

论中小城镇关键设计思路研究

朱婧媛

西安财经大学行知学院, 中国·陕西 西安 710000

【摘要】现如今, 中国的城镇化已进入高速发展阶段, 更加注重中小城镇的高质量、特色化发展。本文介绍了当前中国中小城镇的发展现状及策略要求, 试图从适应新型城镇化发展的角度, 探索不同类型城镇的发展模式特点, 以旅游型小镇为例探索适宜的中小城镇规划思路。

【关键词】城镇规划; 中小城镇; 旅游城镇

引言

新型城镇化是引领我国城乡可持续发展的关键战略。我国中小城镇是具有巨大的发展潜力和广阔的发展前景。如何适应新型城镇化发展的要求, 发挥规划的引领作用, 引导中小城镇的可持续发展, 已成为我国当代城市规划领域面临的重要问题。

1 中国城镇化发展趋势及存在问题

1.1 中国城镇化发展趋势——新型城镇化

1978年十一届三中全会以后, 中国进入了改革开放新的历史时期。国民经济快速增长, 城乡之间的壁垒逐渐放松, 中小城镇作为城镇化发展的重点, 呈现出蓬勃发展的态势。随着工业化进程的加快, 中国经历了一个低起点、高发展速度的城市化进程。国民经济持续发展, 社会结构发生深刻变化, 城乡生活质量得到迅速提高, 传统农村社会向现代社会转变。

20世纪80年代, 随着乡镇企业的兴起和农村工业化的快速发展, 我国的工业小城镇已成为小城镇发展的主力军。与此同时, 中国的旅游业, 特别是入境旅游, 发展迅速。旅游型小城镇的数量不断增加, 并开始在小城镇发展中占有一席之地。

20世纪90年代中后期以来, 在区域竞争模式转变和国民经济发展模式转变等多种因素的影响下, 工业化对我国小城镇发展的带动作用逐渐减弱。一方面, 我国传统产业产能过剩问题日益突出, 市场竞争日趋激烈, 乡镇企业的发展受到了巨大的冲击。另一方面, 随着环境污染的加剧、生态系统的衰退和资源约束的收紧, 中国将可持续发展作为基本的国家战略, 依靠粗放型乡镇企业的农村工业化受到制约。

当前, 城镇化发展模式以高质量和高内涵的发展为重。在此背景下, “新型城镇化”已成为新时期中国城镇化发展的一种新模式。党的十八大报告明确提出, 要坚持走中国特色的新型城镇化道路。与传统城镇化发展模式相比, 新型城镇化强调以人为本的城镇化为核心, 进行城镇布局优化、生态文明建设、当地特色文化的传承与保护, 从而促进城乡发展的经济效益、社会效益和环境效益的和谐统一。新型城镇化已成为新时期引领我国城乡可持续发展的关键战略。

中国小城镇的发展需要寻找新的动力。与此同时, 随着国民可支配收入的增加, 国家公休制度的调整, 城乡基础设施的完善, 中国进入了大众旅游时代。由于适应国内消费市场的变化趋势和国民经济发展方式的转变趋势, 旅游小城镇在我国小城镇发展中的主导地位日益突出, 数量和质量都在不断提高。旅游小城镇已成为新时期中国特色小城镇的重要类型之一。

2 中国城镇化存在问题

在中国快速城市化的过程中, 仍有许多突出的矛盾。我国的城市和农村地区的产业升级较为缓慢, 城乡建设用地没有进行合理、充分地利用规划, 大量使用造成对城乡资源环境恶化和原有生态的破坏。城市和农村体系的不平衡发展。城乡建设缺乏当地特色, 我国城镇化发展仍处于城市化快速发展阶段。

2.1 小镇之间独立存在, 缺少联系

小城镇布局分散, 区域差异较大。大多数小城镇都是在20世纪80年代建造和开发的。虽然有许多小城镇, 但它们都不大。独立的小城镇必然会影响到城镇之间的经济关系和合作, 缺乏整体的发展战略。个体优势难以互补, 整体发展优势减弱。小城镇的分散和独立, 必然导致其规模小, 难以形成规模优势, 阻碍了产业发展的集聚效应, 缺乏对周边地区的强辐射和驱动。同时, 由于城镇之间的联系薄弱和自身发展的基本条件不同, 不同地区的小城镇发展规模差异很大, 发展水平也不同, 存在较大差距。

2.2 部分地区小城镇经济结构单一, 产业结构不合理

在新中国成立初期, 我国中西部地区大多数小城镇的发展主要依靠农业发展的促进, 农业现代化水平较低, 占用了大量农村劳动力, 制约了工业和第三产业的发展。一些小城镇虽然是在当地小型工矿企业的基础上发展起来的, 但产业收敛严重, 资源配置效率低, 缺乏主导产业, 竞争力弱, 效率低, 污染严重, 占用大量土地, 对周围环境造成污染。同时, 小城镇第三产业虽然近年来有所发展, 但受第一、第二产业发展的制约, 产业结构链条不完整, 配套服务设施不完善。

