

民族地区村级集体经济发展困境与对策研究

——以凉山州为例

田株宜 梁艺馨 杨林官 樊 博 王睿晨

西南民族大学公共管理学院, 中国·四川 成都 610225

【摘要】2021年我国脱贫攻坚取得全面胜利,历史性地解决了绝对贫困问题。民族地区对于深入巩固我国脱贫攻坚成果、有效做好衔接乡村振兴工作具有重要意义,是重点和难点。加快深入推进民族地区全面乡村振兴,其关键在推动民族地区村级集体经济发展。本文以凉山州为例,了解凉山州村级集体经济发展现状,通过深度访谈法总结出民族地区村级集体经济发展困境体现在基础设施建设落后、农村治理人才匮乏、自然地质灾害频发、政策保障机制不完善等方面,基于此要在加大道路等基础设施建设、完善人才引进和培育机制、发展农业生产的同时要开发特色产品项目、明晰集体经济发展制度等方面为民族地区村级集体经济注入活力。

【关键词】民族地区; 村级集体经济; 民族地区村级集体经济; 凉山州

引言

2021年我国脱贫攻坚战取得了全面的胜利,消除了绝对贫困。要巩固脱贫成果并有效和乡村振兴衔接,民族地区是重点和难点。在脱贫攻坚战取得全面胜利前,全国635个贫困县中,民族贫困县占有267个,且民族地区地理空间独特、社会经济、宗教文化等因素相互交织,返贫风险大,以往20%左右的返贫率,遇自然灾害达30%以上。另一方面,我国的经济制度是公有制为主体,多种所有制经济共同发展。生产资料公有制是社会主义的根本经济特征,是社会主义经济制度的基础,公有制经济包括国有经济,集体经济以及混合所有制经济的国有成分和集体成分。

民族地区村级集体经济可以在巩固脱贫攻坚成果,防止农民返贫;助力乡村振兴与农业现代化,实现共同富裕;协调新时代农业、农村、农民之间关系,促进农民增收等方面发挥作用。所以加快推动其村级集体经济发展是民族地区全面乡村振兴的关键。现有少数民族地区村级集体经济发展的成效各不相同,民族地区村级集体经济发展现状究竟如何,能否持续带动乡村产业振兴亦未可知。为此,对少数民族地区村级集体经济可持续发展困境研究并提出对策的研究具有现实意义和价值。

1 文献综述

在民族地区村级集体经济发展的问题研究中,学者王景新,余勇亮认为当前的村级集体经济的收入结构存在补助收入比例过高的问题学者李珍刚认为当前的民族地区村级集体经济仍处于一种小、散、弱的状态;学者孟凡东,李庆利认为当前的民族地区农村集体经济存在着集体负债问题,强制性约束而成的集体经济并不能巩固当地的社会基础力量,反而会适得其反[[[] 孟凡东,李庆利.民族地区村镇新农村建设经济发展问题与对策——以黑龙江牡丹江市为例[J].黑龙江民族丛刊,2014(02):79-82.]];而学者王蒙则结合了以上两位学者的观点,他首先指出了当前的农村集体经济本身的发展就存在空壳化、效率低下、负债严重等问题,而民族地区的农村集体经济更是由于社会基础薄弱和未能构建良性的市场互动机制等问题,导致当前的民族地区农村集体经济仍旧处于小、散、弱的状态。

在民族地区村级集体经济发展对策研究中,在微观层面,学者孟凡东,李庆利强调要重点发展特色产业,推进规模化农业;学者王景新则主要强调了集体经济本身需要重视的“内生动力”,并从产业选择和生计动力等具体层面为集体经济的发展提供了可

靠且落实性高的建议。在宏观层面,学者皮坤乾则站在较为宏观的国家角度,他认为当前的民族地区集体经济,首先要扫除对集体经济的认知障碍,其次要建强班子,抓好农村基层组织和“带头人”队伍建设,并积极探索总结村级集体经济发展的有效模式,加强“示范点”创建,发挥好“榜样”的示范作用。最后,则是要加大帮扶指导力度,增强村级集体经济“造血”功能。

