

陕北地区农民工返乡创业过程中存在的问题及对策分析

王佳超 张柴英

西安培华学院会计与金融学院, 中国·陕西 西安 710125

【摘要】近年来, 陕北地区越来越多的农民工选择返乡创业, 其返乡创业在助推陕北农村地区经济社会发展中增加了贫困群众收入, 盘活了当地农村资源, 持续推进产业发展, 转变了传统思想观念, 激发产业内生发展动力, 推动乡村振兴的步伐。但其在创业过程中已存在诸如返乡创业者的创业能力不足, 创业项目规模较小, 缺乏竞争力等问题, 解决这些问题的措施主要有提升农民工的返乡创业能力, 提升经营管理水平, 提升企业的竞争力以及完善农民工返乡创业的政策等。

【关键词】农民工; 返乡创业; 问题; 对策

【项目课题】课题名称: 国家级大学生创新创业训练计划项目: 乡村振兴战略下陕北农村地区农民工返乡创业的扶贫效果调查与分析, 编号: S202011400002。

近年来, 陕北地区以创业带动就业促进实现充分就业、提高就业质量, 持续开展西部地区农民工创业促进工程试点, 探索农民工创业的新路子, 引导新生代农民工到以“互联网+”为代表的新产业、新业态就业创业。截止到目前为止, 陕北地区农民工返乡创业人数累计达 16.1 万人。农民工返乡创业也对陕北地区各类产业的发展起到了促进作用, 受到地理位置和产业发展等因素影响, 其中农民工返乡创业的行业主要集中在第一产业和第三产业, 以畜牧业、种植业、文化旅游业等行业为主。例如榆林市横山区农民工返乡创业多集中在畜牧业; 榆林市神木市多集中在能源化工业; 延安市安塞区多集中在红色文化旅游业; 延安市洛川县多集中在种植业; 延安市宜川县多集中在种植业和观光旅游业。在现阶段的返乡农民创业发展情况来看, 农民工的创业形式也多种多样, 企业主要以“企业+合作社+农户”、“企业+合作社”、个人自主创业三种模式为主。本文在问卷调查及访谈的基础上了解陕北地区农民工返乡创业的现状并提出其在返乡创业过程中存在的问题, 进而提出提升其创业效率及效果的对策。

1 陕北地区农民工返乡创业中存在的问题分析

通过调查可知, 外出务工人员返乡创业遇到的最大的困难或阻力主要来自于资金不足, 政府政策支持力度不够, 缺乏经验等。72%的创业者认为资金短缺是其创业过程中的遇到的最大困难, 60%的创业者认为缺乏创业的相关技术, 40%的创业者认为缺乏较高质量的人力资源, 34%的创业者认为政府的政策支持力度不够等。返乡创业的外出务工人员最希望获得的帮助有加大对其创业培训的力度, 包括产品或服务技能培训、初创企业管理技能培训、销售技能培训等; 其次他们希望政策能加大支持力度, 如通过财政补贴、税费减免等措施真正调动其返乡创业的积极性, 再次, 希望当地的信贷机构能降低对外出务工人员贷款的门槛及简化审批程序。农民工返乡创业存在诸如自身创业能力不足; 创业资金不足, 融资较困难; 创业技术含量较低, 以劳动密集型产业为主; 创业规模不大, 竞争力较弱等问题。

1.1 返乡创业者的创业能力不足

创业素质是影响农民工创业成功与否的关键因素之一。农民工的创业素质具体表现在其所具有的技术能力、综合管理企业的能力及创业所应具备的心理素质等方面。相对于其他创业者而言, 农民工由于其自身的局限性, 其创业所应具备的心理素质较弱, 具体表现在部分创业者的创业意愿并不是很强烈, 其创业过程中, 求稳心理比较强烈, 相对缺乏冒险精神, 一般情况下, 缺少冒险精神, 企业很难快速发展, 较难适应外

部环境的变化, 并且难以克服可能面临的难以预计的创业风险。能力素质是农民工创业成功最需要具备的素质, 针对农民工这一特殊群体而言, 不仅综合管理企业的能力重要, 专业技能也较为重要。由于部分返乡创业的农民工并不一定选择自己以前所从事的行业进行创业, 就会导致其缺乏所选择的创业项目应具备的相关业务知识、操作流程等专业技能。此外, 由于大部分农民工并不具备战略管理、组织管理、人力资源管理、生产运作管理、财务管理、营销管理等经营好一个企业所需要的综合管理知识及管理能力的, 就会导致即使选对了创业项目, 也无法经营好一个企业的问题。

1.2 创业项目多为劳动密集型产业, 规模小, 缺乏竞争力, 市场利润小

陕北农村地区大部分返乡创业的农民工在选择创业项目时会结合当地的资源优势选择养殖、种植及农产品加工等行业或创业形式, 而这些行业都属于劳动密集型行业, 并且规模比较小。像果树种植行业和养殖行业一般生产周期都比较大, 并且利润小, 资金回收周期也较长。例如榆林市横山区, 不少返乡创业的农民工选择养殖横山羊、土鸡, 种植葡萄、樱桃、苹果等。这些项目虽然较好利用了当地的优势资源, 但存在需要投入大量人力、物力、生产周期长的问题。虽然其也通过多种形式促进产品销售, 但由于缺乏深加工及没有形成品牌效应, 故其利润较小。同时种植业容易受自然灾害的影响, 风险因素很难控制, 更加会影响其利润水平。