2.3 中西部地区中小城镇基础设施落后

落后的交通建设导致道路的减少。道路交通的制约必然会影响到小城镇的对外联系和经济发展, 也会限制小城镇的规模发展。其次, 由于缺乏资金, 中小城市的建设景观单一落后, 缺乏自身特色, 不仅降低了生活的舒适性, 也削弱了小城镇对外界的吸引力。最后, 中小城镇基础服务设施建设落后, 难以满足第三产业发展的需要。与我国东南沿海地区的小城镇相比, 存在着较大的差距, 制约了小城镇经济的进一步发展。

2.4 城镇建设趋同化问题严重

在城市发展中, 存在着盲目追求高科技和现代发展而忽视地方特色的问题。当每个城镇考虑问题时, 它总是从自己的利益, 建设系统中使小城镇建设竞争, 盲目的学习规划和建设方案达到一定的好处, 但忽视自身的特点和优势, 使小城镇的景观通常相似。此外, 盲目追求高速发展和建设势必导致景观质量的下降, 缺乏对当地文化的酝酿和思考, 导致城市景观严重缺乏特色和活力。

3 现今条件下对中小城镇规划的思考

3.1 从建筑规划角度对中小城镇的研究

发达城市对周围地区的发展有辐射作用, 在大城市辐射范围内的小城镇更容易实现城乡一体。同时中小城镇对其周围的城镇、大城市的发展也存在一定影响。在城乡之间位置的城镇可以为城与城之间的联系与沟通搭建桥梁。中小城镇依靠中心城市带动发展, 大城市依靠周围中小城镇和外界建立起沟通与联系, 相互促进与发展。

3.2 从经济学角度对小城镇的思考

在1964年之前的城镇多依靠农业发展, 对人力资源造成大量浪费, 没有对农业人口进行社会分工, 对土地的利用也不够充分, 使单一的城镇发展模式使城镇现代化进程受阻, 生活质量改善较慢。

3.3 从社会发展角度对小城镇的研究

在我国城市化进程中,中小城镇的快速发展对农村经济建设和社会发展起到了主导作用,这种主导作用在未来必将继续加强,同时,小城镇的发展无疑会对城镇化水平的提高起到促进作用。小城镇的发展在推动农村经济建设中发挥着重要作用,可以促进城乡一体化建设进程。小城镇发展建设是一项大战略,可以带动农村经济社会整体发展。小城镇的发展也是解决“三农”问题的最有效途径之一。发展小城镇是我国社会主义新农村建设的必然选择。既能协调城乡经济发展,又有助于调整产业布局和村镇发展。

4 中小城镇的主要类型

4.1 自然资源型

自然资源型是中小城镇最传统的类型,自然资源型是依托当地的自然资源条件进行充分开发,利用其当地独有的自然资源优势吸引企业进行投资建设,如:矿产资源、林业资源等。通过建设当地特色发展项目,可以广泛吸收当地农民和农村的剩余劳动力,为解决我国就业问题也做成一定贡献^[1]。

在城镇中建立“龙头产业”的辅助项目建设,发展和完善商业、旅游、服务、交通、文化、教育等产业与之相辅相成。以东北三省为例,其丰饶的矿产资源吸引大批企业进城镇投资建设。自然资源型是中小城镇围绕可开发利用的资源形成散点布局。该类中小城镇的规划主要关注资源的优化,和道路规划的布局。

4.2 工业型

工业城镇的特点是:第二产业在经济结构中所占比重最大,从事工业生产的人员在区域人口中所占比重较大。城镇的工业企业的呈块状分布,形成大规模的生产基地。

4.3 交通枢纽型

随着公路、铁路建设的快速发展,我国涌现出一批交通枢纽城镇。例如,吉林省常山市和黑龙江省东京镇是交通枢纽城镇。如黑龙江省宁安县东京镇,全镇平时每日客流量约为5000人,高峰期可达1万多人。这些城镇利用交通便利、过境人口多、信息广泛等优势,大力发展二、三产业,成为一定区域内的人流、物流、信息流中心。这种类型的小城镇是以交通轨道为主线,在规划中,一般会充分考虑自身的枢纽地位,注土地利用和空间的布局,使服务用地与居住用地之间协调安排。

