

重庆市进口肉类收货人备案资质申报研究

刘维龙

重庆交通职业学院, 中国·重庆 404100

【摘要】自非洲猪瘟流行以来,国内生猪供给量锐减,全国猪肉及其他肉类价格一直居于高位不下。为弥补国内肉类供给不足,可以考虑从境外进口。重庆地区具备进口肉类收货人备案资质的企业不多,这极大限制了肉类进口行业的发展。进口肉类收货人备案资质需要经过一些列复杂的筹备过程才可能向海关申请到。本文通过笔者的调查研究,拟解决重庆市进口肉类收货人备案资质申请困难的问题,希望能对重庆地区准备从事肉类进口的企业在申报进口肉类收货人备案资质方面提供一个建议。

【关键词】进口肉类;收货人备案;资质申报措施

重庆地区居民对肉类需求和国内趋势一致,也是供给远远小于需求。如果考虑从境外进口肉类,可以从一定程度上缓解国内肉类供给不足的问题,同时还能平抑肉价。笔者走访调查了部分准备进入肉类进口的企业,了解到他们在申请进口肉类收货人备案的资质上存在重大问题。很多企业因为不熟悉监管的要求,连续申报几年申报资质都没有获得审批。

1 重庆肉类收货人备案资质及进口肉类现状

肉类产品进口,需要在国家指定的肉类进口口岸进行。重庆两路寸滩保税港区水港是经海关批准的指定肉类进口口岸。截止2019年8月22日,根据海关总署进出口食品安全局公布的数据,重庆地区取得进口肉类产品收货人备案的企业仅80家。其中,近半数取得资质的企业都没有大规模的进口肉类。而重庆地区对进口肉类的增长量也逐年增加。笔者整理了重庆海关公布的统计数据,从2017年1月-2020年10月,重庆口岸进口肉类及可食用杂碎的数据如下表:

2017-2020重庆口岸进口肉类及可食用杂碎统计表

统计期间	2017 (全年)	2018 (全年)	2019 (全年)	2020 (1-10月)
单位:万千克	1577.1	3989.2	7105.1	6017.5
货值: 万人民币	34912.1	99737	218059.3	171973.9
累计数量比上年(±%)	32.2	152.9	78.1	19.6
累计金额比上年(±%)	69.2	185.6	118.6	21.3

2017年到2019年,肉类及可食用杂碎的进口量从1577.1万千克增长到7105.1万千克,价格也逐年上涨。截止2020年10月,受新冠肺炎疫情影响和国内生猪养殖的复苏,肉类需求增速放缓和国内供给增加,肉类及食用杂碎的进口量也比同期增长趋缓。进口肉类价格在2019年基础上有小幅回落,但是仍处于高位。

2 进口肉类收货人备案资质申报困难的原因

进口肉类收货人资质申请的直接依据为《进出口肉类产品检验检疫监督管理办法》,申请基本程序为:企业准备申报资料,向直属海关申请→直属海关审核资料,齐全且符合规定的,受理申请→现场审核,合格的→上报海关总署进出口食品安全局→发布名单。另外,准备从事进口肉类的企业要从境外进口货物,所以海关还要对企业进行监管,让企业要先办理海关报关注册登记和取得报检备案资质。肉类属于有特殊监管要求的进口货物,涉及到海关对动物产品的动植物检疫审批。另外,食品行业属于特殊行业,经营食品业务的企业,还需要取得国家食品监管部门颁发的《食品经营许可证》。经过笔者调查,具体得出资质申报

困难的原因有以下几点:

2.1 在办理海关和食品经营资质方面比较困难

在办理海关资质方面,根据《中华人民共和国海关法》及相关规定,进出口收发货人在办理进出口报关业务前,必须依法向海关办理注册登记。在办理法定检验商品进境申报前,必须依法向海关申请自理报检备案登记。重庆属于内陆城市,有进出口报关报检资质的肉类经营企业极少。新设立的企业,需要依法向海关办理报关注册登记和报检备案登记,企业可以通过国际贸易单一窗口进行申请。但是,对于从未开展进出口业务的企业来讲,可能操作起来比较困难。另外,在海关进行报关注册的企业,需要按规定在每年的6月30日前依法向主管海关申报年报,超期不报会受到处罚。

在办理食品经营资质方面,根据我国《食品安全法》相关规定,对于首次从事食品经营的企业,必须取得食品经营许可。很多新设立的食品经营企业,在经营场所选址、与食品经营相关的人员及机构的设置可能不合理或未设置。所以,在办理食品经营许可资质上,需要花大量的人力、物力和财力来进行准备。

