海南自贸港建设的分析及建议

阿依祖娜尔·艾尔肯
中央财经大学，中国·北京 100081

【摘　要】海南自贸港建设是我国进一步推动改革开放的重要战略，在复杂的国际国内背景下扮演着重要角色，对我国经济无疑有着正面的推动作用，是新模式探索的标杆。但同时海南自贸港建设也存在诸多困难与挑战。所以在建设中应注重吸引外资以及扩大内需双管齐下，坚持中央的领导，贯彻落实各项政策，结合自身实际情况，探索出一条可复制可推广的具有中国特色的改革开放道路。

【关键词】自贸港；SWOT 分析；开放；全球化

在2018.04.13习近平总书记发表重要讲话表示将会进一步打开国门，推动海南自贸港的建设，同时国务院也出台多项条例，指导意见等来积极推动海南自贸港的建设。在改革开放新时期，海南自贸港的建设是我国开放制度的进一步发展与革新，无疑会推动我国经济发展以及国际地位的提升。本文通过SWOT分析结合我国全面深化改革，国际国内大环境的变化，海南自身的客观条件，通过海南自贸港开局之年取得成就与数据，分析海南自贸港建设的影响并提出建议。

1　政策出台时代背景

1.1 经济全球化与逆全球化的国际背景

随着信息技术以及科技创新的发展，将本来分割隔离的各大经济体之间逐渐建立起联系，且日渐变得紧密了起来，经济全球化以及区域一体化潮流正在高速发展，全球化已成必然。在全球化背景下，国际分工逐渐明确，促进了全球范围内的生产力与生产要素的充分流动，这无疑意味着全球化对经济发展与社会公平起一定的积极作用，但与此同时我们必须承认全球化是一把“双刃剑”，全球化在带来诸多好处的同时也意味者风险的传导性变强，一国的经济浮动将会带来一系列连锁反应，只有推动改革开放的进一步深化，才能在全球化的潮流中占有一席之地。不仅如此，全球化的出现也必然意味着逆全球化的出现，自2008年全球金融危机后逆全球化趋势日益显著，比如特朗普在任时，提出“美国优先”与中国进行贸易战，建造贸易壁垒，加征高额关税等。反全球化的国家出台的一系列贸易保护主义政策，导致全球经济增速减慢。在这种经济全球化以逆全球化并存的复杂条件下，全球经济趋势以及全球化趋势能否继续进一步发展已然成为国际焦点问题。

1.2 改革开放进入新阶段国内背景

改革开放以来，我国改革开放制度对外政策不断开放，开放程度日益提高，我国的国际地位日益提升，现在已经超过日本成为全球第二大经济体，并且在贸易规模上我国处于全球第一，不仅如此我国成为WTO正式成员国，与东盟保持良好外交关系，建设丝绸之路经济带以及海上丝绸之路，通过一带一路带动周边国家协同发展，现如今我国在国际的地位日益提升，在国际上具有一定分量的话语权，在促进全球化中起着建设性作用。尽管如此，在如此复杂的国际环境下，我国的国际地位必然被逆全球化国家视为威胁，美国尤其典型，先是特朗普在任时的单方面的“贸易战”对我国进行经济限制，再到现在拜登的政治诋毁等，再加上我国现已进入改革开放“深水区”，我国需要从高速发展转为高质发展，促进产业升级，提高第三产业比重，促进产业转型与产业结构的升级，延长产业链，这表明我国更需要不断加深改革开放水平，为全球化注入新鲜血液，为国家经济发展开辟新空间。

1.3 海南承担自贸港建设使命的背景

在历史长河中，海南由于其地理位置偏远，自然灾害多，土地也无法用于耕作而一直都是被视为“蛮荒之地”将犯了重罪的官员流放之地，历经了朝代更替也未能切实解决海南的落后与贫困的状态。然而新中国成立至今，通过利用海南得天独厚的海港条件，引人入胜的独特景观，大力发展第三产业，同时加大对海南地区的开发建设工作，加快基础设施完善程度，大力发展热带特色农业。但海南也存在过度依赖第一二产业，过去的开发程度太低，目前还未能跟上全国平均水平。因此，也意味着海南更具有发展潜力，为了做到全面发展加快海南发展已是重中之重。

2　海南自贸港开局之年新格局

2.1 数据

根据中国国家统计年鉴的数据分析得出。自2015年至2019年间，海南省法人单位数量，第二产业以及第三产业数量都翻了一番，市场主体增长31%左右，处于全国第一的地位，其中入境过夜旅客中由2000年的48万人次到2019年的143万人次，国际旅游收入也由80增长到了972（此处的单位为百万美元），在新冠肺炎肆虐的情况下，海南作为旅游大省客流量以及旅游收入未收到显著影响，趋势依旧呈现上升状态，由图1可以看出海南省近年来的总产值处于上升阶段。

图1　海南地区2011~2019总产值

2.2 《自贸港建设总体方案》的大致内容

根据近期中央出台的《自贸港建设总体方案》可以大致总结为以下几点内容。

(1)贸易投资简单化以及便利化

通过以自身改革开放以来的经验为主，结合西方各国的自贸港建设方案经验，提出在开放海南自贸港与海关间的管理环节，对大部分进口产品实施免税政策。其次在海南自贸港与国内各地区间设立新的管理环节，确保在保证货物自由流通的同时对非免税区的物价的影响减到最小。