1.3 农民工返乡创业的相关政策尚不完善

目前陕北不少地区对农民工返乡创业会存在诸如其规模较小, 对当地经济发展的贡献有限, 故对其创业的重视程度不够, 故导致对农民工返乡创业的政策支持尚不到位, 当地政府把经济发展的重心主要集中在引进外资和大中型企业上, 而较为轻视本土农民工返乡创业。一些县级政府对当地吸引返乡农民工创业的政策缺乏激励政策, 有的直接采用原先的招商引资政策, 致使农民工返乡创业在土地审批、财政、税收等方面无法得到相应的支持, 从而影响其返乡创业的积极性。此外, 金融机构针对小规模农民工返乡创业企业的贷款门槛也较高, 从而导致返乡创业的农民工很难融到企业经营发展过程中所需要的资金, 所以在其资金短缺时为了维持正常经营活动的需要, 部分农民工会通过私人借贷的方式获取资金, 导致其融资成本过高, 阻碍其创业行为。即使有的地方出台了扶持农民工返乡创业的政策, 但由于一些农村基层工作人员的文化水平与基层治理能力有限, 导致政策推广和运用上整体功能削弱。

2 解决陕北地区农民工返乡中存在问题的对策

2.1 提升返乡创业者的创业能力

首先, 加大农民工返乡创业培训力度。近几年, 虽然省、市、县、乡镇几级政府都在强调应加大对返乡创业农民工的培训力度, 但整理而言, 培训力度仍显不足, 主要表现在接受高质量培训的返乡创业农民工数量不多及培训经费投入的不足。今后 3-5 年, 应进一步扩大返乡创业农民工培训的覆盖范围, 使所有返乡创业的农民工能结合自己的短板全部接受培训。

针对培训经费投入不足的问题应建立如下渠道筹集培训经费: ①国务院的相关职能部门可以通过建立农民工返乡创业专项资金的形式解决培训所需的部分经费问题; ②地方政府财政可以专门列支农民工创业培训的经费; ③积极鼓励一部分社会资本投入到返乡创业农民工创业培训的相关领域; ④有能力的农民工应承担部分培训费用。其次, 发挥政府在返乡创业农民工创业培训中的作用。政府应建立专门的机构解决返乡创业农民工培训问题; 应加大培训服务力度等。再次, 培训主体应创新培训模式。应在对返乡创业农民工培训需求调查的基础上, 有针对性地设计培训项目, 并结合不同的培训项目, 通过灵活多样的培训方式提升参训者参加培训的积极性, 可通过情景模拟、观摩、视听等方式激发农民工参训的积极性, 培训结束之后应对其培训效果进行评价。

2.2 扩展创业领域, 提升管理水平, 增加利润

陕北地区的农民工返乡创业主要集中在种植、养殖等领域, 且未形成一定的品牌效应, 故其销售渠道受限, 利润也大受影响。其返乡创业企业所提供的产品要想在市场竞争中获得一席之地, 需要建立自己的核心竞争力或树立品牌效应。故在农村外出务工人员选择创业项目时, 政府应正确把握市场发展方向, 对返乡创业者进行创业引导。将最新的市场需求、市场发展方向等信息传达给农村外出务工人员返乡创业人员, 充分发挥政府在规划引导、资源整合和示范推广等方面的作用, 把“一村一品、一镇一业”建成兴村强镇的发展工程和富裕农民的

民生工程。对于农村外出务工人员返乡创业人员选择以种植业、养殖业为主的创业项目, 要对农村外出务工人员返乡创业人员进行其他相关政策的普及, 应当在不破坏生态环境的前提下, 发展产业项目。同时, 政府应鼓励返乡创业人员根据当地资源条件以及产业项目发展情况, 适当扩大产业规模, 实现产业项目利润最大化。

2.3 完善农民工返乡创业的相关政策

农民工返乡创业关系到国家的经济发展和社会的稳定, 因此政府部门要高度重视农民工返乡创业工作。第一, 国家层面应尽快完善农民工返乡创业的相关法律法规; 第二, 政府可以通过加大政策宣传力度并搭建服务平台的方式帮扶农民工返乡创业, 出台更多支持农民工返乡创业的政策, 在土地供给、财政补贴、税收减免等方面加大帮扶力度, 并广开渠道加大宣传。并在农村树立一些返乡创业典型等方法, 宣传其创新精神、冒险精神、合作精神、执着精神的创业精神, 积极营造良好的创业氛围, 同时也要客观分析创业过程中存在的风险, 引导农民工建立风险防范意识, 规避创业风险。第三, 通过改善水电、网络、交通等基础设施, 为农民工返乡创业创造良好的创业硬环境。第四, 提高行政部门的办事效率。在深入落实各项创业扶持优惠政策基础上, 可以专门开辟设置农民工返乡创业绿色通道, 为农民工返乡创业提供“一站式”服务, 提升解决其问题的效率。

参考文献:

- [1] 段雅雯, 彭如月, 陈俞元, 等. 湖南武陵山片区: 农村外出务工人员返乡创业实录[J]. 营销界, 2019 (07): 43-44.
- [2] 李贵成. 返乡农民工绿色创业存在的问题与对策研究[J]. 中州学刊, 2020 (6): 88.
- [3] 黄建新. 农民工返乡创业突出短板与政策选择[J]. 中共福建省委党校(福建行政学院)学报, 2020 (1): 146.

作者简介: 王佳超 (2000-), 男, 本科, 西安培华学院 2019 级财务管理系学生, 研究方向: 乡村振兴。