

白俄罗斯营商环境分析

周 蕾

浙江树人大学经济与民生福祉学院, 中国·浙江 杭州 310015

【摘 要】营商环境是投资目标国国内各种经济因素、社会因素相互依赖、相互完善、相互制约所形成的统一体,直接关系到企业跨国投资的成败。为了给中国企业进入白俄罗斯市场提供更加全面、准确、科学的投资参考,本研究从营商环境的广义概念出发,从宏观和微观两个层面展开对白俄罗斯的营商环境进行分析。宏观层面上涵盖自然地理、社会人文环境、法律环境、经济环境等,微观层面上结合了世界银行《营商环境报告》中的10个指标。

【关键词】营商环境; 投资环境; 一带一路倡议; 中白工业园

【基金项目】浙江树人大学白俄罗斯研究中心公开委托课题(2020WT002)白俄罗斯营商环境评价对其中国对外直接投资的影响研究。

1 引言

作为中国“丝绸之路经济带”上重要的节点国家,白俄罗斯近年来致力于改善营商环境,实施了一系列的改革措施,经济持续增长,投资环境不断改善,吸引外资的规模和数量不断增加。这为中国企业“走出去”在白俄罗斯开展投资活动提供了广阔的发展空间。本研究通过全面分析白俄罗斯的营商环境,重点分析中白投资合作现状,提出优化白俄罗斯营商环境的相关建议,为中白双方贸易、投资、金融、地方等方面合作指明方向。

2 营商环境评价指标简介

2.1 营商环境的内涵

目前有两类较具有代表性的营商环境定义:

从广义上来看,美国学者L. Peter & M. Banting在1968年发表的《国际商业安排的概念构架》提出^[1],营商环境即投资环境,指的是投资主体进行相关投资活动所关联的各项因素的综合,包含影响投资行为的各种不利和有利的所有外部。

从狭义上来看,世界银行营商环境项目组指出,营商环境包括一家企业从开办到经营,到贸易、纳税等,再到破产所面临的程序和制度,涵盖企业整个经营流程的各种成本和时间的总和。营商环境指的是基于企业在生命周期内经验的所有成长阶段涉及的指标,其核心为相关的法规、政策以及开办各种程序所需的成本、时间。

2.2 营商环境的外延

营商环境按照不同标准有不同分类:

第一种按照是否受市场供求关系影响分类,将营商环境分成硬环境和软环境两类(倪鹏飞, 2008)^[2]。硬环境是指受市场供求关系影响的劳动力、土地、资本等生产要素以及道路交通、水电气供应等基础设施条件;软环境指的是受经济社会环境影响的客观因素,比如政务环境、法治环境、市场环境、人文环境等。

第二种按影响企业活动的范围分类,将营商环境可以分为微观营商环境和宏观营商环境。^[3]微观营商环境是指与每个企业相关,直接影响一个企业日常运作的各个环节,包括获得许可、开办企业、纳税、执行合同、开展贸易等环节的便利程度。宏观营商环境是指与东道国国家发展阶段水平相关的,在宏观层面上影响企业运行的因素,主要涉及法律环境、人文环境、经济环境、社会治安、市场规模等方面。

2.3 营商环境评价指标

目前评价世界各国营商环境影响力最广的报告主要集中在经济学人集团的“营商环境排名”、世界经济论坛的《全球竞争力报告》和世界银行的《营商环境报告》。其中世界银行的《营商环境报告》将营商环境涵盖启动、选址、融资、运行、容错处理五个阶段十个相对指标:开办企业、办理施工许可、获得电力、登记财产、获得信贷、保护少数投资者、缴纳税款、跨境贸易、执行合同和办理破产。相对而言世界银行的营商环境指标体系国际影响力最大,范围广、发布周期较长且稳定、指标体系不断更新完善。但该报告也指出有一系列明显的局限性:报告没有评估市场规模、宏观经济状况、金融市场的稳健性和深度、外国投资等方面,因此仅单一得依靠报告的数据不能全面评估一个经济体的整体竞争力或外国投资前景。

