

美国贸易保护主义及中国应对策略

周姝含

北京语言大学 信息科学院, 中国·北京 海淀 100083

【摘要】近年来,面对以中国为代表的新兴经济体的崛起,美国政府以消除“贸易逆差”为借口,大力推行贸易保护主义。在此背景下,通过研究美国的贸易保护主义,进而找到中国应对其贸易保护政策的方法具有重要的历史和现实意义。本文首先对美国贸易保护主义进行概述,并挖掘其原因;随后论述对美国贸易保护主义的看法;最后从中国的角度对美国实行的贸易保护主义提出对策。

【关键词】美国; 贸易保护主义; 应对策略

美国政府将“美国优先”作为决策出发点,在经济另一表现为大力推行贸易保护主义。在2018年时,美国提出“301条款”,发起贸易战,严重破坏了全球的经济秩序、损害了全球各国的共同利益。在这样的背景下,研究美国的贸易保护主义,找出其根源、明确对其的看法,并找到中国的应对策略,具有重要的历史和现实意义。

1 美国贸易保护主义的根源

近年来,美国罔顾国际规则,大力提倡贸易保护主义,发起针对中国等国家的贸易战。这一系列行为破坏了多边贸易体系、挑战了全球多边贸易体制、诱发了全球治理风险、损害了世界各国的共同利益。

1.1 贸易保护主义概述

贸易保护主义自从国家与国家之间出现经贸往来的时候就出现了,这种保护主要是因为国家的各个产业尚为弱小,所以面对国外强大的资本,就要通过提高关税等方式限制对国外产品的进口,来保护国内的民族工业、弱势企业。但是美国所大力推行的新时期的贸易保护主义与以往的贸易保护主义存在区别。以往的贸易保护主义仅仅是经济意义上的一系列行为,比如:提高关税、限制进口、各种垄断或者反垄断措施等等。但是现在美国所实行的贸易保护主义可以说仅仅是挂着贸易保护主义的旗帜,实际上是因为美国政府过分强调“美国优先”原则,片面追求美国利益,体现了美国利益优先的战略实质。这是美国逃避国际责任的一种行为,也是美国逃避自己所创造的千疮百孔的世界的历史现实的一种表现。

1.2 美国大力推行贸易保护主义的经济原因

1.2.1 美国存在长期的对外贸易逆差

巨额贸易逆差成为贸易保护主义的直接动因,尤其是与中国的贸易逆差始终占到总逆差的一半左右^[1]。因此,美国政府以减小贸易逆差为由,在2017年开始对中国等新兴经济体大力使用关税政策,但是在2018年,美国的贸易逆差仍然有所上升,因此美国通过增加关税的方式并不能解决贸易逆差问题。由此可见,美国这样做,是以贸易逆差为借口,实际上是想打压以中国为代表的新兴经济体的发展。另一方面,美国的这种行为导致了其更加严重的社会分化。作为一个十分依赖进口的国家,美国的这种行为导致了自己受到更为严重的失业冲击。

1.2.2 美国的经济霸主地位相对下降,对外贸易的绝对优势不再^[1]

由于受到2008年金融危机的冲击,美国的GDP增速进一步放缓,导致其经济、贸易地位的下降,导致其不满足于现在的国际规则与国际秩序,退出一系列组织,企图建立一套新的、更有利于自己的规则。这实质上是美国的“规则霸权”与“美国优先”的体现。

1.2.3 美国的优势产业受到来自中国等新兴经济体的冲击,其对外贸易的比较优势丧失

因此美国近年来大力打压华为等高技术产业。与此同时,美国大力限制中国企业对美的投资并购。美国的经济可以说是全世界最自由、最完善的市场经济,在市场经济方面,美国倡导的是“市场化”、“自由化”、“私有化”的“三化”政策。但是美国的“三化”政策仅仅是针对国外而言的。比如对于美国要在国外投资办厂、跨国经营、并购重组的时候,美国就会拿出其所谓的“三化”政策来威胁其他国家。但是对于美国自己的企业,美国是非常严格地限制美国之外的企业到美国进行投资并购。因此美国的“三化”政策是完全针对国外的。对于美国自己的经济,美国会保证自己的经济国家化。