2.2 需要合适的境外肉类供货企业和国内食品销售、加工企业

肉类进口企业申请资质时,需要向海关申报境外合规供应商。肉类进口不同于其他商品,因涉及到检疫审批和其他特殊监管,国外符合资质的企业才能成为我国肉类进口企业的供货企业。境外肉类供货企业一般都很谨慎,他们担心国内肉类进口商在货物到达口岸通关环节因进口商资质或检疫审批手续不完善,导致货物被退运或销毁。国外肉类供应商一般都要求国内企业有资质才肯进行与之合作。所以,对于没有获得资质的企业要去找他们谈合作,他们大多都热情不够。有部分规模较小的肉类供货企业可能愿意开发我国市场,但是他们的销售价格往往较高,同时因产能问题可能无法满足大规模订货需求。这样,进口回来的肉类产品也没有竞争优势。

2.3 需要租赁或自建符合海关监管要求的备案冻库

肉类属于特殊货物,货物抵达口岸向海关完成进口申报后,货物需要存放于海关规定的进口肉类备案冻库或冷链查验一体化设施内暂存。在经过海关抽采样、检验检疫合格并签发《入境货物检验检疫证明》后,才能进入流通、消费领域。在申报肉类收货人资质的时候,需要肉类进口企业要先租赁或自建符合海关监管要求的备案冻库或冷链查验一体化设施。肉类备案冻库或冷链查验设施重庆只有少数几家,一般价格比普通冷库价格高很多。进口肉类企业要想取得资质,必须与这类企业签订仓库租赁合同,并缴纳一定的保证金。如果进口肉类企业考虑自建备案冻库,会涉及到资金投入和严格的管理规定。假如进口肉类的量不大,自建冻库的成本比租赁冻库更高。

2.4 精通肉类收货人申报资质的人才匮乏

在办理进口肉类收货人资质申报方面,精通业务的人不多。因每个企业具体情况不同,所拥有的资源也有差异。包括第三方资质代办机构,他们都不一定能顺利的让企业取得资质。在申报肉类进口资质方面,海关需要审核企业组织机构及负责进口肉类的部门和岗位职责及日常管理制度,审核《进口肉类质量安全管理制》、《肉类进口和销售记录制》、《产品追溯管理制度》及《不合格产品召回和处理制》等内控制度。这些制度的制定都需要按海关监管要求来设置,并符合企业的管理实际。如果不是精通和这些管理规定的人员,是无法制定符合企业特点并满足进口肉类监管要求的制度的。如果海关审核制度有漏洞或不具备可行性,会让企业修改。如果涉及到关键岗位缺失的,比如负责食品安全的管理人员缺失,将会直接被退回。食品安全管理人员有特殊要求,是要经过食品监管部门培训合格的人员且身体健康才行。一般地方食品主管部门组织培训会定期举行,寻找经培训合格的食品安全管理人员比较困难。另外,国家食品安全法管理严格,食品安全员责任重大,很多人也不一定愿意担任这个角色。再如,申报要求里面提及到,企业需要完成《进口肉类检验检疫知识问答卷》。这个问答卷里面的问题很专业,涉及到数十部与肉类相关的法律、法规和其他规定,海关要求企业申报人员做这个答卷必须要全对,才有资格申请。

3 进口肉类收货人备案资质申报措施

3.1 聘请专业通关人才

企业准备进入进口行业,必须要重视进口通关这个重要环节。进出口业务在开展前,必须先向海关申请取得进出口货物收发货人注册登记和自理报检备案登记。企业在海关的注册登记或备案资质必须由精通报关业务的通关人才专门负责,以防违反海关规定。肉类属于法定进口检验商品,也属于涉及到检疫审批前置的商品。根据国家相关规定,进口动植物产品,必须在签订贸易合同前,向海关负责检验检疫的部门申请检疫审批,办理《进境动植物检疫许可证》。在肉了进口后,必须经过检验检疫合格取得海关颁发的《入境货物检验检疫证明》才能进入销售流通环节。这些业务的办理,都需要专业的通关人才来进行办理,并指导采购和公司其他业务部门按规定工作。

