

公办高校全面预算绩效管理策略研究

杨雅雯

西安财经大学, 中国·陕西 西安 710100

【摘要】随着市场经济的不断发展,公办高校财务管理体制全面改革的深入,高等教育资源的需求不断增加,如何实现公平分配、提高财政资金的经济效益成为各公办高校现阶段所关注的重点。因此,高校预算管理从管理向治理进行转变,必须引入科学化、全面化的预算绩效管理理念,实施跨年度预算平衡管理机制和滚动预算模式,制定精细化的预算编制,加强自身财务工作中的成本核算、绩效管理,完善预算绩效管理体系,确保财政教育投入提质增效。

【关键词】公办高校; 预算管理; 绩效管理; 绩效目标

1 绪论

1.1 研究背景

随着我国知识经济的快速发展和高等教育体制优化改革稳步推进,为满足公民对教育资源的需求,我国财政不断加大对高等教育经费总投入;高校在财政资金管理中也成为具有一定自主决策权的独立经济主体,其资金来源由原先单一财政拨款逐渐向以国家财政拨款为主、多渠道筹资模式为辅的多元化教育资金结构转变。因此,我国公办高校办学资金使用效益成为社会公众最为关注的话题。

1.2 研究目的

鉴于我国高校绩效预算推动预算管理实践的实际情况,目前中国高校的预算绩效管理的研究仍主要借鉴企业管理的经验,研究也多以规范性分析为主,策略较为主观,但在现实的高校预算管理中仍缺乏可操作性、科学性。本文将以改善我国公办高校预算管理的现状为目的,以绩效为逻辑起点,结合高校预算管理的实际,收集真实数据,分析高校在预算管理编制、执行、监督、评价、反馈及应用过程中的绩效预算现状、存在的问题,探索如何构建可

2 公办高校预算绩效管理的理论概述

2.1 相关概念

2.1.1 高校预算绩效管理

近年来,高校意识到预算管理的重要性,使得各种方法应运而生,而预算绩效管理是在财务预算管理领域追求的最优模式。高校预算绩效管理以实现组织活动的经济、效率、效益为目标,以结果为导向,用绩效预算监控作为保证,强调预算资源配置与支出结果的一种科学有效的财务管理模式。预算绩效管理采用“制定绩效目标与计划-预算资金-监督控制绩效质量-评价绩效-应用评价结果”的循环模式。预算绩效管理为高校财务管理的顺利开展提供了可行的客观条件,贯穿了整个高校管理过程使其监督审核机制更加科学,同时也提高了财务预算管理的时效性。

3 我国公办高校预算管理的现状

3.1 高校预算绩效管理现状的SWOT分析

SWOT分析,即基于内外部竞争环境和竞争条件下的形态分析,将与研究对象密切相关的主要内部优势(strengths)、劣势(weaknesses)和外部的机会(opportunities)和威胁(threats)等列举出来,并按照矩阵形式排列,然后把各种因素相互与研究目标匹配并加以分析,从而根据研究结果制定相应的发展策略等。本文针对高校预算绩效管理现状进行SWOT分析研究,旨在为我国高校建立全面预算绩效管理体系提供有益参考。

3.2.1 高校预算绩效管理的内部优势(strengths)

第一,随着我国公办高校预算绩效管理的实施,高校财务工作越来越重视绩效评价及绩效结果的深入应用。为使信息使用者了解更加充分、全面,评价方式也呈现多元化,如高校开展内

部部门绩效评价工作、第三方教育机构根据高校公开的绩效管理信息进行绩效评价研究工作等,同时高校加强绩效评价的应用,为高校财务管理可持续性健康发展提供助力。

3.2.2 高校预算绩效管理的内部劣势(weaknesses)

第一,高校选用的预算编制手段粗旷,导致高校资源分配不合理、不均衡现象,资源配置效率低。现阶段我国较多高校仍然采用传统的增量预算法编制预算,这种方法无法有效地把上一周期实际决算与下一周期预算数紧密关联,只是一味地去增加预算规模,没有考虑项目对高校实际经营活动的需求,可能导致高校预算“失真”。

3.2.3 高校预算绩效管理的外部机会(opportunities)

新制度下,高校实施预算绩效管理能够依靠正确的政绩导向,做到有据可依。例如,2014年颁布的《新高等院校会计制度》指出高校可以采用收付实现制和权责发生制结合的模式进行会计核算,同时把高校常用的会计科目划分为五类,进一步细化高校资金预算编制的内容,这些制度的颁布让高等院校财务部门明确了实施绩效预算的“风向标”,在管理活动中做到有章可循。

3.2.4 高校预算绩效管理的外部威胁(threats)

办学资金匮乏会制约高校的长期战略发展。高校招生规模近些年在逐渐扩大,但国家财政拨款有限、筹资渠道较窄,导致资金无法满足高校硬件设备及科研经费的需求,因此高校必须优化财政资金的预算编制方式,对资金的支出进行合理规划,同时财务管理引入绩效,杜绝资金的浪费,降低办学资金成本,提高高校办学质量。

3.3 我国公办高校实施预算绩效管理的必要性

在高校践行预算绩效管理工作,对提高高校财务管理能力具有指引意义。通过预算绩效管理的实施,将高校各部门的资金效用与绩效指标结合,对预算执行工作进行有效约束,在高校内部之间形成良性竞争,同时提升了预算资金管理水平,优化了预算绩效管理结构,为预算资金支出的科学化运作奠定基础。因此,对比传统预算管理与预算绩效管理,分析我国公办高校实施预算绩效管理的必要性。

参考文献:

- [1]张婷.内部控制视角下对高校预算绩效管理的思考[J].中国市场,2019(08):143-144.
- [2]邓茜.对我国高校财务预算管理问题研究[J].管理观察,2019(09):125-127.
- [3]夏冬梅、刘东.基于流程和风险视角的高校预算控制优化研究[J].会计之友,2019(05):99-103.

作者简介:

杨雅雯(1995.10—),女,河南商丘,硕士研究生,会计专业,西安财经大学,主要研究方向:绩效管理。