

Difficulty and Countermeasures of Fund Management of Institutions

Xiang LI

No.270 Research Institute of Nuclear Industry, Nanchang, Jiangxi, 330200

Abstract

At present, with the constant adjustment of the accounting system of the institutions in our country, the deepening of the reform of the financial system, and the need of the construction of the national clean government, the further strengthening and development of the fund management work of the institutions has been promoted. The fund management of institutions has a far-reaching influence on improving the efficiency of fund utilization, optimizing the structure of capital distribution, promoting the value of state-owned assets and preventing corruption.

Key Words

Institutions, Fund Management, Difficulties and Countermeasures

DOI:10.18686/cjsc.v2i2.356

事业单位资金管理的困境及对策探讨

李 想

核工业二七〇研究所, 江西, 南昌, 330200

摘 要

目前, 随着我国事业单位会计制度的不断调整、财政体制改革的不断深化, 以及国家廉政建设的需要, 推动了事业单位的资金管理工作的进一步强化和发展。事业单位的资金管理对于提高事业单位资金使用效率、优化资金分配结构, 促进国有资产保值增值、防止贪污腐败现象的发生具有十分深远的影响。

关键词

事业单位; 资金管理; 困境及对策

1. 事业单位资金管理中的困境

1.1 事业单位资金管理制度存在缺陷

在当前的社会形势下, 事业单位承担着教、科、文、卫等领域的社会公共服务职能, 发挥着重要的作用, 但事业单位内部依旧存在着许多问题, 在关于资金管理工作方面大多数的事业单位都没有设置完备的管理制度, 缺乏科学合理的监督机制, 因此, 也就导致了许多问题的应运而生。

首先, 缺乏有效的管理制度的支持, 会导致事业单位与其他部门之间的资金运转的有效进行, 影响了相关工作的运作效率; 同时, 没有合理的管理制度, 导致内部的工作人员缺乏工作指导以及相关的约束, 在工作中会导致失职现象的出现, 影响资金管理工作的有效进行; 不仅如此, 由于事业单位内部的监督机制不够健全, 导致内部的资金运作存在较大的风险, 员工对于资金管理的安全性缺乏认识, 对于一些存在着不轨心理的工作人

员来说, 甚至可能导致贪污腐败现象的出现。

1.2 事业单位资金管理主要问题

1.2.1 存在于预算方面的问题

目前, 部分事业单位对于资金的使用方面缺乏科学合理的管理, 尤其是对于专项资金的使用缺乏可行性分析, 在预算方面缺乏合理组织、规划, 导致大量资金流失。在专项资金的运用过程中, 预算环节仅仅依靠少量的数据分析和以往经验就做出判断, 并未做出有效的实际探查与数据收集分析, 同时, 部分事业单位在进行决策时往往会忽略政府的政策限制, 导致相关的项目在财政审核程序被淘汰, 甚至项目预算和实际资金支出出现重大误差, 专项资金在执行过程中发生周转困难, 导致项目延误。

1.2.2 存在于开支方面的问题

部分事业单位对于专项资金的开支上缺乏明确性,项目运行过程中存在重项目成果轻预算执行的现象,不能兼顾好保障公共事务管理和财务制度要求,导致资金浪费,不能发挥最大效能,同时由于事业单位资金种类多,如日常经费和专项经费,不同事务未进行严格的独立核算,资金使用过程中易出现挪用挤占现象,在具体的专项资金调用中,大部分的开支记录仅仅是一些宽泛的概括,缺乏相关的明细和业务支撑、证明材料,在开支过程中如果没有做好审核,极易造成资金浪费和产生舞弊的风险。

1.2.3 存在于结余、结余方面的问题

在事业单位专项资金的使用中,关于专项资金结余的工作也是重中之重。由于专项资金预算缺乏合理性,会常常导致下拨资金超出专项项目所需,在项目完成后会剩余部分资金,甚至长期滞留,财政部门有权收回相关资金,已完工项目结余资金应严格按财政要求主动上缴,不得长期滞留单位。因项目方案存在瑕疵、管理不当等原因,导致项目未完工形成结余的情况也同样存在,在当前的事业单位的资金管理工作中的缺失就是,未能及时做到对这些结余资金情况上报财政部门,导致专项未按要求办理结转,给决算和预算带来严重的消极影响。