3.2 重视国外有资质的供货伙伴选择,加强贸易沟通交流

在准备申报资质前,先在海关总署和国家认监委官网上查询公示的准予输华的肉类生产加工企业或包装厂,寻找拟合作对象。再在备选对象中选择拟合作的数个合作对象洽谈肉类采购合作意向。国际贸易因涉及到跨国,面临的风险较多,涉及到国际法律及国际管理,在结算方面也有很大风险。进口肉类企业在选择肉类供货合作企业的时候,需要对供货商通过网络、外交机构及实地考察等方式对合作对象进行综合考核,选择配合度较高、价格有竞争力、企业实力雄厚的合规供应商。为了增加国外肉类供货企业对自己的信任,肉类进口企业在与其实地洽谈的时候,可以把公司已经取得的营业执照(必须要有进出口货物贸易及食品相关的经营范围,注册资本尽量大一些)、《进出口收发货人海关注册登记证书》、《自理报检企业备案证书》、《食品经营许可》、《对外贸易经营者备案登记表》和企业获得的其他资质证照及荣誉,以赢得他们愿意与自己合作。

3.3 结合公司业务量大小,考虑自建或租赁货物存放场所

进口肉类企业要结合公司战略规划和短期经营目标,考虑租赁符合海关规定的进口肉类存放场地或自建备案冻库。如果

企业进口量较大,可以考虑自建备案冻库,按海关的建设标准进行建造,并完善与备案冻库相关的制度,建立相应的管理机构专人负责。自建冻库的优点是,在存货量大的时候,进口可以优先满足自己需要,待货物取得《入境货物检验检疫证明》后转入普通冻库存放,综合成本比租赁成本要低。但自建冻库的缺点是,企业修建冻库需要大量的资金投入和设置健全的管理机构,取得海关备案冻库资质,并定期接受海关及其他业务主管部门的管理。如果企业进口量不大,可以考虑找优质的备案冻库(比如:重庆凯尔国际冷链物流发展有限公司及重庆寸滩保税港开发管理有限公司等),可以省去建冻库和经营管理冻库的成本,但是综合成本比自建成本要高。

3.4 聘用专业的食品安全管理人才

因食品在国内属于特殊监管行业,有准入限制。根据国家食品安全相关的法律规定,经营食品的企业必须设置食品安全管理部门由专门人员负责食品安全管理。在申报进口肉类资质的时候,需要聘用精通国内及进口肉类食品安全管理的人员并按国家食品主管部门和海关的要求,由企业法人或总经理牵头,建立与食品安全管理相关的机构,建立健全进口肉类质量安全管理、肉类进口和销售记录、产品追溯管理及不合格产品召回和处理制度等内控制度,定期参加食品主管部门的培训并取得相应的证书。食品安全管理人员、进口业务采购人员和进出口通关人员相互配合,并在进出口通人员的指导下,有机配合开展进口肉类资质申请及后续的肉类进口业务。

3.5 加强与同行及业务主管部门沟通交流

企业在资质申报上,一方面可以多与已经取得资质的企业加强交流与合作,寻求新的思路。在取得资质后,还可以考虑和同行一起合作进口,采购量大的时候,可能获得境外肉类供货企业的价格折扣。

另一方面,企业可以安排负责进出口通关的人员及食品安全管理人员加强与重庆食品主管部门和重庆海关管理食品进口的处室进行沟通交流。根据业务主管部门的建议,建立和完善企业的机构和规章制度,完善各种申报材料,以便符合规定。

4 结论

进口肉类收货人备案资质申请是一项专门的技术工作,需要从企业层面重视,设立完善的人员架构和完善的企业管理制度,由具备专业技术的进出口通关人才牵头,调动企业能调动的资源进行申报。在申报过程中,要严格按业务主管部门规定的程序进行。根据重庆地区对进口肉类及可食用杂碎的需求趋势可以看出,重庆地区的进口肉类市场还是巨大的。如果符合资质的进口肉类企业增多,将有利于增加重庆地区的肉类供给,平抑肉类产品的价格,是一项重要的惠民举措。

参考文献:

- [1] 张利珍. 非洲猪瘟对猪肉市场的影响[J]. 当代畜牧, 2019(2): 2-3.
 - [2] 朱佳, 于滨铜, 张熙, 王志刚. 非洲猪瘟对猪肉消费行为的影响研究——基于辽宁省沈阳市459份消费者问卷调查[J]. 中国食物与营养, 2019, 5(5): 37-41.
 - [3] 李国祥. 关于进口猪肉的认识误区[N]. 环球时报, 2019(15).
 - [4] 田聪颖, 肖海峰. 贸易开放背景下中国肉类进口市场格局研究——基于产品异质性的实证分析[J]. 国际贸易问题, 2019(9): 130-141.
- 作者简介:** 刘维龙, 重庆交通职业学院, 中级经济师, 研究方向: 进出口海关报关、国际货运。