2.4 本文评价营商环境的思路

为了给中国企业进入白俄罗斯市场提供更加全面、准确、科学的投资参考,本研究从营商环境的广义概念出发,从宏观和微观两个层面展开对白俄罗斯的营商环境进行分析。宏观层面上涵盖自然地理、社会人文环境、法律环境、经济环境。自然地理环境主要描述的是自然环境中长期形成的与营商环境有关的地理资源条件;社会文化环境是指对营商有重要影响的社会和文化等方面的关系等;法律环境则指的是目标国家有关外资、外贸的法律、法规等情况。因为经济因素是影响国际投资的众多因素中最直接、最基本的因素,也是企业对外投资决策应首先考虑的因素,因此对经济环境的分析是对白俄罗斯营商环境分析的重点,主要分析宏观经济环境、财政金融环境和产业经济环境,涵盖白俄罗斯经济发展水平、产业经济结构、对外经济状况、财政和金融货币市场状况等。微观层面上结合世界银行2012-2020年《营商环境报告》中的10个指标对白俄罗斯企业日常运营经济行为进行评价。

3 白俄罗斯投资环境

3.1 地理、社会人文环境

3.1.1 自然资源。白俄罗斯境内已探明约有30种矿产,分布在4000多个矿区,主要为:钾盐、岩盐、铁矿、泥炭、油页岩、铝矿、石膏、磷灰石、白云石、花岗岩、泥灰、石灰石和白垩、亚黏土和防火材料等,白俄罗斯的医疗矿泉水和饮用矿泉水资源也相当丰富。总的来说,白俄罗斯非金属矿产资源较丰富,自给有余,有色金属和黑色金属矿产相对较缺乏,石油和天然气能源矿

藏比较短缺, 需要从国外大量进口^[4]。

3.1.2 对外关系。白俄罗斯地处欧亚大陆中心, 是欧盟与欧亚经济联盟的交汇点, 是北约与俄罗斯之间的战略要冲和缓冲地带, 地缘位置重要。白俄罗斯奉行以经济利益为中心的务实外交政策, 反对北约东扩, 把与俄罗斯的关系作为外交重点, 努力改善同西方国家的关系, 在亚洲突出同中国、印度、越南等国的关系。2016年9月, 白俄罗斯总统卢卡申科访华, 两国签署了《中华人民共和国和白俄罗斯共和国关于建立相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系的联合声明》, 并签署了外交、投资、经贸、科技、农业、金融、旅游、教育、“一带一路”建设等领域的文件。迄今为止, 白俄罗斯与世界上183个国家建立了外交关系, 在58个国家设有70个外交机构, 其中包括58个大使馆、2个国际组织常设机构、9个总领事馆和1个领事馆^[5]。

3.1.3 社会人文环境

3.1.3.1 人口和民族。截至2021年1月1日, 白俄罗斯人口为934.96万人。白俄罗斯是个多民族国家, 境内共有100多个民族, 其中白俄罗斯族是白俄罗斯共和国的主体民族, 占83.7%, 俄罗斯族是第二大民族, 占比8.3%。

3.1.3.2 社会治安。白俄罗斯经济社会稳定, 人民性格温和, 生活、医疗、教育等有保障。白俄罗斯实行民族平等政策, 国内民族矛盾较少, 各民族和睦相处。

3.2 法律环境

3.2.1 法律环境概述。白俄罗斯属于大陆法法系, 强调法律至上, 承认国际法一般原则, 并保证国内立法与国际法的一般原则相一致。白俄罗斯立法覆盖白俄罗斯经济和社会生活的各个方面, 但与大多数欧洲发达国家相比, 鉴于白俄罗斯目前仍处于市场经济改革和发展过程中, 其法律体系仍不断完善和调整, 制定新的法律并对相应立法进行修改和调整。白俄罗斯先后制定和修订了一套为市场经济服务的法律法规, 包括《关于完善对国有企业活动和投资的管理》《白俄罗斯共和国外商投资法》《关于对企业活动主体提供财政支持法》《白俄罗斯共和国自由经济区管理条例》等, 这些法律法规为白俄罗斯走向市场经济提供了坚强的法律保障。

