

新时代“堪当大任”的基层干部能力提升路径探索

何 桃

中共绵竹市委党校, 中国·四川 绵竹 618200

【摘要】基层干部是贯彻落实党和国家大政方针政策的主要责任主体,是连接政府与群众的重要纽带和桥梁,其能力素质高低直接影响基层工作的成效与群众工作的顺利开展。当前,我国正处于两个百年交汇的关键节点,国内外治理环境日趋复杂,面对的任务也更加艰巨。基层干部作为实现中华民族伟大复兴“中国梦”的最后“一公里”在新阶段将面临更多的机遇与挑战,而基层治理的复杂性和特殊性也对基层干部的工作能力提出了更高的要求。本文通过对新时代基层干部能力提升的必要性、紧迫性入手,通过分析基层干部能力提升的困境,提出基层干部能力提升的路径和策略,以期对堪当大任的基层干部培养提出有益参考。

【关键词】新时代; 基层干部; 能力提升; 路径探索

近年来,随着国内外形势的日趋复杂,新冠肺炎疫情、洪涝灾害等突发事件的频发,基层工作的广度、强度、难度呈“纵深”发展,对基层干部的战略“高度”、执行“力度”及应急“速度”都提出了更高的要求,传统的“上传下达”式的工作态度和管理方法,已不能适应新时代工作的需要。

1 基层干部能力提升的必要性和紧迫性

1.1 国内外环境的复杂性对基层干部能力提升提出了新要求

从国际局势来看,随着新冠肺炎疫情全球大流行,经济全球化遭遇寒潮,全球产业链供应链面临巨大冲击,全球经济低迷。世界各主要经济发展体出现分化,发达经济体、新兴经济体在经济全球化过程中的收益和地位不平等、不均衡现象严重,发达国家单边主义、贸易保护主义盛行,世界格局发生重大变化,我国面临的外部环境更加严峻复杂。国内局势来看,政治、经济、文化总体在平稳发展,但在全球化背景下,新冠疫情防控、社会经济稳定发展任务依然严峻。此外,近年来,我国已进入战略发展转型关键期,“改革深水区”,对基层领导干部把握大局的能力、应变能力和战略防范意识都提出新的要求^[1]。

1.2 国家重大决策的落实,考验着基层干部能力的综合素质

基层干部承担着国家重大战略的实施,实现国家治理理念“落地开花”的重大使命。当前,面对波诡云谲的国际形势和逆水行舟的外部环境。党和国家立足当前局势,用宽阔的视角,敏锐的洞察力,做出了一系列重大决策。总书记强调:“要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战”。比如,2020年新冠疫情肆虐全国,给经济发展带来极大的影响。总书记通过实地考察多个省份,面对新形势、新情况、新问题,提出构建“以国内大循环为主,国内国际双循环互相促进的新发展格局”的重大决策。基层干部虽然很少涉及国家重大战略的制定,但如果对“大环境”“新形势”认识不清,站位不够,都会影响重大决策的科学、准确落实。需要基层干部不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力,有准确识变、主动求变、科学应变的综合能力。

1.3 新时代群众工作的复杂性,对基层干部的执政能力提出了更高的要求

我国已经进入高质量发展阶段,人民群众对美好生活的向往和需求不断提高。但现实中依然存在发展不充分不平衡的问题:基层治理水平还有弱项,创新能力还不够足。城乡区域发展和收入水平还存在较大差距,生态文明建设还不够深入,民生保障还存在短板。这些都意味着基层干部要做好“实事”,而“实事”在现实中就表现为一个又一个实际问题。比如在乡村振兴战略背景下,省市县各级都会根据上级战略部署,制定具体的实施办法和细则。如何让战略理念的种子在基层的土地上“生根、发芽、开花”,这对基层干部的执政能力提出了具体而明确的要求,需要

将“决策力”转化为“执行力”。在执行的过程中,基层干部需要直接面对群众,解决各种“疑难杂症”,又需要有“为民”的情怀,高超的沟通技巧,强大的组织力、动员力等综合素养^[2]。

