

对农业统计方法体制的有效变革措施研究

王 敏

嘉祥县嘉祥街道办事处, 中国·山东 嘉祥 272400

【摘 要】农业数据是国民经济基本数据, 村级数据是农业统计资料的物质基础和源泉, 是搞好农业统计资料的关键, 目前基层数据基础相对脆弱, 数据的源头不实, 需要加强, 农业统计制度、指标体系和体制有待完善。

【关键词】农业; 统计; 改革

农业是国民经济的最基层, 农业统计资料工作是国民经济的基本数据, 做好农业统计资料工作是正确反映国民经济情况和处理好三农问题的重要物质基础。农业经济活动在农业, 而农业统计的基础工作就在农业, 而乡村统计资料又是所有农业经济统计数据的主要来源, 因此做好乡村统计资料基础工作, 是搞好农业统计与分析工作的很重要。

1 现状及存在问题

1.1 统计机构不健全。镇统计站是最底层政府统计机构。20世纪80年代, 是其发展的鼎盛时期, 各镇都建有以镇长为站长, 以统计人员为副站长, 以财政、乡企、经发办等为成员单位的实体型统计机构, 统计人员为副主任科员岗位。在当时条件还较差的情况下, 镇统计站的基础工作扎实, 人员素质和热情高, 工作令人满意。此后乡镇统计机构经历了多次机构改革, 目前镇统计站只保留牌子, 只在政府经济办公室下设立一名统计人员。原有实体型统计机构不复存在, 严重影响农业统计工作的开展。

1.2 统计力量薄弱、人才流失大, 人员老化。基层统计机构处在政府统计机构金字塔的底部, 基层统计人员数量所占比重较大, 然而从平均人数来看却很低。由于岗位工作又很艰苦, 造成了统计岗位留不起人的现象非常严重, 年轻有为、工作能力很强的领导, 经常在统计岗位上工作一段时间之后, 跳槽从事其他岗位, 人才流失、人员老化现象比较严重, 虽然每年也有新进人员, 但因缺乏专业知识, 上手速度慢, 最重要是在大环境影响下, 责任心和敬业精神大不如以前, 统计力量严重不足与繁重的工作量形成了巨大的反差, 亟待解决。

1.3 指标体系陈旧, 没有与时俱进。目前, 农业统计工作面临的主要问题一方面是, 报告种类、上报频率过多; 另一方面是, 统计指标体系设置不尽合理。统计指标体系多为在计划经济体制保存下的农业生产指标、产量指数, 并没有体现农业产业结构的布局调整和农业可持续发展战略的统计指标体系, 既无法全面反应出现近代农业、农业产业化、标准化经营、绿色生态农产品生产等方面状况, 也不能关注到全国各地的特色农产品发展状况。反映土地流转、新农业建设、科技推广应用、专业化协作组织、农产品市场化等现代农业新趋势的指标还较少, 价值量核算指标体系也不健全。

2 改革措施

2.1 整合报表, 压缩基层报表数量和上报次数。农作物财务报表一般分为定报与年报二个部分。定报内容可能减少的比较多。一是把秋冬播和春播平均面积整合为夏收农作物的播种面积报告, 同时删除了全部播种面积报告, 有关数据可从夏、秋两季农作物面积和产量报表中计算得到。二是夏秋农作物面积与生产报表, 可减少上报次数, 将预、实际产量合并, 调整上报时间。因为原预产报表上报偏早, 产量难以预计, 如适当推迟上报时间, 就可以取得比较准确的产量数据。年度财务报表中的果蔬产品及地方特色经济作物和中药材产品等报表, 可合并后定报, 与有关财务报表合并。由县局根据相关的财务报表资料将农业总产值直接计算到乡村, 由于中间消耗表指标较多, 因此核算复杂, 无参考依据, 缺乏操作性。

2.2 分阶段建设和健全乡村统计指标体系。由统计局组织建

设全国乡村统计核心指标体系, 各地和城市围绕核心指标逐步扩展相应的基本指标。在这两套系统的基础上, 各地市、县形成了相应的区域乡村经济社会统计指标体系、特色乡村专项经济统计指标、现代农业社会统计指标。为了更有效跟踪乡村产品经营体系建立和农业经济发展各个阶段中所存在的热门和难点问题, 及有关现代农业、绿色生态农产品、生态化农产品、农耕产业化、制造规范化、农民专门技术合作化、农产品市场化、社会主义新农建、乡村龙头企业、乡村专业技术合作社发展、无公害产品蔬菜基地工程建设、乡村耕地流转、农业医疗保险、乡村社会公共服务等领域的各项活动。

2.3 改革了简单的统计调查方式, 用抽样调查代替了全面报表。在改革开放以前, 农业生产、核算的基本单元仍为生产队, 对农业统计资料实行全面统计表是切实可行的。包产到户后, 农业生产单位变成了千家万户, 原来以队为单位的农业核算体系已经荡然无存, 农业统计对象也成了百倍扩大, 农业核算资料也更无从谈起, 全面统计的客观基础也不存在了, 这时的全面统计也就成为农业普查了。但其实, 以村为单元的全面统计就等于全面估计, 必须加以改变。要在体制上进行进一步规范, 必须明确规定要以农业普查统计工作为基础, 形成规范的抽样调查机制。哪些报表比较适合用抽样调查, 而那些可以用“全面”的统计也要明确规定。以村为起报的全面报表, 数据也要来源于抽样调查。给基层留出更多的时间搞调查。年报各乡镇都应有资料, 除农业总产值、增加值表外, 起报单位应在乡镇或村级, 能从部门取得的资料的报表从部门取得。农业总量指标的测算要有依据, 要与各种生产报表的产品产量挂钩, 猪、牛、羊的单头重量范围要合理, 计算产值的价格应有一个合理的范围, 不能随意超出, 避免价格成为总量指标的增减调节器, 用于计算增速的价格缩减指数应由全省统一改为地市统一, 或改用上年价格计算可比价总产值。

2.4 完善农业统计基础建设, 完善农业统计信息网络体系。一是做好统计团队建设, 大镇保证二名专人统计, 小城镇则确定一个人专门统计, 村、组也要配备统计信息员。在村组综合统计信息网络建设上, 在乡镇建立的农业信息服务站和农业基础建设信息队伍, 或聘用大学生村官。发给职工必要的生活津贴, 具备必需的基本工作条件, 在进行必要的技术培训后上岗, 并定期考评新录用人员的工作绩效和数据质量, 做到动态管理, 以调动聘用人员的工作积极性, 切实搞好农业基层统计数据质量。二是为解决基层统计学工作人员的薪酬问题, 乡镇统计学家享有副主任科员待遇, 免除他们的后顾之忧, 使他们安心统计工作。三是进一步改革了村级统计管理制度, 实行“一垂三统”。四是提高了基层政府办事条件, 提高统计手段。要不断更新计算机及网络设备, 为农业统计网上直报创造条件。五是整合部门统计力量, 把有关报表任务分解到部门, 做到信息资源共享, 避免重复统计, 充分发挥政府统计的协调和业务指导作用。

参考文献:

- [1] 张晓晓. 基于农业统计改革的探讨[J]. 特区经济, 2019 (01).
- [2] 王婷婷. 我国农业统计对农业经济发展的影响[J]. 农业现代化, 2019, 38 (01).