3.2.2 商业法律环境。白俄罗斯境内的大部分企业均属法人实体, 法人实体是指依据白俄罗斯法律合法有效成立, 拥有独立财产权, 独立承担义务, 可自主决定商业经营的法人组织。白俄罗斯对于非白俄罗斯居民在白俄罗斯设立商业公司并从事商业活动没有限制。居民和非居民在白俄罗斯境内注册成立公司时, 享有同等法律待遇, 行使相同的权利。白俄罗斯的对外贸易活动主要依据白俄罗斯宪法、对外贸易法和其他法律, 同时作为欧亚经济联盟的成员国, 需要遵守和执行欧亚经济委员会制定和通过的相关贸易法规。

3.2.3 税收法律环境。根据《白俄罗斯共和国税法》, 白俄罗斯境内现实行的税收按照依法调控征税的主体级别与地域特征分为国家税费与地方税费。国家税费主要包含增值税、利润税、消费税、个人所得税、海关税费、不动产税、社会税、土地税、社会保险费、生态税、印花税、特许证费、自然资源开采税。地方税费包括: 养狗税、疗养税、采购税。

3.2.4 外国投资法律环境。白俄罗斯对外投资主管部门是经

济部投资管理总局, 主要负责制定并实施国家投资领域的政策; 参与制定并实施积极对外投资活动的办法; 制定加强与外国在投资领域合作的相关措施; 确定国家经济发展需要匹配的外资规模等。

白俄罗斯关于投资的法律法规主要包括: 投资法、公司法、白自由经济区法、特许协议法等与外国投资直接相关的法律法规、白俄罗斯颁布的与外国投资活动有关的总统令以及白俄罗斯参与签署的国际协议和投资协议等。

3.3 经济环境

3.3.1 宏观经济环境。白俄罗斯经济体制以国有制为主体, 国家主导调控经济, 具有计划经济特点。近年来, 白俄罗斯按照卢卡斯申科总统提出的“白俄罗斯发展模式”制定和实施了一系列经济政策和措施, 建立强有力的国家政权和可调控的市场经济体系, 全面推进以增加住房建设和粮食生产、扩大出口等改善民生质量为重点的经济方针取得了显著的成效^[6]。

3.3.1.1 国内生产总值。2011年白俄罗斯国内爆发金融危机, 白俄罗斯卢布对美元汇率暴跌。2013年乌克兰危机爆发, 俄罗斯受到美国等西方国家制裁, 这给高度依赖外部市场的白俄罗斯经济造成巨大的负面影响。为应付经济衰退, 白政府采取了一系列稳定经济的措施, 推动本国消费和投资增长, 使汇率保持稳定, 并将通胀率降至历史低点, 再加上外部经济条件的改善, 2017年和2018年白俄罗斯经济出现复苏迹象, 国内生产总值同比增长2.5%和3.1%, 2019年增长1.4%, 2020年下降0.9%, 见表1。人均国内生产总值由2016年的10027卢布上升到2020年的15723卢布, 增长了56.81%。

表1 2016-2020年白俄罗斯国内生产总值

年份	2016	2017	2018	2019	2020
国内生产总值 (百万白卢布, 现行价格)	94949	105748	122320	134732	147006
与前一年相比 (%, 可比价格 计算)	97.5	102.5	103.1	101.4	99.1
人均国内生产总值 (卢布)	10027	11180	12959	14303	15723