2 基层干部能力提升的现实困境

2.1 基层工作的繁杂性艰巨性,影响基层干部形成系统的工作思维

基层干部是连接上级部门和群众的重要纽带,在生活工作中承受着来自上级政府和群众的双重压力。既要完成上级部门交办的各项工作,又要满足广大群众多样化的诉求,使得基层干部常常“有苦难言”。近年来,各地各部门虽然在积极落实基层减负政策,但从工作量到工作压力,基层干部仍然处于高负荷状态。一是填写报表、整理材料,参加会议耗用大量时间,挤压了基层干部干实事的时间。二是上级委派的事务性、临时性工作繁多,打乱了原本的工作计划,陷入琐碎的“应急状态”。三是接待任务较重:一方面,要面对来自上级各部门的督导、检查、考核,消耗了大量时间和精力;另一方面要应付来自平行部门,不相隶属的其他单位的调研、访谈等交流工作,需要承担额外的工作。这就使得基层干部常处于“头痛医头,脚痛医脚”的状态。工作中多充当着“消防员”“灭火员”的角色,“引导员”“指挥员”作用发挥不够,系统工作思维还不够。

2.2 基层工作角色定位偏差,使部分基层干部缺乏战略思维和创新意识

部分基层干部从主观意识上认为基层工作只需要执行就行,容易陷入“事务性”工作,没有系统学习,系统思考的习惯,工作没有形成规律性认知,欠缺谋全局的战略思维能力。工作中顾此失彼,无法处理好部分和整体、局部和全局的关系。有些干部预见性不强,不能科学预判新情况、新问题,风险应对能力较弱。部分干部缺乏创造性,固守惯性思维、经验主义,仅仅满足于完成日常工作,缺乏主动创新的意愿和能力,无法针对新问题,提出新思考、新举措。当前,基层治理工作具有复杂性和特殊性,战略思维的缺乏、创新意识的“缺位”,严重影响了国家重大决策的解读和上级工作指示的精准“落地”^[3]。

2.3 领导队伍年轻化,部分基层干部缺乏科学的群众工作方法

基层干部最突出、最重要的工作就是要直接面对群众。上层的决策如何落实到不同的群体和个体,基层干部需要面对诸多新情况、新问题。随着互联网新媒体等技术的普及和发展,广大群众的诉求可以通过多途径向各级政府表达,这给基层干部工作带来了巨大的挑战和压力,要求基层干部不仅需要务实的工作态度,更需要掌握新时代科学的群众工作方法。但随着领导干部队伍的年轻化,许多刚毕业的大学生深入基层工作,给基层工作带来了新思路的同时也存在一些局限性,生活背景的不同和对基层

工作经验的缺乏,使得部分年轻干部不知道如何与群众交流和沟通,影响了工作的有效落实。

3 新时代“堪当大任”的基层干部能力提升路径

3.1 丰富学习路径,提升战略思维

战略思维是领导干部必备的一种重要素质。面对当今世界发生的深刻变化,当代中国发生的深刻变革,不管是哪一级领导干部都需要从战略上把握时代特点,不断深化规律性认知,进一步解放思想,做出符合时代要求,且密切结合实际的战略谋划。而战略思维的培养并未一朝一夕,需要从不断学习,不断思考、不断实践中积累。

(1) 不断学习、提升理论素养

学习是提高能力最直接、有效的途径之一。一切理论、经验、智慧都源于学习,通过学习,尤其是理论学习,可以补足本领的不足,能力的短板,有助于开阔干部视野,增强洞察力,提高科学决策的能力。科学的理论可以帮助基层干部准确理解党的方针政策,树立科学的世界观,掌握科学的方法论,找到执政的规律性认知。可以帮助干部正确认识和处理好基层中出现的复杂情况和问题,避免陷入盲目。互联网、新媒体普及的当下,针对基层“工作忙”,“事情多”的实际情况。基层领导干部可以通过“学习强国”“干部培训”等网络平台进行学习,这样既可以充分利用碎片化时间,不耽误工作,还可以及时接触到最新最权威的信息。基层干部作为基层的“领路人”,只有不断加强理论学习,才能不断汲取智慧和营养,有效提升战略思维能力。

(2) 不断思考,拓宽战略视野

在实际工作中,战略意识不强,战略视野不宽,往往会把局部利益与全局利益相割裂,把具体问题与深层次问题相割裂,把眼前需要和长远规划相割裂的情况。会导致“只见树木、不见森林”等短视现象和狭隘心理。这些现象的存在,既不符合我国新形势下的工作要求,也不利于社会经济的科学、协调发展。基层干部需要克服这样的心理误区,时刻牢记“学而不思则罔”,树立“问题意识”,工作中勤问多思,增强大局意识,放眼全局谋一域,切莫陷入琐碎的事务主义,图一时政绩,罔顾战略全局。无论决策还是执行,都需要把整体作为思考、研究、解决问题的出发点和落脚点,“吃透”上情,把握“下情”,从中央大政方针找到实际工作的切入点,在战略全局中推动局部的顺利进行。

