

# 交通运输经济管理体制问题研究

齐振平

平山县交通运输局公路管理站, 中国·河北 石家庄 050400

**【摘要】**新时代, 我国交通运输业正向着系统化、现代化的方向发展, 有助于我国经济走可持续发展道路。作为经济发展的主动脉, 交通运输有着越来越大的需求量, 也日益凸显出其经济管理体制的弊端, 远远不能满足当前经济发展的需要。对此, 需要深入分析交通运输经济管理体制存在的问题, 注重改革和创新, 使交通运输经济管理模式能够得到不断的完善, 促进经济的健康、循环发展。

**【关键词】**交通运输; 经济管理体制; 问题

## Research on the Problems of Transportation Economic Management System

QiZhenping

Highway Management Station of Pingshan County Transportation Bureau, Shijiazhuang, Hebei 050400, China

[Abstract] In the new era, my country's transportation industry is developing in the direction of systematization and modernization, which is helpful for my country's economy to take the road of sustainable development. As the main artery of economic development, transportation has a growing demand, and increasingly highlights the shortcomings of its economic management system, which is far from meeting the needs of current economic development. In this regard, it is necessary to deeply analyze the problems existing in the transportation economic management system, pay attention to reform and innovation, so that the transportation economic management mode can be continuously improved, and promote the healthy and circular development of the economy.

[Key words] transportation; economic management system; problem

### 1 交通运输经济发展的重要性

#### 1.1 生产力发展的要求

在经济社会快速发展的背景下, 各领域和各行业均体现了市场属性, 这也成为发展经济的一个主趋势。交通运输行业的发展, 更需要增强自身的经济属性, 强化经济管理, 促进改革和创新。交通运输是重要的基础设施资源, 发挥着推动经济发展的积极作用。随着商品经济生产的社会化, 交通运输管理也需要遵循市场经济的发展规律, 对各项设施进行不断的完善。全球经济的一体化发展, 增加了市场竞争, 需要利用先进的科学技术和管理方法, 完善交通运输市场经济体制, 这也成了生产力发展的客观需求<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 促进社会的发展

交通运输经济的发展, 为人们的出行带来了极大的便利, 有助于构建和谐的社会。在建设交通基础设施的过程中, 需要大量人、财、物的投入, 不但创造了更多的就业机会, 还拉动了相关产业的发展。尤其是在发生突发事件, 或特殊时期, 如发生地震等自然灾害, 利用类型多样的交通运输方式, 可及时运送救灾物资, 将受灾人员进行转移。交通运输行业是国家的战略产业, 需要将多种运输方式的作用充分发挥出来, 将运输通道作为依托, 来更好地优化生产力的布局和配置资源<sup>[2]</sup>。

#### 1.3 创造更大的经济价值

交通运输条件的完善, 能够保障经济活动的开展, 促进生产要素、人力资源的流动, 有助于形成及演变经济空间形态。近年, 我国交通运输已初具网络规模, 降低了一定的运输成本, 增加了区域之间的联系。一方面, 经济社会发展水平的提高, 不断增大了交通运输的需求量, 为其创造了和谐的社会环境, 同时也给予了有力的资金支持。完善的交通运输网, 能对沿线经济起到拉动的作用, 使空间发展轴形成。交通运输规模需要与社会经济发展维持一致, 不仅能够满足客货运量的需求, 又能对实际运输量

进行不断的调整, 使经济效益更大。

### 2 交通运输经济管理体制存在的问题

#### 2.1 相对滞后的交通运输经济管理体制

我国尽管不断扩大了交通运输规模, 但管理体制存在着程度不同的滞后问题, 尤其是宏观方面比较明显, 主要有以下几方面的表现。首先, 缺乏足够的交通运输供给量, 特别是贫困地区、山区地带, 因资金的不足、地理条件的制约等, 使得交通基础设施有着较低的覆盖度, 增加了当地的贫困度。其次, 缺乏合理的交通运输网络, 最为突出的表现就是大城市的交通拥堵问题, 大大降低了物流运输, 也对人们的出行造成了影响。再次, 不均衡的城乡交通建设, 拉开了我国城乡经济发展的差距, 对城乡之间的互联互通造成不利的影响。尽管我国有着较高的公路密度, 但因人口密度大, 使得经济社会的发展, 仍旧面临很大的交通压力。与美国相比, 我国各区域公路网密度的分布非常不平衡, 中、东部地区要比美国高, 而东北、西部地区则要明显更低, 且各个区域人均公路里程要较美国低很多<sup>[3]</sup>。