资料来源: 白俄罗斯统计局网站 <https://www.belstat.gov.by/>, 2020年人均国内生产总值根据相关数据计算。

3.3.1.2 对外贸易。白俄罗斯对外贸易依存度较高, 天然气、石油等依赖进口, 由于受国内市场容量限制, 国内生产总值的60%以上依靠出口实现。白俄罗斯与全球140多个国家、地区开展贸易往来, 其与俄罗斯的贸易额占到了总贸易额的近一半。此外, 中国、荷兰、德国、乌克兰、波兰、英国、意大利、美国、立陶宛和法国也是白俄罗斯主要贸易伙伴。2020年中国成为白俄罗斯第一大进口来源国。

3.3.1.3 外国投资。独立以来, 白俄罗斯把引进和利用外国投资作为对外经济活动的重要方面。吸引外资的规模由2002年的7.22亿美元增加到2020年的86.80亿美元, 增长了11倍。白俄罗斯通过引进外资成功实施了一些标志性项目, 如新工艺水泥及玻璃生产线、蒸汽燃气电站的投运, 白俄罗斯汽车厂的现代化改造, 公路基础设施项目的建设等。

3.3.2 财政金融环境

3.3.2.1 财政状况与国际收支。独立以来，白俄罗斯政府长期实行宽松的财政政策，并维持庞大的公共福利开支，导致国家财政收支多年来一直以赤字为主，直到2002年白俄罗斯国家财政收支才首次实现盈余。近几年财政收支一直维持盈余状况，详见表2。

表2 2016-2019年财政收支情况

单位：百万卢布

主要指标	2016	2017	2018	2019
财政收入	285263	316514	376834	391397
财政支出	273220	287268	330897	359975
赤字(-)/盈余(+)	12043	29246	45937	31422

数据来源: Ministry of Finance of Belarus. Bulletin on execution of consolidated and republican budget.

长期以来，由于本国贸易结构限制，白俄罗斯经常项目持续逆差，逆差主要来自货物贸易，而服务贸易长期看基本上是维持顺差。详见表3。

表3 2015-2019年国际收支平衡

单位：百万美元

主要指标 \ 年份	2015	2016	2017	2018	2019
经常项目	-2036.9	-1611.8	-952.4	22.9	-1258.2
货物和服务进出口差额	131.5	-8.8	100.1	929.1	-415.4
货物和服务出口	32809.5	29983.7	36595.4	42267.8	41953.6
货物和服务进口	32678	29992.5	36495.3	41338.7	42369
货物进出口差额	-2142.5	-2511.3	-2978.9	-2502.8	-4192.7
货物出口(FOB价格)	26164.3	23099.8	28690.2	33429.8	32333
货物进口(FOB价格)	28306.8	25611.1	31669.1	35932.6	36525.7
服务进出口差额	2274	2502.5	3079	3431.9	3777.3
服务出口	6645.2	6883.9	7905.2	8838	9620.6
服务进口	4371.2	4381.4	4826.2	5406.1	5843.3
资本项目	4.6	6.5	1.5	20.4	34.9
金融项目	-702.1	-746.3	-366.5	222.6	-554.8
统计误差	710.1	859	584.4	179.3	668.5

资料来源: 白俄罗斯统计局网站, <https://www.belstat.gov.by/>

3.3.2.2 金融。独立以来，白俄罗斯高度重视金融体系的平稳发展和风险防范，建立了有竞争力和信息透明的金融市场，颁布了《银行法典》，制定了《银行和非银行金融信贷组织经营的国家注册和批准程序细则》《关于批准在白俄罗斯共和国境内银行为客户开设账户的条例》等一系列规范银行和非银行金融信贷机构行为的法律法规。设立了股票、债券等油价证券市场和其他符合国际标准的金融交易机制，就股票、证券的注册、发行和流通的程序以及保护投资者利益通过专门法律规定。证券市场采用成文法和标准法令、许可证来保证和控制国家证券市场的规范化，专门成立了证券交易委员会和“白俄罗斯货币与股票交易公司”保障证券市场交易规范和透明，逐步建立和完善包括股票、债券、期货和货币市场基金在内的多种类型投资基金。

