

# 基于“经济一体化”视野下的人口聚集效应分析

——以南通为例

张效诗 吉海燕

南通大学杏林学院, 中国·江苏·南通 226000

**【摘要】**人口聚集是系统工程, 需要从战略高度分析人口与经济、社会、环境和资源的关系及变化规律。本文以南通建设上海“北大门”的意义作为研究的起点, 提出了以实施人口聚集战略为突破口, 以带动信息、资金、人才的聚集, 进而推动上海大都市北翼门户建设和区域经济发展。

**【关键词】**经济一体化; 上海北大门; 人口聚集

**【基金项目】**江苏省高校哲学社会科学课题研究课题“人口聚集助推‘长三角’经济一体化研究—以南通为例(项目编号: 2019SJA2199)。

## 1 问题的提出

发展经济学认为, 在社会发展过程中, 人力资源、自然资源和经济资源都是经济发展不可或缺的前提和条件, 但经济发展的决定因素是人力资源的充分开发<sup>[1]</sup>。2017年5月16日, 江苏省人民政府发布了“省政府关于南通建设上海大都市北翼门户城市总体方案的批复”文件。2018年11月5日, 习近平总书记提出了: 将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。这为南通城市发展提供了前所未有的发展机遇, 对其人口集聚也产生了举足轻重的影响。当前, 南通常住人口、城镇人口每年保持非常缓慢增加态势。人口现状使其不能满足建设“北大门”的动力需要。为挖掘潜力, 积聚能量, 迅速加快城市化步伐, 促进区域经济快速发展, 客观上要求我们从宏观角度重新审视人力资源开发问题。

## 2 建设上海“北大门”对南通人口聚集的影响分析

### 2.1 以产业发展和促进人口就业来聚集人口

产业发展在面向内部市场的同时, 也应大力发展外部市场, 通过两手抓, 两手都要硬的方式, 促进产业发展, 使其超越区内人口规模所决定的需求, 同时还能吸引大量的外部劳动力和人口, 增加区内人口。到2035年, 南通人口规模将达到1000万。这样的人口规模, 需要有相应的配套实施和城市建设规划, 建设上海“北大门”正好为这一目标提供了崭新的渠道。

### 2.2 强化生态环境协同保护与治理, 促进经济社会的良性运行

生态建设与经济发展是辩证统一的, 生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式<sup>[2]</sup>。南通在建设上海“北大门”政策的影响下。通过服务业、研发、信息产业等产业, 不断地吸纳人才, 打造成人才密集、要素聚集、成果富集的与上海遥相呼应的现代化绿色生态都市。

## 3 提高人口聚集的策略

### 3.1 提高交通基础设施建设互联互通能力

将区域性综合交通枢纽, 向全国性综合交通枢纽转变。南通交通系统要紧扣建设上海“北大门”新定位, 推进交通重大项目建设步伐。加快形成铁路网、加快完善公路网、积极推进空中航道规划与建设, 如苏通第二过江通道、海太过江通道、南通机场新航站楼建设、南通轨道交通建设等等。加快推进海启高速公路、盐通高铁建设、锡通高速北接线建设。

### 3.2 积极推动产业协同融合发展

南通在建设上海北大门时, 要加快产业发展协同化、一体化, 通过建立先进的制造业体系、强化农业服务上海功能、提升建筑业服务上海水平, 成为上海合作最为密切的地区之一。在这一政策下, 南通城市发展空间形态将更为优化, 通过建设高品质规划重点区域, 成为上海优质发展要素的密集与活动区域。

### 3.3 促进区域市场一体化

南通在建设上海“北大门”政策的推动下, 推动市场向统一、开放、竞争、有序的方向发展, 共享上海五大中心市

场平台和系统化功能, 实现科技、人才、金融等要素的双向流动、利用和有效配置, 通过市场、政策、产业的等措施成为吸纳高端人才的法宝, 在促进南通城市发展的同时, 增强其吸引人才的能力, 而人才的内流又对聚焦人口和产业产生了积极影响。

### 3.4 大力提升公共服务对接水平

南通在建设上海“北大门”政策的推动下, 应重点进行城市公共实施建设, 健全公共服务体系, 使其在医疗、教育等事关民生的主要领域, 通过学习借鉴上海经验, 与上海的密切合作。推行市民服务一体化、促进医疗卫生合作、扩大教育合作领域, 实现双方的互利互动、共同发展。通过上述措施, 为人口聚焦提供物质权益保障。

### 3.5 “北大门”的功能定位和发展需要国家(省)的大力支持

南通作为上海“北大门”的功能定位是策应上海建设卓越全球城市的具体行动, 一方面作为上海在推动都市非核心功能疏解过程中积极向江苏、向南通倾斜, 不断强化对南通的辐射与带动, 为“沪通”合作开辟新空间。另一方面国家在长三角地区具体开发战略中, 在明确区域主体功能定位的同时, 要在土地、能源、环保、交通、战略性新兴产业布局等方面采取与主体功能相适应的差别化政策。

### 3.6 实施地方高校人才振兴工程

高校是人才聚集之地, 高校通过服务地方会对社会经济产生深远影响。一方面地方高校作为一个区域内的人才培养的摇篮, 会为地方输送大量人才, 科研成果也可以转化以支持当地经济发展; 另一方面地方政府也应为地方高校发展提供财政等方面的支持, 要通过政策的倾斜扶持地方高校的发展。当前, 如何让人才不流失, 如何让人才引得来、留得住、发展好, 除了高校自身的积极政策外也需要地方政府的帮扶, 如在涉及高端人才居住房、适龄儿童入学等方面给予特殊的政策支持。

## 4 结语

总之, 建设上海“北大门”对南通人口聚集具有积极的意义, 通过上海和南通的多方面合作联动, 在缓解上海产业聚焦和人口聚集压力的同时, 也推动了南通产业发展, 促进了其城镇化建设水平, 而这又促进了人才的内流, 起到了聚焦人口的作用。

### 参考文献:

- [1] 徐桂春. 实施人口聚集工程 促进区域经济发展—关于加快福安市人力资源开发和经济发展的思考与探索[J]. 马克思主义与探索. 1999(2)
- [2] 成长春. 推动长江经济带高质量发展的几点思考[J]. 区域经济评论. 2018(6).

**作者简介:** 张效诗(1980-), 男, 江苏丰县人, 南通大学杏林学院, 主要从事资源配置、区域环境景观配置研究。吉海燕(1987-), 女, 江苏海安人, 南通大学杏林学院, 主要从事教育管理研究。