当今学者在“民族地区集体经济的发展”的研究范围内,普遍将研究的视角与重心都放在了民族地区集体经济发展所出现的问题和结合实际提出何种对策这二者上。而在对于民族地区集体经济发展所提出的对策方面,学者们的分析角度呈现两种情况,一种是站在微观的具体层面,提出了比较细微具体的行动措施;另一种则是站在较为宏观的分析角度,提出了整体的发展导向建议。但是相较于其他发达地区,对与民族地区农村集体经济发展的研究仍不足,可供参考的文献资料仍相对较少。

2 数据来源

本文以四川省凉山州黄联关镇大德村、黄水乡书夫村和佑君镇山嘴村为调研地点。原因包括以下两个方面:①研究样本具有性。本次研究所选取的三个村落,其可持续发展经济程度分别处于较为不同的层次,方便本文在研究后期在不同层次的村落现状情况分析出更全面的困境情况,提出更合理的对策建议。②信息公开程度较高。项目组成员提前对当地进行线上考察,了解到当地政府线上信息公开程度较高,资料收集较为完善,有利于研究开展与跟进;

本文共实地访谈了当地村民代表共三十余人。其中,男性25人,女性5人;访谈时长共计约480分钟,平均每人访谈时长16分钟左右。在本次访谈过程中,我们也着重记录了向三个村落当地负责人进行访谈的过程。三个村落与负责人访谈的录像时长共计50分钟左右,平均每个村落访谈了17分钟。

3 民族地区村级集体经济发展困境研究

近年来由于国家社会经济的持续发展和提高,村级集体经济规模也获得了较大程度的增长,虽然国家已逐步地把经济发展重点转移到乡镇级集体经济的发展壮大过程中,但受到历史文化因素及社会现实原因的影响,乡镇集体经济发展中存在着不少问题急需解决。

3.1 基础设施建设落后

目前,乡镇集体经济的发达部分临近都市的城中村地区相比

于的经济社会蓬勃发展水准已经进行了合理的提高,可是还有一些较为偏僻的乡下和山村地区还是面临着经济社会蓬勃发展滞后的问题,造成了集体经济蓬勃发展的严重不均衡。以佑君镇山嘴村为例,虽然对于道路和两岸的绿化采取了一些行动,但还是存在很多隐患,道路经常垮等对百姓出行有一定影响。住在山上的百姓在出售自己的农业产品时由于道路问题只能以低价在当地集市进行售卖。目前而言,尽管村级集体仍有部分的农业经营收入,但也因为村级集体除了必须担负农业基础组织的正常工作,还要负担一些政府职能费用等诸多因素,而造成村级集体经常收不抵支,最严重的时候甚至负债累累。

3.2 农村治理人才匮乏

随着当前社会经济的发展和提高,农业市场经济以及相应的税收改革等政策措施也在逐渐出台,农业的经营发展方式有了很大的转变。但很多村委会等组织的成员还是被传统观念的政治思想和工作习惯所束缚,影响着村级集体经济的发展壮大。以山嘴村为例,现在村子里有很多年轻人都在外务工,家中只有老少,这对于当地农村的发展如农业生产等在人工、技术上造成了较大缺失;同时,由于村民普遍文化程度较低,在学习先进技术存在阻碍。由此,想要从外部引入较为先进的技术指导,外人进入受阻,各种设施搬运亦成为一定难题,技术引进成为严峻问题。

3.3 自然地质灾害频发

由于当地气候和地理位置的因素,村内时常出现山洪、泥石流等自然灾害,村民的房屋和经济作物经常被破坏,导致村级集体经济停滞,无法进行更高层次的生产和进步。

3.4 政策保障机制不完善

从当前的经济发展态势而言,尽管国家已经针对于村级集体经济发展出台了相应的优惠政策,但由于发展基础并不好,国家财政的支持资金仍然相对不足,使得村级集体的经济发展速度相对迟缓。这也就表明目前的政府资金投入和支持力量还不够,而且政策实施的区域范围还不够深入,没有针对性,使得许多村级小集体也没有能力获得政府有效的资金支持,从而影响其发展和进步。且村中老龄人口和幼龄人口居多,有文化知识水平以及热情较高的青壮年阶段人群较少,所以对于当地政府实施的新政策认识、理解不够,对政策的实施造成困扰,整体村民积极性明显不高、配合度不强。