3.3.3 产业经济环境

白俄罗斯工业基础较为雄厚，曾被称为苏联的加工装配车间，目前工业产值占GDP的26%-30%，主要工业部门包括采掘业和加工业，拥有众多世界闻名的大型工业企业（钾肥、大型载重汽车、拖拉机、化纤、金属切削机床）。农业是白俄罗斯的传统产业部门。独立以来，白俄罗斯继续保持和发展这些传统的农业生产优势，2020年农林渔产值占GDP的6.8%。服务业是白俄罗斯独立以来产业结构调整的重点，近年来，建筑、金融保险、交通运输物流、电信通信、旅游等行业均获得长足的发展。白俄罗斯GDP行业结构及产值比例（2016-2020年）如表4所示。

表4 白俄罗斯GDP行业结构及产值比例（2016-2020年）

单位：%

GDP构成	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
农林渔	6.9	7.6	6.6	6.8	6.8
工业	58.2	57.9	59.9	62	56.9
服务业	48.5	47.7	47.8	48.4	49.1
净税收调整项	-13.6	-13.2	-14.3	-13.1	-12.8

资料来源: 白俄罗斯统计局网站, <https://www.belstat.gov.by/>

4 世界银行的白俄罗斯营商环境评价

4.1 2018年白俄罗斯营商环境现状^[7]

根据世界银行营商环境的报告，2018年白俄罗斯营商环境便利度的综合排名为49名，得分74.3，与2010年的第69名相比，上升了20个位次。具体而言，白俄罗斯的各项评级指标排名与得分分别为：“开办企业”第30位，便利度得分93.5；“办理施工许可”第48位，便利度得分75.2分；“获得电力”第20位，便利度得分90.3；“登记财产”第14位，便利度得分87.8；“获得信贷”第104位，便利度得分50.0；“保护少数投资者”第79位，便利度得分58.0；“缴纳税款”第99位，便利度得分71.2；“跨境贸易”第24位，便利度得分96.5；“执行合同”第40位，便利度得分67.6分；“办理破产”第74位，便利度得分52.9。白俄罗斯在“跨境贸易”、“开办企业”和“获得电力”这三项指标中表现最好。这主要归因于白俄罗斯对外贸易依存度较高，实行经济开放政策，鼓励贸易自由化政策。其中开办企业可以免费通过ERIP支付系统机构支付州注册费，在线即时完成；企业签署供电合同后，明斯克电网公司在签署后不超过1个工作日内通电（前提是连接费用已全额支付）。白俄罗斯在营商环境评级中也存在排名较后的指标，即“获得信贷”、“办理破产”和“保护少数投资者”。这主要是由于白俄罗斯实际上是计划经济体制，经济效率低下，行政程序烦琐、税费过高、投资法律基础不稳定造成的。此外国内资本供给不足，白俄罗斯央行实行紧缩货币政策，贷款利息较高，给信贷也增加了一定困难^[8]。

4.2 2010-2018年白俄罗斯营商环境的优化历程

从2010到2018年，白俄罗斯进行了19项使营商环境更便利的改革，涉及最多的领域是“开办企业”、“登记财产”、“纳税”。2018年白俄罗斯“登记财产”程序有4项，用时需5天，零成本，这与白俄罗斯简化财产转让手续，采用财产登记转让快速程序密不可分；在“开办企业”领域，手续4项，耗时8.5天，成本（人均收入的百分比）为0.5%，低于欧洲和中亚地区以及经合组织的高收入国家，这是因为白俄罗斯