2.做好事业单位资金管理的相关对策

2.1 提高对于事业单位资金管理的重视度

事业单位管理层应该加强对资金管理工作的重视程度,提升对资金管理的认识,做好单位业务人员的工作,引导其学习一定的财务管理知识以及财政法律法规,提升其对政策的认知水平。鼓励财务人员学习业务,做好业财融合,熟悉生产业务流程才能有利于管理事业单位的资金。

2.2 健全事业单位内部资金管理体系

资金管理体系主要由单位资金的预算体系、资金的筹集管理体系、资金审批体系等构成,它是事业单位内部财务管理体制中的一个重要的部分,给事业单位强化资金管理提供一定的抓手。

事业单位的资金管理体系中应当明确规定资金使用方式,并确定资金的预算、银行贷款结算、资金筹集管理等工作的内控流程,各体系间应做到互相融合。例如,应该严格执行不相容岗位要相互隔离的制度,这样可以有效地预防控制资金管理中的作弊行为;还应该在单位内部施行严格的资金管理审核制度,促进资金审核、批准流程更加规范;除此之外,还应该在规定

时间内进行资金的清理查实,并建立一定的制度,找出并解决资金管理工作中的一系列问题,及时整改,防止资金的损失,切实保障国家资金的安全。

2.3 规范资金收入与支出

事业单位资金收支应严格按批准范围使用,不得以虚假、伪造方式套取资金,严格执行预算,不得未经审批变更项目内容和预算。财务部门应对单位的资金来开展综合核算以及集中管理工作,并做好以下两个方面的工作:

2.3.1 加强事业单位资金的预算编制工作

事业单位多从事教育、科技、文化、卫生等社会公益服务,资金预算工作应当依照抓住重点、统筹兼顾、科学合理的原则,建立全面预算工作体系,预算编制要无死角地全面对应业务活动,预算编制工作开展之前,应全面了解单位经营信息,包括:业务活动、现有资源、内外部信息等,预算的编制不应脱离业务活动部门的参与,财务部门不能独立完成。着力推进零基预算,忽略上年基数,通过综合考虑人员、任务、计划等因素,合理编制预算,预算必须符合相关法律规定。

资金收入预算的编制应充分考虑国家大方针政策、社会经济等因素,这些信息严重影响预算的准确性。外部信息的准确与否,关系到预算的切实性和执行性,可通过行业研讨、对象调查、座谈等形式获取外部信息,将预算资金项目精细化,找出重点预算项目,并制定相关方案来应对重点资金项目。

2.3.2 强化事业单位资金收入与支出的管理

事业单位应当遵照资金的收入与支出各占一条线的规定,来强化资金收入管理,依照核实确定的收入项目活动和相关标准条件,来加大执法力度以及依照相关规定来管理资金收入,完成相关管理任务。根据相关法律规定来确定收入与支出涉及的范围以及标准,依据单位工作任务的要求以及财务能力,将相应的资金水平进行准确的估计,同时健全资金支出管理体制,建立有效的内控体系,切实降低成本支出和防范风险。

2.4 提升事业单位财务人员的自身素质水平

事业单位应该对财务人员进行不定期的培训,给他们提供学习的机会和条件,适度进行岗位轮换,创建完善的财务人员考核评价机制,努力提升财务会计人员的综合素质水平,加强财务会计人员的法律意识,将会计人员的职责发挥的更好。财务会计人员自身应该严格的

遵守会计法规和职业道德规范,勇敢的坚持正确的工作原则,扎实专业基础,积极的去学习新的知识、制度以及政策,不断提升自身业务水平,这样才可以符合新的工作需求。

3.结束语

总之,事业单位应当充分认清形势,认识到资金管理关乎事业单位发展的进程,社会发展的进步,建立健全的资金管理制度,加强资金预算管理,将资金管理置于有效的内外部监管之下,充分发挥内部控制的保障机制,提高资金使用效率,保障国有资产保值增值。在当

今日新月异的改革开放新征程中,紧跟时代的步伐,为社会多做贡献,使事业单位在社会主义经济建设中发挥更大的作用。

参考文献

- [1]曾光.关于加强事业单位资金管理的思考[J].时代金融,2017(05).
- [2]崔海金.行政事业单位项目资金管理浅析[J].金融经济,2016(24).
- [3]白晓宇.事业单位资金管理存在的问题及对策[J].财经界(学术版),2017(14).