

# 国土资源管理工作在基层农村的应用研究

黄红建

山东省菏泽市牡丹区自然资源局, 中国·山东 菏泽 274000

**【摘要】**国土资源管理是我国各项管理工作的重中之重, 关系着经济的繁荣和社会的稳定。今年是全面建成小康社会的决胜之年, 我国的新农村建设也由脱贫攻坚逐步转向乡村振兴。在这个过程中, 各级政府及各个部门要一同发力, 共同管理好农村国土资源, 加大对农村资源的保护和利用, 这是我国农村高质量稳定发展的前提。因此, 要以制度为基本保障, 大力推动国土资源管理工作在基层农村的开展, 保护和利用好耕地。

**【关键词】**国土资源管理; 基层农村; 应用

## 1 国土资源管理概述

### 1.1 国土资源管理的定义

国土资源管理, 顾名思义, 就是对我国的土地资源进行测算、分配利用、保护等一系列工作, 以确保其发挥最大的经济效益及社会效益。它涵盖了多个学科, 涉及诸多领域, 是一门综合性极强的学科。我国虽幅员辽阔, 但同时也是人口众多, 因此利用好土地资源, 才能使我国的经济社会平稳发展。由此可见, 进行国土资源管理意义重大, 它不仅能使国土规划合理化、科学化, 也会让我国的国土资源最大发挥其利用价值。

### 1.2 基层农村进行国土资源管理的重要性

我国人口众多, 基层农村的耕地资源关系到全国的粮食安全, 也关系着农村人口的生产生活以及乡村振兴战略的推进。国土资源管理工作在我国社会发展中的重要地位是不容置疑的。实行国土资源管理相关政策, 不仅有利于将土地资源利用价值最大化, 从而提升基层农村人民的生活质量; 同时也有利于我国经济社会的可持续发展以及其他战略规划、重点工作的开展。

## 2 我国基层农村国土资源管理中存在的问题

### 2.1 管理理念落后

当前基层农村国土资源管理人员的管理意识淡薄、管理的观念及方法落后, 工作没有主动性。大多数的部门只是按部就班地工作, 机械地开展辖区内的国土资源管理工作, 工作方法缺乏创新, 甚至还会出现消极懈怠的情况。这都极大影响了基层农村国土资源管理政策的落实以及管理制度的规范执行。

### 2.2 基层农村国土资源管理体制不足

完善的管理制度及体系能够保证国土资源管理工作在基层农村有序开展, 能够为各项工作策略的形成提供方向指引, 从而促进新农村建设朝着正确的轨道发展。但由于各地方对国土资源管理工作的重视程度不足, 其管理体制中存在着许多问题, 许多基层管理工作夹在完成上级部门下达的工作任务和服务地方经济之间, 地位尴尬, 从而导致了各项政策在农村执行深度不足, 达不到预期效果。相关管理制度也为发挥应有的作用。

### 2.3 国土资源法律法规有待完善

当前, 我国在国土资源管理方面的立法还不健全, 部分法律法规已经不能适应当前经济社会发展的需要, 与我国的发展水平不相匹配。同时, 当前存在违法惩处力度不足, 违法成本低, 法律法规起不到威慑作用的现象。加之, 对于执法手段以及相关程序规定不明确, 导致法律法规操作性不强, 形同虚设。

## 3 我国基层农村国土资源管理中问题的应对措施

### 3.1 提高国土资源管理意识

基层管理部门要注重提升工作人员的国土资源管理意识, 使被动工作变为主动创新, 引导基层工作人员不断提升自我, 提高其发现问题和解决问题的能力, 加强社会责任感和服务能力, 促进基层农村国土资源管理工作稳步推行。可通过讲研的方式, 将国土资源管理中的相关法律法规、政策措施以及实施意义进行统一宣讲, 转变陈旧的思想观念, 使各基层工作人员明白进行国土资源管理工作的重要性和必要性。同时, 也要注重基层工作

人员法律意识的提升, 从而能更好地为人民服务, 有效解决争端。例如, 在农村耕地分配过程中, 管理人员必须把农民需求和农事生产的实际进行综合考虑, 以保证农民的切身利益; 在管理矿产资源时, 必须使各个环节的审批手续合法合规, 同时要确认开采人员的身份, 确保在事故中有人负责。提升基层工作人员的法律意识不仅是为了规范其工作行为, 同时也是想通过基层人员的活动将法治理念传播到广大人民群众的心中。

### 3.2 改善基层农村国土资源管理工作体制

要想使基层农村的国土管理工作取得实质性成效, 就必须大刀阔斧进行体制改革, 以此为支撑将各政策措施落实到位。政府管理部门应将辖区国土资源管理工作中存在的问题及工作重点列一个清单, 从而讨论总结出一套切实可行的应对措施, 明确执行细节, 删除冗余部分, 提升政策的可操作性; 完善违法惩戒条例, 加大处罚力度, 同时建立健全监督体系, 设立反馈机制; 大力推进土地复垦工作, 严厉打击违法使用土地的行为。

改革过后, 相关管理部门还要对现行制度进行不断的建设和完善, 从而使其能够适应经济社会不断变化的发展需求。各基层国土资源管理单位要因因地制宜, 制定出适合本地区发展的土地使用计划, 将执法监督工作标准化、科学化。对于重点难点问题不能草率行事, 而应开会研讨, 将责任落实到各环节负责人身上, 层层递进, 抓政策落实, 同时要从中汲取经验并以此作为参考, 使出台的制度趋于全面、系统。

### 3.3 进行土地规范管理

首先, 要依据国家相关法律规定对基层农村的土地进行管理, 以法服人, 对于一些违法占用的场地的处理, 要查清楚相关涉事人员, 严肃惩治不合法交易, 还百姓各风清正气的大环境; 其次, 基层农村国有土地的管理要和农业的发展及农民的增收紧密相连。在实施管理政策时, 要注重对相关增收产业进行扶持, 保护耕地面积, 确保基层农村有足够的土地进行产业发展。要依据国家相关法律法规, 对现有的土地进行合理配置, 与此同时, 积极引入资金进行农村基础设施建设、先进设备引进, 引入技术帮助农民增产增收, 从而将土地资源的价值充分发挥出来。

## 4 结语

综上所述, 针对我国基层农村国有土地资源管理工作中存在的问题, 管理部门要端正态度, 积极应对。应从完善体制机制入手, 明确规章制度及奖惩措施, 明确执行细节, 提升制度可操作性; 同时要积极提升基层管理人员的工作能力、社会责任感及法律意识, 使其更好的为人民服务。国土资源的有效管理事关者大, 必须得到应有的重视, 如此, 才能让基层农村真正实现振兴。

## 参考文献:

- [1] 刘智杰. 国土资源管理工作在基层农村的运用[J]. 管理纵横, 2019: 49.
- [2] 王新雪. 国土资源管理工作在基层农村的分析[J]. 农业经济, 2017(5): 20.