在降低企业注册费、扩大注册范围、减少开办企业登记手续、改进在线服务等方面实施了变革,达到了便利化改革的目的。尽管白俄罗斯在“纳税”领域的改革措施不断出台,但目前仅排全球99位。主要是由于税收占商业利润的比重53.3%,高于欧洲和重要地区的31.7%,经合组织高收入国家的39.9%。此外收集计算编制报备三项主要税负所花时间每年170小时,高于经合组织的高收入国家的158.8小时/年。

白俄罗斯在“开办企业”、“纳税”、“获得电力”、“登记财产”等方面实施了改革措施,多项营商环境的指标实现了大幅度提升,具体排名详见表5。其中最显著的是“获得电力”和“跨境贸易”两项指标排名,“获得电力”指标由2010年的第175位上升到2018年的20位,“跨境贸易”指标由2010年的152位上升到2018年的24位。

5.5世界银行公布的白俄罗斯营商环境便利度综合排名不断提高,其中在“跨境贸易”、“开办企业”和“获得电力”这三项指标表现最好,“获得信贷”、“办理破产”和“保护少数投资者”指标排名较后。

参考文献:

[1]Litvak,Peter M.Banting.A Conceptual Framework for International Business Arrangement,Marketing and the New Science of Planning,1968,No.3,pp.460-467.

[2]倪鹏飞.中国城市拿什么吸引投资者[J].资本市场,2008,5:102-105.

[3]王晓颖.东道国自然资源禀赋、制度禀赋与中国对ASEAN直接投资[J].世界经济研究,2018,8:123-131.

[4]农雪梅,李允华.白俄罗斯[M].社会科学文献出版社,2013,9.

表5 2010-2018年白俄罗斯营商环境各指标排名

年份 指标	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
开办企业	9	9	15	40	12	31	30	29	30
办理施工许可	44	30	30	51	34	28	22	46	48
获得电力	175	171	168	148	89	24	25	20	20
登记财产	4	3	3	3	7	5	5	5	14
获得信贷	98	104	109	104	109	101	90	85	104
保护少数投资者	79	82	98	94	57	42	40	51	79
缴纳税款	156	129	133	60	63	99	96	99	99
跨境贸易	152	151	149	145	25	30	30	25	24
执行合同	14	13	13	7	29	27	24	29	40
办理破产	82	56	74	68	69	69	68	72	74
营商便利度	69	58	63	57	44	37	38	37	49

资料来源:根据世界银行历年《营商环境报告》整理制作。

5 结论

本研究通过自然地理、社会人文环境、法律环境、经济环境等白俄罗斯宏观投资环境现状以及世界银行营商环境微观指标分析,总结白俄罗斯的营商环境如下:

5.1 白俄罗斯具有地理优势,非金属矿产资源较丰富,社会稳定。

5.2 与大多数欧洲发达国家相比,白俄罗斯仍处于市场经济改革和发展过程中,其法律体系仍不断完善和调整中。

5.3 经济基础较好,非常重视对外投资和引进外资,对外贸易大幅增长,财政收支一直维持盈余状况,国际收支逆差主要来自货物贸易,而服务贸易长期看基本上是维持顺差。

5.4 实行经济特区政策,白俄罗斯设有自由经济区、高科技园区及中白工业园区,为外国投资企业赋予财税等方面的优惠政策。

[5]数据来源:白俄罗斯共和国外交部.<https://mfa.gov.by/en/bilateral/belarus/>.

[6]韩璐.白俄罗斯经济发展现状及前景[J].欧亚经济,2018,3:111-115.

[7]由于世界银行营商环境报告收集整理需要花费一定时间,因此报告具有1-2年的滞后期。例如Doing Business 2020:Comparing Business Regulation in 190 Economies2020年10月24日颁布,但披露的是2018年至2019年5月间的190个经济体的监管改革措施和营商指标。

[8]韩璐.白俄罗斯经济发展现状及前景[J].欧亚经济,2018,3:122-123.

作者简介:

周蕾(1980.07-),女,汉族,浙江金华人,教授,经济学博士,研究方向为国际贸易。