(2)现代产业结构调整与优化

《自贸港建设总体方案》中明确了海南要充分发挥自身区位

优势，扬长避短，减少传统型工业的发展从而转型发展第二产业以及第三产业。为此，政府将投入大量财政支出推动基础建设完善，引入高新技术，促进海南的产业转型。

(3)税收制度的完善与探索

《总体方案》中明确表示要为各类生产要素的充分流通提供税收支持完善与自贸港建设的配套税收体系，探索出符合海南自身情况的税收体系及政策。在《关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知财税【2020】31 号》通知中提出对在海南自贸港注册的实质性运营的产业、旅游业、现代服务业、高新技术产业以及除房屋、建筑物以外的固定资产提供税收优惠政策。

(4)政府机制体制的创新

随着改革开放的进一步发展，《总体方案》中明确表示要推动政府由管理型政府向服务型政府转型，将一部分权力下放，让人们享有更多的社会公共服务。推动“放管服”，简化手续流程等，为海南自贸港顺利建设提供基础与捷径。

3 对海南自贸港建设的 SWOT 分析

外部 \ 内部	优势：1.具有天然良港，自然资源丰富。2.自然景色独特，空气清新。3.交通便利，环岛高速，各个城市间由高铁衔接。4.地广人稀，土地价格低。5.劳动力价格低。6.少数民族聚集地，文化多元。	劣势：1.多自然灾害如海啸等。2.开发程度低，基础设施不完善。3.劳动力教育水平低，缺乏高精尖人才。4.产业基础薄弱，产业单一，高新产业发展落后，缺乏国际竞争力和吸引力。
机会：1.国际全球化趋势日益发展，资本与生产要素的全球范围内充分流动。2.国际市场开阔。3.我国具有良好的国际声望，与各国有良好的经济，政治关系。4.我国在免税区，保税区的实践经验丰富。5.我国内地人才多就业压力巨大。	SO战略：1.利用海南岛独特的自然景观与文化背景，大力发展第三产业，旅游业，提高海南的经济抗压能力。2.利用当地劳动力结合当地气候耕作热带特色农业。	WO战略：1.借鉴我国免税区，保税区经验，通过降低个人所得税以及人才引进计划，吸引人才。2.通过我国财政政策，加大对海南的基建，完善配套设备。3.降低企业所得税，吸引内地与国际企业对海南的投资，促进产业结构调整，延长产业链。
威胁：1.新冠疫情的全球范围内肆虐。2.逆全球化趋势与贸易保护主义的出现。3.我国相关政策尚不完善，如：免税牌照准入标准高，在国内只有5个集团有执照，已形成垄断。4.相关立法工作还不完善。5.我国消费者大量外购国外产品，资金外流。	ST战略：1.完善风险管理管控，提高风控能力。2.利用独特文化发挥文化优势吸引国内外游客。3.完善相关法律法规与配套制度，如：完善海关法案，简化手续，落实放管服，降低免税牌照准入标准，从而形成良好的市场环境，促进良性竞争。4.通过设立免税城吸引外流的资产，带动国内经济循环。	WT战略：1.开发自身矿产资源，发展海洋经济。2.海南独特海景积极结合国家政策开发医疗养老产业。

4 结论

经济全球化伴随着机遇也同时带来风险，逆全球化潮流的出现无疑加大了国际间贸易风险，再加上近年的新冠肺炎疫情的打击下，国际格局趋于重组，全球产业链受到了打击，可是发现通过海南自贸港建设开局之年所获得的成绩可以发现海南自贸港建设不仅促进了海南经济的发展，基础建设的完善，产业链的转型升级，同时提高了海南省经济的抗压抗风险能力，在多种威胁下依旧可以呈现经济稳步增长，无疑印证了我国这一决策的正确性。但同时新事物的产生不可避免的也存在一些问题，就比如相关配套立法体系还不够完善，政府部分权力下放未落实，基础设施还完全未达到标准等，当这些问题与困难被一一克服时海南省的内需将会更进一步的增加，经济也将进一步腾飞，届时可以将海南省自贸港建设方案的经验教训模式推广，进一步吸引国内消费回流以及吸引外资投入，提高我国开放水平，我国的国际话语权将进一步提高，所以海南自贸港建设是我国对外开放政策的重要尝试前景可期。

参考文献：

[1]王微.王新爱.离岛免税政策对旅游消费的影响效应研究——基于海南省的合成控制分析[J].中国商论.2020(23).

[2]王伟.卢玉华. 海南自贸港建设海关立法支持的思路、构想及建议[J].中国商论.2020,(24).

[4]吴士存.蔡振伟.海南自贸区建设的时代背景、深远意义与推进路径[J].南海学刊.2018(03)

[5]姜跃生.对海南自贸港总部经济税收政策的分析与建议[N].经济观察报.2020.07.20.

[6]田川.海南自贸港建设：建设更高水平开放型经济[N].社会科学报.2020.08.20.

[8]田巍.海南自贸港将和内地联动发展—增强经济抗压能力[N].第一财经日报.2020.06.11.

作者简介：

阿依祖娜尔·艾尔肯（2000.07-），女，民族：维吾尔族，籍贯：新疆，完整单位全称：中央财经大学，学历：本科，专业：税收学，研究方向：税收。