(3) 不断实践、提高战略创新能力

创新是我党百年奋斗的不竭动力。十九届六中全会提出中国进入时代中国特色社会主义阶段,当前的主要矛盾是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。社会矛盾的转变,就需要领导干部不断增强改革创新的能力,适应新趋势解决新问题。改革创新往往与实事求是相互依存。没有实事求是,改革创新就失去了根基。抛弃实事求是,改革创新就可能违背社会、经济发展规律,“走弯路”。因此作为基层干部,更要利用地缘优势,用务实的态度走好每一步的改革之路。坚持因地制宜,根据区域特点,寻找适合本地发展的创新策略和路径,在调查研究中、不断实践中提升战略创新能力。

3.2 掌握工作技巧,提升执行力

“为政之要,贵在落实。落实之要,重在执行”,基层干部承担着大政方针在群众中落实的天然职责,执行力是基层干部的必备能力。从基层干部来讲,如何在繁杂的事务中提升执行力,需

要做到:一要知情况、摸底细,明底线。需要对辖区内的实际情况了如指掌,优势劣势清楚了。在这个基础上,着力提升政策的领悟力,与时俱进地学习新政策、新法规、新制度。把政策规定与本级实际情况相融合,始终用新思想新理念指导实践、推动工作落实,达到事半功倍的效果。二要发挥群众力量,提高执行效率。基层干部是打通群众的“最后一公里”,如何借群众之势,打通这“一公里”显得尤为重要。基层干部应抛弃“单打独斗”的工作思路,充分调动群众的积极性,发挥群众的力量,打通群众参政议政、民主决策的通道,让群众参与地区治理,工作效率将大大提升。三要敢闯敢为,敢于担当。基层工作面临许多复杂情况,稍有不慎,基层干部将面临层层“问责”的风险,这就使得部分基层干部只做上级要求的“规定动作”,缺乏创新精神,对重大决策部署的贯彻“蜻蜓点水”,效果不佳。对于这一问题,一方面,我们倡导一定层面的“容错机制”,另一方面,基层干部也需要破除墨守成规、畏首畏尾的陈旧观念,要敢闯敢试、以勇于担当的气魄探索突破,让执行力在成绩中体现^[4]。

3.3 掌握沟通技巧,提升群众工作能力

群众工作是基层干部日常工作的重点,只有做好群众工作,走好群众路线,党的执政根基才更加稳固。基层干部更需要以务实的工作作风,高超的群众工作方法做好群众工作。一是坚持党的群众路线。基层干部要牢记“执政为民”的价值取向,在工作中坚持从群众中来,将群众关心的问题,分散的意见集中统一起来,摸清群众的需要和愿望,形成切合实际的办法和政策。到群众中去,把群众的智慧、经验和需求形成的政策、规定带入实践中去,化为群众工作的自觉行动,站稳群众工作立场。二是深入群众,提高服务群众的能力。群众工作做的好不好,关键看服务,关键看落实。只有深入群众,与群众“聊到一起”“打成一片”才能察民情、知民意。基层干部更要“俯下身”下沉基层,掌握基层实际情况、倾听群众呼声,以“小学生”的初心向群众学习,以“孺子牛”的态度,为群众服务,排民忧、解民难,做群众的“贴心人”。三是提高沟通群众的能力。做好群众工作,首先要掌握与群众的沟通技巧。对基层干部来说,与群众沟通是每天的日常工作,首先需要转变工作作风,变“命令”向“沟通”转变;其次,要用群众听得懂的语言沟通,不能说“官话”“大话”,要讲“实在话”“掏心窝子的话”;最后,要耐心沟通,基层干部面对的受众年龄偏大,受教育程度偏低,传统思想严重,这就需要基层干部静心倾听、耐心解释,让国家政策、决策部署写入群众心中。

参考文献:

- [1] 刘帮成. 当前青年干部治理能力提升应精准破解哪些难题[J]. 国家治理, 2021(32): 5.
- [2] 蔡礼强. 基层党员领导干部亟需提升五大能力[J]. 国家治理, 2021(15): 5.
- [3] 白艳莉. 基层政府党员干部的职业成长与素质提升: 增强党的执政能力的一种实现路径[J]. 2021(2011-18): 216-219.
- [4] 于阔城. 新时代基层党组织领导干部治理能力提升研究[J]. 党史博采: 下, 2021(4): 3.

作者简介:

何桃(1982.05-),女,汉族,甘肃省金昌市人,中共锦竹市委党校教师,副教授,硕士,研究方向为公共管理。