

创新三社联动社会治理体系, 促进民生经济高质量发展

程木江

大连财经学院, 中国·辽宁 大连 116600

【摘要】大连市特色文化产业促进会执行大连市民政局在沙河口区创新“三社联动”在社会治理体系中新途径,把“三社联动”做为社区治理创新转化地域性社区治理场景手段,成为生动实践理论模型应用促进民生经济高质量发展的新抓手。使得“三社联动”逐渐成为社区、社会组织和社会工作者协同参与社会治理,提升社区居民幸福福祉的社会治理新模式。

【关键词】创新三社联动; 促进民生经济

1 开展“三社联动”社会治理体系创新试点工作

1.1 加强社会组织的联动机制,减少政府组织的直接参与,赋能“三社联动”的政策导向,促进社区自治运行制度环境空间建设。

经济发展、流通加快、结构变迁是现代社区治理所遇到的新问题,社区需求主体的层次、范围、数量改变是现代社区内社区服务体系的新情况,三社联动是适应社区治理模式的新思路、新举措,能够解决社区多元化的管理机制,完善社区居民的总体需要。星海湾街道中山路社区地处新旧城区改造和扁平化管理的中心地段,传统手段的区划管理和现代物业管理的碰撞矛盾日渐凸显,泾渭分明的社区业态和服务链条也使得居民的生活方式出现转变。“三社联动”能够充分调动经济体制和社会转型期的社会优势资源,并充分服务于这一特殊时期的社会发展趋势。

“三社联动”是由“网格化”“条块型”主动脉社会治理模式向错综复杂的远端“毛细血管”“微循环”延展的营养输运载体,惠及社会肌体的每一个家庭“单位”和社会人个体“细胞”。社区、社会组织、社会工作者协同合作集中发力,在实现社区自治、社会组织参加、社会工作者协同行动,搞活社区经济、活跃社区氛围、增强社区治理,赋予社会组织新的职能进而解放政府社区分工激活社区自治活力。

1.2 以“三社联动”聚集融合社区资源,合理分配社区资源,全面调整社区机制,以社会组织牵头带动自治为主导的社区新格局。

“三社联动”可以化解不对称的社区治理供求关系,优化社区资源配置和提升专业化社会服务组织的服务能力,精简繁缛的社区单一管理渠道,厘清扁平化社区服务机制,回归社区社会组织的社团属性,解决社区存在的沉重负担和冗杂机构。西安路街道永联社区一方面充分了解社区实际需求,另一方面充分带动社会组织发挥社区工作优势,整合资源,建立互动链接,双向发力,促进“三社联动”。

“三社联动”可以说是对这一模式的有力补充,其中既有自发性和内生性,从群众中来到群众中去的优势,也有个体多样充分表达的灵活性和针对性问题解决。通过系统性协调,个性化服务,类型化实施,大大降低了沟通成本,也能够节约执行成本。有效化解社会需求与供给之间矛盾解决办法,分解政府主导的社区政权主体承载力和行动力。

1.3 调动和发挥社工作为专业的社会工作者,具有社区服务的天然优势,同时在地理上和专业知识上都能够更好地服务于社区群体,在社会组织的有机协调组织中发挥重要的社会作用。

充分了解社区实际需求,运用社会工作专业力量,结合辖区内各社区实际需求。沙河口区李家街道锦虹社区是位于城郊结合部城市外延产生的新型社区,通过“三社联动”为社区里重点的老年人、低保老人、残疾老人、失独老人以及高龄老人等特殊的高龄老人等特殊的各类型居家老年人群体提供生活照料、医疗服务、健康护理、精神安慰和心理辅导服务;链接社区内外的相关资源,为社区失业人员提供多渠道就业信息传递,为辖区内社区社会组织和志愿服务队伍提供专业能力提升的有效指导。

通过社会治理体系创新实施社区的良性有序运转,打破传统的社区服务方式,“三社联动”实现政府和社会组织的互动、社会组织和社会组织共同联动、合力效果更加明显效率大大提升,起到事半功倍的效果。传统的社区治理结构表现为嵌入式和内生式发力点不同的两种模式,“三社联动”的参加外延了政府购买服务和公益创投以及设施项目外包三种融合机制。

2 “三社联动”亟需关注的几个主要问题

2.1 “三社”协同发展,“联动”的运行创新,都需要政策的导向和多部门的协作,更需要市场的竞择和磨合。政府职权的让渡对于“三社联动”的链接和整合作用明显,社区人群响应效果至关重要。政府行政体制的改革已经进入深水期,老龄化社会带来的政权结构中人力和人才供应明显不足,高成本的政权体系是财政的负担。“三社联动”额使得社会组织和社会工作者成为社会创新发展的新动能,充分发挥其积极作用培养成为社会治理结构中不可或缺的生力军。

2.2 社区响应是建构“三社联动”的“平台”,社区人居环境是“三社联动”的“基础”,社区社会文化价值塑造、社区共享机制的建立、社区发展再建的能力,都是社区社会工作者发力的“服务载体”原点和“专业引擎”核心。公益社会组织加盟社区治理体系的创新和试点使得社区居民受益,使得社会工作者系统全面的参与到生动的社区治理实践,也必将为社区治理改良和发展助力。

2.3 多组织协同趋势不可阻挡,实践经验反映出三社联动可以实现体制约束导致的顶层设计失衡,可以有效解决和改善社区、社会组织的自治空间和自治功能发挥融合。其中政府回归其平台职能,社会组织承接服务责任,各司其职分工合作。及落实了主导责任主体,也履行了承载社会职责,使得各种经济体和社会公益组织的相继产生,既是社会政治和经济活动的参与者,也是政府开展社会治理活动的好帮手。

总之,“三社联动”是惠及民生的民心工程,也是涉及领域广泛的转型赋能的基础工程,“三社”是构建以社区居民为根本的生活共同体,“联动”是运行模式确保其有效运行的关键手段。一要在“联”上下功夫。二要在“动”上做文章。通过主体的转换减少行政化,通过机制的调整提高专业化的服务体系,通过社工的参加提升社会化市场化服务的品质,使得“三社联动”服务项目的内容发展规划和品牌愿景,服务于富庶祥和温暖宜居的幸福家园。(感谢大连市特色文化产业促进会开展试点)

参考文献:

- [1] 孙涛. 以三社联动推进基层社会治理创新[J]. 理论月刊, 2016(03).
- [2] 孟彦. 基层社会治理机制的构建设想和路径[J]. 学理论, 2014(07).
- [3] 任心怡. 三社联动 创新基层社会治理的金钥匙[J]. 山西财经大学学报, 2016(05).
- [4] 王晓芸. 浅议基层社会维稳风险评估应该处理的五对关系[J]. 行政与法, 2013(07).