1.3 美国低储蓄、高消费的消费模式助长了贸易保护主义

由于美国低储蓄、高消费的消费模式,美国人未来投资少、现期消费高,美国国民储蓄水平低,美国投资来源不足,但是美国又很难减少本国的消费或政府支出。因此,通过进口他国产品和劳务以弥补本国国民储蓄过低的问题,亦是美国不得已所采用的政策,这使得贸易赤字长期化且难以消除^[2]。

2 对美国贸易保护主义的看法

2.1 美国的贸易保护主义是其转嫁国内矛盾和公共风险的手段

由上述对美国大力推行贸易保护主义的根源可以知道,美国在全球化发展过程中积累了大量国内矛盾。一方面,随着欧洲的工业体系恢复和中国等新兴经济体高速赶超,美国在世界的领先地位相对下降。另一方面,近年来美国经济出现一系列问题。贸易逆差长期存在;经济增长成果和财富更多被以华尔街为代表的富人所拥有,底层民众就业不足、收入增长缓慢,对政府政策和现状极为不满,引发社会问题。因此美国大力推行贸易保护主义,对包括中国在内的许多国家发动贸易战,其实质是将其国内问题国际化,转移国内矛盾和公共风险。

2.2 美国的贸易保护主义将对长期经济造成不确定性

前文提到过,2018年,美国的贸易逆差依然有所上升,可见美国政府大力推行的贸易保护主义已经对美国的经济造成了不确定性。美国的贸易保护主义必然导致其他国家对美国增加关税,但是美国对进口产品有着高度的依赖,对进口产品广泛加收关税,必然对国内生产、消费产生影响;限制进口在一定程度上也会造成美元升值,进而会对出口产生负面效应^[3]。这也就是美国在大力推行贸易保护主义之后其贸易逆差仍然有所上升的原因。

2.3 放弃全球化等于放弃更大的市场和自身发展机遇

2.3.1 美国贸易逆差创新高

根据美国发布的数据,美国2020年7月份贸易逆差逆增长至636亿美元,是2008年月份以来的最高水平。受到疫情影响,美国服务贸易顺差大幅下降;另一方面,由于美国对全球化具有高度依赖,随着美国各州逐步开放商业活动,美国大量进口了海外的各种消费品。由此可见,美国与众多贸易伙伴

反目成仇、退出一系列利于全球化进程的组织等行为对美国自身的发展起到了反作用。美国希望通过大力推行贸易保护主义来实现逆全球化，进而消除贸易逆差的想法基本上是不可能实现的。放弃全球化不仅仅会让美国回到原点，甚至会导致美国的大踏步后退。事实证明，世界上没有免费的午餐，美国贸易逆差创新高是自食逆全球化恶果^[4]。

2.3.2 破坏多边贸易体系、挑战全球多边贸易体制

美国政府大力推行的贸易保护主义本质上是对经济全球化的挑战。自1995年WTO成立以来，极大地促进了世界范围的贸易自由化和全球经济一体化。然而美国遵循“美国优先”原则，企图建立一套利于本国经济发展的新规则，架空WTO。另外，美国反对多边贸易体制、不负国际责任。导致2017、2018年APEC贸易部长会议没有就多边贸易制度达成协议；最明显的一点就是，美国政府拒绝在部长声明中将“反对贸易保护主义”列入部长名单，并要求以“国际贸易体制”代替多边贸易系统，这一做法遭到APEC成员们的一致反对。从美国一系列行动可以看出，美国政府的“美国优先”原则是抛弃全球的多边贸易体系，试图以“讨价还价”的伎俩制定一套有利于美国的新规则，其根本是美国霸权主义的体现。但美国应当认识到，国际贸易不应该是单边的，而应该是双边的、多边的。想要把自己的利益放在第一位而大力推行贸易保护主义、主导逆全球化浪潮是行不通的。因为自从20世纪80年代以来，全球化就已经影响到了世界各国的诸多方面。在经济方面，我们可以看出，全球化已经成为了一种重要的世界经济发展趋势。当今世界，全球化已经使世界各国融为一个整体，各国相互依赖，共谋发展，所以美国退出全球化的行为就等于是放弃了自己与其他国家之间的合作机会和发展机遇。在全球的供应链已经建立并且高效运转的国际经济大环境下，美国的一系列行为严重影响了国际贸易。如果人为打破已有的经济秩序，人为破坏既定的规则，不仅会失去自身在国际市场中的诚信，而且会使“看不见”的手失去本该有的效率^[5]。

