

# 关于财政项目绩效评价若干问题的思考

赵 静

河南省标准化研究院, 中国·河南 郑州 450000

**【摘要】**财政项目绩效评价是评价机构以科学合理的评价方法、绩效评价指标、评价标准对财政资金支出进行公平客观的评价。开展绩效评价的目的是对资金投入和支出进行有效的管理,避免发生资金浪费的现象,是财政资金管理的一项重要工作,这对提高财政管理水平及建立完善的财政体制、提高资金使用效益具有十分重要的意义。目前,会计事务所将财政项目绩效评级作为业务发展的重要领域,业务在开展过程中,面临很多考验,需要思考以下几个问题。

**【关键词】**财政项目;绩效评价;思考

## 1 开展评价项目业务的可行性

会计事务所开展绩效评价业务时,要提前对项目进行了解,有选择性的承接业务。会计事务所要根据自身的能力及项目的可行性承接业务,并不是所有的绩效评价业务都可以承接。是否承接绩效评价业务的决定性因素在于业务风险及独立性,还要考虑项目本身是否适合进行绩效评价。通常情况下,适合开展绩效评价的项目具有以下特点:是否能够科学合理地设置评价指标及标准;该项目是否具有持久性,而不是一次性;该项目是否有利于民生;财政资金金额预算。如果不能做到科学合理的设定评价标准,那么会导致绩效评价失去本质的意义而变成形式化,使绩效工作失去原本的功效力。如果项目本身属于一次性的,那样将会失去可比较的同类项目,评价结果也将失去应用价值。

## 2 绩效评价人员的综合素质

绩效评价更注重项目使用资金的效率、经济和效果的评价,与审计有着本质的区别,在目标评价时发现管理中存在的问题,并找出问题所在,提出对应的解决策略,从而有效提高项目的使用效率。绩效评价与审计相比,其专业性更强、涉及范围更广,对从业人员要求更高。所以参评人员要具备更加专业的综合能力,并且要具备协调能力和表达能力。关于绩效评价工作,要及时掌握一手资料,工作中要有取舍精神,发现问题要有证据。

开展绩效评价工作要有专业的人才储备。避免工作人员专业单一的现象,对宏观问题不敏感,要吸收和培养人力资源储备,建立多元化的专业队伍,完善员工结构。以专业的绩效评价团队,业务细分,以专业的业务标准和操作示范开展业务,并定期开展业务研讨,通过交流经验拓宽从业人员的洞察力,从而提高从业人员的判断力和思维能力。

## 3 评价指标及权重的设计

每个项目的评价指标设计不同和效果不同,在开展绩效评价工作过程中,要根据项目的实际情况设计评价指标和标准,不能完全套用其他项目。评价指标包含核心指标和辅助指标。核心指标主要针对绩效目标的效果和实现程度。需要注意对绩效评价时,要注重结果,避免出现形式主义。关于目标预算目标,水平应该达标。笔者认为在评价绩效目标时,指标权重应该在50分以上,而其他绩效目标的设定及投入情况,指标权重应该在50分以下。而对于资金投入及使用情况,评价指标权重应该给予较小的分值。

## 4 项目资金管理方面的评价事项

关于绩效评价过程中的项目管理,包含资金分配、资金管理、资金落实,在绩效评价体系中占据较大的比重,影响指标的因素有资金分配问题、资金使用问题是否合规合理。

如果预算单位与资金使用存在出入,那么项目预算部门所承担的监管资金的责任对于预算单位没有实际意义。向资金使用单位延伸,就会涉及权限问题,需要得到无资金使用单位管理层的授权,并且与资金有直接相关的业务,评价人员无法对实施单位进行资金管理评价。

关于项目实际找出的问题,如一次性安排的项目,绩效评价比较完整。对于长期有资金安排的项目,这些项目一般会根据政府收入确定资金额度,这种绩效评价存在实际支出问题。根据预算流程的规定,很多预算都在第四季度开始,财政实决算口径实行以波列支,而单位支出预算需要一段时间和过程,不可避免跨越财政年度,如果统一财政评价项目资金使用情况,会失去公平性。所以,在项目资金管理过程中,以实施单位为主,资金使用单位为辅,根据项目实施单位的管理模式确定收集方式,突出特点的设定指标分值,并考虑指标之间关系和可操作性。灵活运用。项目的进度要考虑项目的政策实施时间,这样才能使绩效评价更切合实际。

## 5 对绩效评价报告的认识差异

5.1 项目政策是否在评价范围内。绩效评价、财政立项和资金拨付要以政策为依据,财政项目体现了公共性,以公平公正为导向,设立可持续发展的预期目标,这样的政策才是合理的。反之,如果效益评价缺乏公平公正,在寻找问题原因时,要考虑执行中的偏差,也要考虑政策是否合理,也就是说,项目效益包含对政策客观的评价。所以,项目政策包含在评价范围内,通过财政资金分配的公平性、经济性来验证政策的合理性。

5.2 绩效评价结果的影响因素。财政资金的使用要从有效性、经济性、效率性进行综合考虑,以科学、客观的角度进行评价。第一,要经济有效的协调支出,评价经济较差的具有时效性的财政支出时,要综合考虑,避免片面性的评价。第二,具有优势的财政项目要实现经济与效率进行统一。但有时会因为追求效率而影响经济性的情况发生,需要具体情况具体分析。第三,以最快的速度达到最佳的效果是体现效率与有效性的最佳状态。当效率与有效性不能统一时,要以实现有效性为主导地位进行评价。

5.3 绩效评价报告的建议。关于项目管理中存在的问题要提出改进建议,问题与建议是对应关系,不能绝对化。在绩效评价中,对项目管理中可能存在的问题,也可能存在项目实施规范符合预期。但也可能存在更好的方法能够达到效率效益预期,对于类似的项目具有借鉴作用。对此,提出评价建议是有一定意义的。评价更注重未来,而不只针对过去。

## 参考文献:

[1] 马乃云,侯倩.基于平衡计分卡方法的财政科技经费绩效评价体系研究[J].中国软科学.2016(10).

[2] 王昱.绩效评价实践中的六个误区[N].中国财经报.2015-11-24(007).

[3] 刘畅.基于平衡计分卡的政府采购绩效评价研究[N].中国政府采购报.2020-09-25(003).

[4] 董华超.对部门整体绩效评价关键问题的思考[N].中国财经报.2019-05-25(007).

**作者简介:**赵静(1975.10.13—),女,河南沈丘;河南省标准化研究院;职称:高级会计师;职务:财务部主任;本科;研究方向:财会。