具体包括: 行政信息公开、财政信息公开、公共配置信息公开、重大建设项目信息公开、公共服务信息公开, 还有国有企业、环境保护、食品安全、社会慈善组织、政策解读回应力度、建议提案办理结果公开。我国政府信息公开内容可以分为四个类别, 即应主动公开的信息; 依申请公开的信息; 有条件公开和不予公开的政府信息。

1.2 政府信息公开的法理基础

政府信息公开是保证公民行使监督权的前提。公民有权了解政府信息, 因此政府信息公开首先是对社会公众知情权最基本的保障。

阳光是最好的防腐剂, 公开是最好的监督。2 从民众角度来看, 政府信息公开可以提高人们对政府的各种情况的认识, 了解政府的运行情况。例如公开政府人员的收入信息, 可以让公众了解政府的收入分配方式; 公开政府部门的程序运行情况, 可以让民众清楚政务的办理规范等, 民众增加对政府的了解, 更好的促进“民与官”的和谐相处。

政务信息公开有助于服务型政府、法治政府和阳光政府的尽快建成, 也有助于提高社会对政府权威的信心。信息公开透明表明, 政府及其相关部门坚定地信任其内部管理和未来发展, 政府的自信随之加强, 社会公众对政府的信任和信心感也随之增强。

2 互联网背景下我国政府信息现状与存在的问题

信息技术和互联网的飞速发展的背景下, 基于大数据基础的治理模式日趋成熟, 与此同时, 网络社会也逐渐形成。在网络社会, 政府充分利用了互联网的技术进步与革新, 并将其运用到公共服务中, 在极大程度上推动了公民通过网络途径参与政治生活, 更好的保障公民的政治权利, 培育公民的政治意识, 满足公民的政治需求。

当然, 我国政府近些年来, 也确实在逐步推进政府信息公

开, 例如: 2017 年贵州省旅游委做出政府信息公开的报告, 2017 年安徽政务公开位居省级政府排名第七名, 河北省要求供水单位每季度公开一次饮水安全信息。由此不难看出, 相关主体对政府信息公开的重视程度。然而, 打开这些网络中公开的政府信息, 会发现这些信息还是存在不少问题, 不利于群众了解信息。

2.1 公开不到位

数据显示在 xx 市的门户网站中, 建立信息公开的专栏有 28 个, 共发布信息 2613 条, 总点击率达 30 余万次, 日点击率超过千次。然而, 细心查找会发现, 真正涉及公众利益的扶贫办法、社会保障、就业措施、土地征用、房屋拆迁等信息少之又少。

2.2 公开范围不明确

在上述的 xx 市门户网站中, 公开的信息多见于政府部门的会议总结, 部门的行动宣传, 而涉及到公众利益的信息很少。《政府信息公开条例》第 14 条在实际施行中, 后半条规定往往难以实现, 比如涉及到商业秘密(可能仅仅是提及, 并不是真正的商业秘密), 政府就难以按照条例内容进行公开。对于此种不公开, 人普遍认为会有以下托词: “非本机关信息”、“不属于公开范围”、“涉密”、“查询不到”。而信息公开的范围不明确, 势必缺少对群众的利益相关性。

2.3 公开形式化

在 xx 省的政府网站中, 有关就业措施的信息有三个不一样的标题, 却套用同一篇文章的内容, 如果公众想查询有关就业措施的文章时, 也会发现类似的问题, 更加不认可政府敷衍了事的态度, 政府的公信力将会降低。

2.4 更新不及时

据资料显示, xx 省政府办公厅对省内政府网站信息公开的情况进行抽查, 在 2017 年第一季度的通报中, 对政府信息公开的及时性通报尤为明显。其中, 不合格的政府网站有 27 个, 它们的集中问题大致有以下几种: 网站信息没有及时更新、网站可能无法访问、网站无人管理、网站的专题栏目较少等。

3 互联网背景下政府信息公开的政策建议

破除信息公开工具主义。从思想、理念上将政府信息公开上升到改革的层面上, 将信息公开当成一项重要的变革方案, 全力施行、领导重视、有关部门监督。推动政府信息公开, 必须先将其上升到理念的高度, 政府机关及其工作人员要从根源上充分认识政府信息公开自身所具备的制度意义和法律意义,

从理念上对信息公开提起重视。

建立政府信息公开网络。在每个政府部门中,都委派专门的管理机构或者专门的管理人员负责政府信息公开工作,并切要确保主要工作人员具备实施政府信息公开的专门知识。

鼓励专家参与信息公开工作。不断强化专家在政府信息公开工作中的作用,允许理论研究、实务工作的专家合法地参加政府信息公开的各项工作,为制度构建和司法实践中的运用提供智力支撑。

加强公职人员职业培训。公职人员经过培训之后,拥有了新形势下政府信息公开所要求的技术及能力,从而确保政府信息公开制度得以有效实施。

4 结语

在拓宽政府信息公开的深度广度的基础上,全面推动政府信息公开。全面贯彻落实“以公开为常态,以不公开为例外”的原则,在政府信息公开层面上做到全面广泛,日趋透明。顺应互联网迅速发展带来的信息传播方式,推动政府官员转变观念,以权利本位为中心,提升有关主体执行能力和效率,逐步迈向政府信息公开工作的新的里程碑,最终实现以公开促成改革、在改革中实现稳定的良性循环。

权力在黑暗的箱子里运作必然会给以权谋私留下空间和机会,将权利置于阳光下运行,是政府建设阳光政府的必要行径。公民在参与政治生活方面拥有知情权,为保证公民更好地行使权

利、了解政府活动情况、监督政府行政行为,政府需要做好政务信息公开,推进社会主义民主健康有序地发展。

参考文献:

[1]王少辉.迈向阳光政府——我国政府信息公开制度研究[M].武汉:武汉大学出版社,2011,99.

[2]邓大松,柳光强.关于加强我国社会保障基金监管的几点理论思考[J].财政监督,2012,000(012):10-13.

[3]王小梅,宋君杰.社会保险信息公开的现状与完善[J].上海政法学院学报(4期):91-96.

[4]赤峰市人民政府门户网站.[EB\OL]<http://www.chifeng.gov.cn/>.

[5]国脉电子政务网:《缺“心”的政府信息公开》.[EB\OL]<http://www.echinagov.com/news/23867.htm>.

[6]山西省人民政府门户网站.[EB\OL]<http://www.shanxigov.cn/search/sxgovsearch.jsp>.

[7]王煜.《四川31家不合格政府网站被通报批评“更新不及时”问题突》,新京报,2017-4-22.

作者简介:

张艳霞,沈阳市经济技术开发区沈阳工业大学,民商法学,硕士。

吕楚建,乌兰察布市公安局扫黑除恶领导小组办公室,科员,中国人民公安大学,法学学士。