

绿色经济可持续发展视域下政府绿色治理的困境与路径探析

黄卫勇

浙江义乌工商职业技术学院义乌创新研究院, 中国·浙江 义乌 322000

【摘要】绿色经济发展倡导下,地方政府作为城市绿色治理的政策供给者,其决策效果在一定程度上影响着城市绿色治理的质量。当前我国地方政府决策环境有了较大改善,但还面临着认知不足、创新不足、制度缺陷等困境,还需加大意识转变、增强动能、健全制度等路径破解发展问题,提高绿色治理有效性。

【关键词】绿色经济; 绿色治理; 困境

1 研究问题提出

囿于计划经济时期流传下的固化生产经营思维,高污染、高消耗的粗放式经济增长模式,直接阻碍着我国经济绿色化发展的经济可持续发展^[1]。生态环境保护是可持续发展不可或缺的重要内容,绿色发展为可持续性发展提供思路与指导,直接影响中国经济转型。政府绿色治理是基于发展绿色经济、建设绿色社会及生态文明这一基本思想及总体目标,以推进绿色发展与经济社会生态化进程为导向,加强与社会建设绿色治理、市场经济绿色治理等协同互动的绿色行政管理过程。如何同时实现经济增长及生态环境改善以真正实现经济发展与环境建设的可持续发展,已成当前迫切需要探索的课题。

2 绿色经济发展背景下政府绿色治理困境

2.1 核心价值理念的认知不足。首先就单论学术界而言,政府绿色治理尽管已引起广泛关注,但仅仅是有关倡议性的研究较多,但实证性的成果较少且散化突出,高质量的系统性研究十分缺乏。就实务来说,我国长期以来的经济运行管理机制均是以各个地区的经济增长状况与其地区政府治理成绩直接挂钩,其中政绩考核又包含较大部分是与地方经济增长效果而结合评定。在很大程度上直接激发地方政府过度追求经济增长效果,力争政绩考核更优化,而非基于经济与自然环境之间的双相连带性视角促进经济增长,更未重视经济高增长的同时是否会对自然环境造成不良影响。

2.2 治理创新的动能不足。经济下行压力持续性增加的时代背景下,由于高投入、高消耗、高污染的传统化经济建设模式惯性较大,对政府绿色治理的创新化直接造成严重性制约。传统经营思维与绿色经济思维的对立性矛盾凸显,甚至发展为全国范围去产能、局部地区忙复产的乱象。而其中更为突出的是,已形成并不断强化的顶层动力及根本动力在传导环节遭遇重重障碍,仍未转化为推进政府绿色治理创新的内生动能与外部直接动力,可见政府绿色治理创新的体制性政策缺失、观念性不足。

2.3 决策制度建设尚不健全。其一是决策公开制度不完善。尽管有《信息公开条例》等起到信息公开指引,但地方政府在信息供给方面仍是主导地位,即公民大多情况下主要是被动化接受各项信息,其便捷性、完整性、实效性存在局限。而大部分地方政府现今仍旧采用传统“意见信箱”的回应手段,即公民提政策建议缺无法了解其意见是否被采纳以及意见受领情况,致使两者间沟通存在局限,甚至导致群众对政府管理产生质疑,进而影响到政府公信力。二是环境补偿有效性不足,结构性的政策缺位。体现在生态保护工作的相关经济政策与环境保护补偿机制不健全。如此即造成环境保护工作者并不具有应有的经济激励,而环境受益者无偿拥有生态效用,环境破坏者却并未承担或承担较少的经济责任与经济成本,区域环境受害者也无法得到应有的经济补偿。

3 政府绿色治理在介入绿色经济发展的路径

3.1 革新正确决策理念。推进城市绿色治理并不只是城市治理范式的转型,更是促进地方政府的决策观念革新。伴随我国经济发展步入新常态,各级地方政府必须尽快更新发展理念,一改既往以经济发展作为第一要务的固化理念,转变为将可持续发展及绿色发展作为第一要务的全局理念。即必须明确生态环境的安全保障永远是首位,唯有保障了生态环境安全,方可推进经济发展。其次政府决策应坚持利益共享原则,尊重多数意见并关注少数人诉求,充分发挥各类市场主体、专家学者、社会公众的作用,刺激社会绿色发展意识觉醒。

3.2 更新治理管理方式。应从分散化、节点式、局部性推进转向实质性整体推进,力促整体转型、整体创新、整体构建、整体协同^[2]。即应加速实现国家顶层战略绿色化、部门治理绿色化、地方治理绿色化的协同共进。尤其是加强政府绿色治理的顶层设计,将绿色治理创新纳入党和国家的重要议事议程,纳入国家治理体系及治理能力现代化建设的总体方案,通过构建高效执行体系与严格督查,实现中央高层动力的有效传导。

3.3 健全政府治理管理制度。首先是制度保障,健全考核机制。为实现更有效监管产污企业,从根本上保护生态环境,应创新地方政府干部的政绩考核体系,以绿色考核指标体系为主衡量其经济发展与绿色发展的综合成效,将绿色或生态保护行为等生态指标纳入政绩考核体系,明确划分生态环境保护责任同时。环境监管部门必须加大力度监管产污企业的经济活动。针对环境监管部门应建立及健全问责机制,以提升失职风险成本,且对严格监管行为给予足够的制度保障与行为激励,实现奖罚分明而激发其严管。其次,为破解决策公开度、回应力不高问题,应以公开为常态,积极借助各大社交平台进行及时、完整、细致、生动的发布决策信息及环境治理成效的评价信息等,以推动地方政府决策公开的规范化、程序化。第三是创新绿色金融服务模式,合理借助信贷、财税等经济辅助力量,健全绿色发展的激励与约束机制,实现充分发挥政府财政预算的激励及引导作用,引导社会企业经济生产活动中资源、能源的合理消耗,以构建针对性的绿色发展政策导向及良性发展的社会氛围。

参考文献:

- [1]王连芳.绿色发展观形成的历史轨迹探寻[J].六盘水师范学院学报,2017,29(01):37-43.
- [2]陈平,封晓健.新时代我国绿色治理的结构性路径探析[J].中共天津市委党校学报,2020,22(04):47-54.

作者简介:

黄卫勇(1974—),男,汉族,本科,职称:副研究员,单位:浙江义乌工商职业技术学院义乌创新研究院,研究方向:国际贸易、公共管理。