4 民族地区村级集体经济发展对策研究

4.1 加大道路等基础设施建设

对于地区之间发展不平衡的现状,政府交通部门应该积极组织筹划各乡镇,村落与外界的道路修建工作,没路的开路,有路的结合实际拓宽,道路是脱贫的关键因素,只有外面的进得来,里面的出得去,经济发展才有搞头。

4.2 完善人才引进和培育机制

部分村集体经济收不抵支,这与人才流失有着直接的关系。在不少地方,存在这样的情形:农民不能通过土地获得可观的收入,相比于进城务工的丰厚报酬,年轻的农村劳动力更青睐于后者。年纪较大的农民工即使留在农村尝试着接触集体经济,由于文化水平的限制,理解不了集体经济这样的新概念,更谈不上认同,更多地持观望态度。即便是有的农民参与了集体经济,较低的文化水平让他们胜任不了具有一定技术水平的作业,导致集体经济无法正常运作或者效率低下。这就需要年轻的,具有一定文化水平和新事物接受能力的劳动力参

与,才能让集体经济正常运转,以较高的效率产生较高的收益。所以,当地政府应当因地制宜,对返乡务工的人才给予不同程度的“特殊照顾”,让外面的人愿意回来,愿意留下来。

4.3 发展集体经济不能只搞农业生产,要开发特色产品项目

正是因为靠单纯地种地致不了富,才需要实行乡村振兴战略,搞村级集体经济。而如果村级集体经济还是只靠种地,那只不过是自己种和大家一起种的区别,二者不过是殊途同归,何必大费周章搞集体经济呢?过去很多的集体经济是抓住了时代的机遇,享受了工业化和城市化进程给土地带来的增值。当今村级集体经济的发展需要新的发展模式,农业种植应当有必需的硬件投入,尽量满足人们对现代化农业的想象。所有农产品从出产,到设计,包装,质量检测,销路都需要投入一定的人力和配套机制,形成现代化产业链。将农产品变成“特色农产品”,给予产品附加值,可以提高利润,增加收益。政府部门需要牵头,从市场需求信息出发,为产品找到销路,避免过剩。有了机制与政策的双加持,村级集体经济就能保持较强的活力,政府的投入程度,一定意义上决定了村级集体经济的壮大速度。

4.4 明晰集体经济发展制度

很多人对集体经济是持怀疑态度的。从法律层面上来讲,农村的土地资源应该由集体所有,村级集体经济组织即使完成了登记赋码工作,但其机构组织尚未真正建立。在实践中,集体经济组织与村委会关系并不明确,职能也有交叉重叠,很多时候是村委会代行所有权,总揽集体经济组织各项权力。村民认为这样的组织机构导致集体经济产权不清楚,容易导致官员贪污腐败,最后受损害的还是广大村民的利益,这都使得村民们对集体经济的认同感不高,没有激情。村干部的精力,又不放在落实和促进集体经济的发展上,而是忙于对付上级的各种检查和任务指标,完全将自己从集体经济的参与者中脱离,只关心自己的仕途和能否从集体经济中不劳而获,不需要向村民付出的劳动和努力负责,没有责任感驱使他们真正地去为集体经济做事。要在这样的组织上生出新的经济来,并不容易。政府应该建立健全长效机制,确立村干部与村民的权利义务关系,让村民与村干部拧成一股绳,一切集体经济运转流程做到公开透明,特别是资金流向。对于在集体经济中出现的贪污行为要及时监督和处罚,不能让集体经济的发展在贪污腐败这一头上失去民心,失去机遇。

参考文献:

- [1] 王景新,余勇亮.民族自治地区村级集体经济发展——广西农村调查报告[J].农业经济问题,2013,34(02):93-98+112.
- [2] 李珍刚,罗华林.走出困局:民族地区农村集体经济回归与成长中的公共治理——以广西德保县东凌镇新屯村为例[J].贵州社会科学,2018(01):139-147.
- [3] 孟凡东,李庆利.民族地区村镇新农村建设经济发展问题与对策——以黑龙江牡丹江市为例[J].黑龙江民族丛刊,2014(02):79-82.
- [4] 王蒙.社会经济:新时期西部民族地区农村集体经济的发展路径——基于甘孜藏区的地方性实践[J].湖北民族学院学报.
- [5] 皮坤乾.贵州民族地区村级集体经济发展对策探析——以铜仁市为例[J].贵州民族研究,2015,36(11):166-169.