4.4 旅游主导型

旅游主导型城镇因其具有的独特的景观景色吸引游客和旅游企业,发展出了一条独特的产业链。随着我国经济的稳步发展,人民不仅仅关注物质上的满足,而是有了更高的精神需求。在我国经济支持和旅游业相关政策的引导下,旅游型城镇正处在高速的发展阶段,且势不可挡。旅游业也不断向国民经济的战略支柱产业迈进,成为许多中小城镇经济发展的依托。

4.5 农业开垦型

现如今,农业开垦型城镇大部分农场和农场管理处已发展成为集经营和居住于一体的现代化小城镇。这种类型的小城镇通常是平坦和开放的。作为农业生产集中地和经营集中地,其规划布局类似于大城市的缩影。此外,由于地处偏远和与世隔绝,他们更依赖主干道进行对外通讯¹。

5 以旅游城镇为例探索中小城镇规划要求

5.1 提升城镇居民生活品质

旅游城镇建设的核心是合理引导农业富余劳动力向城镇转移就业,切实改善城镇人居环境,维护社会公平正义,让全体公民共享社会主义现代化建设的美好成果。因此,旅游型中小城镇的规划应首先考虑旅游型中小城镇公共利益的诉求,特别是为旅游型小城镇社会弱势群体的利益。其次,要注重提高旅

游型中小城镇居民的生活质量,为居民营造舒适、愉快、多元、有特色的生活环境。旅游小城镇发展建设应对旅游产业给居民日常生活产生的负面影响应引起重视。另外,要处理好旅游小城镇政府、社会、市场等不同主体之间的利益关系,促进其合作共赢;要兼顾旅游小城镇居民的日常生活需求和游客的休闲体验需求。

5.2 统筹城镇和乡村发展

新型城镇化注重引导城乡资源要素合理流动、平等交换、优化组合、均衡配置,促进城乡经济、社会、环境全面协调可持续发展。旅游中小城镇与周边村庄有着密切的依存关系。旅游小城镇的发展,一是有利于镇内城乡资源的统筹规划,引导镇内城乡资源要素有序向村镇集聚;二是它有利于依赖旅游业的产业联动优势,促进乡镇旅游业及其相关产业的发展,充实乡镇居民的就业渠道,并保证附近的城镇和村庄居民的就业,增加收入,提高质量;第三有利于加快基础设施建设,优化村镇人居环境。因此,旅游城镇的规划应重视旅游城镇的辐射引领能力,促进城市的一体化发展^[2]。

5.3 保护原始生态环境

要注重在城镇化进程中全面贯彻生态文明理念,保护和修复生态环境,节约和集约利用资源,促进生产生活方式的绿色转变,促进生态环境的可持续发展。旅游业具有低污染、低能耗的特点,对优良的生态环境具有高度的依赖性。旅游城镇的发展,一方面有利于促进旅游城镇产业结构和产业布局的优化,促进旅游城镇生产生活方式的绿色转型。另一方面,有利于增强旅游小城镇居民的生态环境保护意识,促进旅游小城镇生态环境综合治理。因此,旅游城镇的规划应围绕旅游产业优势,推进旅游城镇生态文明建设。

5.4 推动乡镇的特色发展

新型城镇化聚焦不同区域的自然和文化资源,推动城镇差异化发展,将城市建设成为文化底蕴深厚、地域特色鲜明、生活多样化、富有吸引力的地区。旅游型小城镇特色的自然文化资源是其旅游资源的重要组成部分。一方面,旅游型小城镇的发展有利于当地历史记忆的保存和延续,对传统文化的保护和传承有积极作用,有利于旅游型小城镇地域特色的维护和展现。另一方面,有利于促进传统文化的传播与发展,有利于自然人文资源的利用与更新,有利于旅游小城镇自然人文环境的恢复与优化。因此,旅游小城镇的规划应注重旅游小城镇特色自然和文化资源的保护和开发,促进旅游小城镇的特色发展^[3]。

6 结语

随着我国城乡现代化建设水平不断提高,小城镇作为城镇化发展的重点,呈现出蓬勃发展的态势。本文介绍了中小城镇的类型,对城镇规划建设的现状做出了分析,针对中小城镇建设中存在的问题展开讨论。以旅游城镇为例提出了中小城镇规划建设的要求。

参考文献:

- [1] 基于资源评价的湖南安化小城镇规划研究[D]. 郭诗丹. 湖南大学. 2018.
- [2] 潘斌. 旅游小城镇规划研究[D]. 同济大学, 2008.
- [3] 李永华, 高梦薇. 基于“城乡融合发展单元”的成都市镇村规划技术标准构建探索[A]. 面向高质量发展的空间治理——2020中国城市规划年会论文集(11 城乡治理与政策研究)[C]. 2021.

作者简介:

朱婧媛(2000.3-),女,浙江杭州人,本科在读生,研究方向:环境设计。