

# 实践中对提高高校预算编制质量的思考

卞文英

河北体育学院, 中国·河北 石家庄 050041

**【摘要】**党的十九大以来,“牢记初心使命,全心全意为人民服务”的思想贯穿于政府绩效管理的各个方面,预算绩效管理作为其中的重要组成部分,强化的是政府预算为民服务的理念,而预算编制是预算绩效管理的基础,是预算执行顺利与否的前提条件。笔者长期在高校中从事预算绩效管理的实践工作,本文结合高校工作实际,着重从提高预算编制质量为关切点进行论述,以期能对提高高校预算绩效管理提供一些有益的借鉴。

**【关键词】**实践; 高校; 提高; 预算编制; 质量

预算编制是预算绩效管理的基础,是预算执行顺利与否的前提,基础不牢,地动山摇。预算执行的好不好,关键就在预算编制的好不好,科不科学。在实践中预算编制人员在每年的预算编制中普遍感受到时间紧、任务重、节奏快、战线长,这就要求单位预算编制人员在效率、质量、基础、应用上下足功夫,研深、学透最新政策和要求,高质高效完成预算编制。笔者认为,要做好预算编制,要从以下几个方面入手:

## 1 重视组织领导,充分发挥“一把手”作用

高校预算编制工作形式上大多是财务部门来做,实质上是每个部门协调联动的结果。预算编制涉及高校管理的各个方面,是高校重点工作落实的有效保障,高校的各个部门是预算编制的主体,一方面高校的“一把手”要高度重视,另一方面各个职能部门和系部的“一把手”也要高度重视,“一把手”要亲自上手推进,加强统筹协调,加大工作力度,科学谋划项目,认真分析总结过去编制中存在的问题,建立健全预算编制的方法和机制,切实履行好预算编制工作的主体责任,确保高质量完成预算编制。

## 2 重视科学谋划,将预算编全编准编科学

在编制收入预算时,注意除将高校主要收入来源即财政拨款收入和学住宿费形成的事业收入编进预算,更要注意将直接进入高校实体账户的其他收入:如横向科研课题收入、面向社会服务形成的培训比赛收入、考试费收入、国有资产出租出借收入等也要全部纳入预算管理。今年河北省政府出台文件明确强调,各部门和单位要在预算中如实反映非财政拨款收入,每个单位事业收入、经营收入、上级补助收入等等,凡是依托行政权力、国有资产等形成的收入都要全部编入预算,不纳入预算的视同小金库处理。可见,收入预算编制不全,不仅影响下一年度的支出从而影响事业发展,甚至还会产生财政违法违纪行为。因此高校要根据上年度收入事项、预算年度政策变化和其他收入增减因素,如实测算各项收入,保证收入预算编制的完整性、准确性。

在编制支出预算时,紧紧围绕国家政策要求和高校的中心工作,压一般,保重点,区分轻重缓急梳理排队,不留硬缺口,对一些按规定不能安排的支出要坚决压下来。在编制人员经费预算时,对单位人员基本信息的细致精确核对是编准预算的基础,比如性别、民族、参加工作时间、职务职称等,都和津贴政策相关联,无误的基础信息填报才能使预算编制系统计算生成准确的人员经费预算,在编制日常公用经费预算时,高校在优先足额安排人员经费的前提下,合理控制日常公用经费支出水平进行统筹安排,同时注意按特定比例计提经费的基数合理正确。

在编制项目经费预算时,预算编制的过程就是项目谋划的过程,预算编制直接反映项目效果。首先,要做到编制依据充分具体。对拟列入预算的项目要提前做好询价、测算和报审等前期准备工作,单位审核部门要切实负起责任,做好项目预算审核工作,确保项目预算一经确定就可直接执行,不需分解、细化,调整,对不成熟的项目不编预算,使预算跟着项目走。其次,对于信息化、基建建设项目预算的编制,在设立前分别到网信办部门、发改委部门履行事前审批手续并获批

后再编入预算,防止出现因未获批准而造成项目不能实施出现项目预算调整的情况,不仅耗费人力物力还会影响资金使用效益。再次,要认真开展项目事前绩效评估。按照财政有关规定,出台重大政策和开展重大政府投资项目,要进行财政承受能力评估,未通过评估的不得安排预算。花钱必问效,无效必问责,将有限的资金要花在刀刃上,尽力而为、量力而行。

## 3 重视政策研究,提高政府采购预算编制质量

从高校历年预算编制情况来看,经常出现因为漏编政府采购预算一方面造成采购项目无法推进,直接影响单位支出进度和资金效益发挥;另一方面又因为虚报预算,造成大量采购资金结余,形成资金浪费。因此,在编制政府采购预算时,要掌握住凡属集中采购目录内的品目,无论金额大小,应全部编制政府采购预算;非集中采购目录内的在限额以上(省、市、县采购限额规定各有不同)的货物、服务、工程都要编制政府采购预算。在实践中,高校在编制预算时经常会遇到项目中既有货物又有服务,或者既有货物又有工程,出现如何界定项目类型的问题,笔者根据工作经验建议,对于既有货物又有服务的项目,可按照其各自所占比重来界定,或根据项目特点如何方便采购人实施项目来界定;对于既有工程又有货物的项目,根据项目的特点如货物所占比重较大而多数供应商都能完成安装,则可界定为货物,反之,若货物的安装需要具有专业施工资质,或需进行专业的施工图设计等程序,则界定为工程更利于项目的开展。

## 4 重视项目储备,增强高校发展后劲

拿笔者所在省份的高校来说,每年省财政厅、省教育厅都会发布关于申报中央支持地方高校改革发展资金专项资金的有关通知,按照中期财政规划管理的总体要求和《中央对地方转移支付管理办法》的规定,专项资金实行三年资金规划管理,每年向下一年度延伸一年,在时间上实行滚动管理,推动预算资源配置。因此高校在申报项目经费时,除考虑本年度的项目,还要提高预算安排的前瞻性、针对性和有效性,结合高校整体规划,立足高校未来发展、政策走向、服务短板等方面多想、多谋,集思广益,谋划一批具有战略性、系统性、可操作性的项目,形成三年的项目储备要求,利于高校根据轻重缓急安排当期可实施的项目,利于高校制定稍远期的资金规划安排,利于高校向财政争取资金力度,增强高校发展后劲,促进高校持续稳定健康发展。

综上所述,高校要提高预算编制质量,务必要不折不扣抓好统筹高校收入的各类资金资产,科学谋划高校的各项支出,全面、准确、科学编好收支预算。做到既不超报,影响正常收支,又不瞒报,造成违规支出或被财政统筹,促进高校各项事业高质量发展。

## 参考文献:

[1] 薛峰. 高校预算绩效管理存在的问题及建议. 中外企业家, 2018 (27).

[2] 王玉芹. 事业单位全面实施预算绩效管理的重点难点问题. 行政事业资产与财务, 2019 (3).

**作者简介:** 卞文英(1973.01—)女,汉族,籍贯:河北沧州,职称:高级会计师,硕士学历,研究方向:主要从事财务会计、内部审计、纳税筹划等方向研究。