3 中国的应对策略

面对美国目前大力推行的贸易保护主义，我们应该了解其根源，明确对其看法，进而找到中国自己的应对策略，这无论对中国还是对世界都具有重要的历史和现实意义。

3.1 积极承担大国责任

当前，美国采取的“贸易保护主义”的单边措施，反映了美国对社会秩序主要维护者历史责任的逃避。根据美国著名经济史学家金德尔伯格的观点，国际经济秩序的稳定需要领导者承担提供国际公共物品的责任。然而美国现在不仅消极对待自己所应承担的责任，甚至正在向责任逃避者转变。从历史上看，在1913年一战爆发时，美国的GDP已经高于英国的GDP，但那时美国仍未承担国际责任。直到1944年签订《布雷顿森林协定》，美国才开始真正地主导全球、逐步承担国际责任。由此可见美国对于世界秩序维护者的历史责任的逃避。与这段历史相比，在2018年，中国的经济体量仅为美国的61.5%，但

是作为负责任的大国，中国自从成为了世界第二大经济体时，就已经在为世界的稳定发展和良好的世界秩序而不断地努力，顺理成章地修补好了以美国为代表的西方发达国家制造的千疮百孔的世界。

3.2 坚持创新驱动发展战略，提升自身核心技术

中国应该通过创新驱动发展战略来提升核心技术的研发效率，进一步拓展技术外溢渠道^[5]。从中兴、华为等与高端技术产品有关的一系列问题上，我们已经清醒地认识到，美国依然控制着中国高端技术产品的发展链条。为了打破这样不利的局面，中国应该坚持创新驱动发展战略，提升自身核心技术。为了做到这一点，中国首先要制订、完善相关的科技政策与体制，高度重视核心技术的开发；其次，中国应该广泛、大量地引进人才，与此同时也应该重视并加强对青少年在科学技术方面的教育。第三，中国应该以广阔的视野和胸怀向科学技术强国学习；最后，国家也应该加大投资、加大在发展核心技术方面的扶持力度，同时通过政策的支持，提升企业在发展核心技术方面的能力。

3.3 坚持多元价值观，坚持多边贸易机制，完善多边贸易体系

相较于美国等西方国家坚持的“非黑即白”的二元价值观，中国始终坚持多元价值观。中国坚信国家之间的经济应该是多对多的、是有相互之间的串联的。自从改革开放以来，中国经过数十年的发展，已经成为了全球价值链中非常重要的一环。而美国大力推行的贸易保护措施是一种违背时代潮流的行为，这种行为只会使其闭关自守，自食逆全球化的恶果。为了吻合时代潮流中国可以利用世贸组织多哈回合谈判、世贸组织部长会议、G20等形式以及其他国际组织的平台来捍卫全球多边体制，反对单边主义^[6]。在美国贸易保护主义势力抬的情况下，中国更要勇于承担维护多边贸易体系的责任^[5]。

参考文献：

- [1] 苏晨, 王培暄. 美国实行贸易保护主义的经济原因分析[J]. 中外经贸导刊, 2018, 23: 14-15.
- [2] 吴伟. 美国贸易保护主义的根源与反思[J]. 甘肃高师学报, 2020, 1: 114-119.
- [3] 张晓云, 李成威, 高峰, 杜崇珊. 美国在全球化中的角色过去、现在与未来[J]. 财政研究, 2019, 12: 110-119.
- [4] 关晋勇. 美国自食逆全球化恶果[N]. 经济日报. 2020-9-17.
- [5] 张鸿韬. 美国贸易保护主义政策对全球价值链的挑战与中国应对[J]. 现代经济探讨, 2019, 9: 69-73.
- [6] 赵迪. 美国对华贸易保护主义的问题的研究[J]. 对外经贸, 2020, 5: 16-20.

作者简介：

周姝含(2001.9-)，女，汉族，辽宁省锦州市，本科，语言智能技术。