#### 2.2 缺乏资金支持

经济的快速发展, 也逐渐扩大了我国交通运输行业的建设规模, 这一状况下, 需要给予足够的资金保障, 才能更顺利地建设交通设施, 并确保交通运输经济的良性发展。但从现阶段的情况看, 建设的交通基础设施, 处于比较紧张的状态, 提高的造价, 增加的建设成本, 没有改变的银行信贷政策和地方融资政策, 会对银行的投资产生限制, 造成交通运输建设的资金来源渠道减少, 这样会加剧资金的短缺问题。对于交通运输行业的发展来说, 资金问题是重要的制约因素, 社会经济发展, 需要完善交通运输, 不断扩大其数量、规模, 作为基础设施, 若只依靠政府部门的投入, 会使财政负担加重, 也难以满足交通建设的需求, 对交通运输经济的长远发展造成影响。市场经济下, 行业存在激烈的竞争, 各项成本(劳动力、原材料等)不断上升, 也

随之增加了建设造价,从而使资金短缺加剧。不同区域间,存在着明显的经济发展差异,也对交通建设造成了一定的制约,形成区域不均衡的情况。

### 2.3 缺乏完善的交通安全体制

对于公安交通部门的路面执法工作来说,现行机构职能配置存在片面管理问题,特别是缺乏对交通安全的各环节给予一个整体的考虑,并且对交通运输人员的管理有所忽视,缺乏对公路设计安全稽核等相关交通安全因素给予足够的重视。民用航空缺乏完善的市场监管法,在一定程度上需要依靠行政手段来监管民航安全,同时,民航设立的安监办、地区管理局,也对航运企业和机场的安全监管产生不利的影响,大大影响了监管的效果。当前我国仍沿用着前苏联的水上交通安全管理体制,这一管理模式非常容易造成缺位和越位问题,引发交通与农业部门的争执<sup>[4]</sup>。当前,交通运输中,安全问题比较突出,比如,在2016年,仅货车发生的事故达到了5.04万起,导致2.5万人死亡。同时,不断上升的机动车保有量,也对交通的安全性提出了挑战。从实践来看,将安全事故发生的主要原因有,缺乏足够的安全管理意识,在交通管理中缺乏完善的安全制度,难以确保安全行驶,驾驶人员存在不规范的操作,超载、超速等问题,增加了安全隐患,使事故的发生概率不断的提高。

### 2.4 交通建设、规划、管理缺乏协调机制

当前交通管理体制的部门分割,使交通发展规划、宏观调控、建设、产业等方面均有着各自的体系,没有形成协调管理的机制。一般前期的交通建设项目工作,均由地方交通主管部门来负责,计委负责立项,建委来负责设计审查,经委负责技改项目,中间需要较多的衔接环节,且需要较长的审批时间,大大降低了工作的效率。若不需要企业资金,也不需要上报国家计委审批,该项目的立项就由交通主管部门负责,这样能够节约大量的时间,省去很多的中间环节,还有助于工作质量的提高。

### 2.5 缺乏完善的交通运输管理制度

对于交通运输经济来说,要想更加健康、稳定的发展,需要完善的管理制度作为基础保障。当前,从我国交通运输管理的情况看,还缺乏完善的制度,难以完全与经济社会发展的水平相适应。经济的迅速发展,会不断增加对交通基础设施的需求量,从而产生过剩的运输量;当经济发展处于低迷的状态,交通基础设施会发生闲置的问题,降低了交通经济的效益。因此,对于交通运输管理体制的完善,需要依据经济社会的实际发展情况进行。

## 3 完善交通运输经济管理体制的相关对策

### 3.1 确定发展交通运输经济的目标

在社会经济发展中,交通运输是基础性的行业,也是先导性的产业,保障了经济各项活动的有序展开。为了保障交通运输经济的又快又好发展,需要制定科学、合理战略计划,对发展的不同阶段,给予明确的目标,并以此作为依据,建设交通基础设施,使交通运输经济能够与社会经济实现协调发展,从而更好地发挥出交通运输的价值。交通运输需要与经济社会的发展维持一致性,保证其供给量,可以满足经济需求,防止供给量缺乏的问题,影响社会经济的发展,但太过超前,会浪费社会资源。因此,需要对社会经济要求、交通运输状况给予综合考虑,立足全局视角,构建规范的发展模式,不断完善交通运输网络。

### 3.2 强化内部管理

交通运输行业要想健康、稳定的发展,获得更大的经济效益,在进行经济管理的时候,需要做好内部管理,加强监督。要结合行业发展的现状,制定科学的经济管理制度,并注重管理人员积极性的激发,做好细节工作,善于利用经济手段来强化管理。预算管理是交通运输行业内部经济管理的一部分,管理人员需要结合实际情况,完成预算管理的制度,有效落实好对企业的监管,也有助于优化资金的使用。在内部管理中,还需增强控制预算管理成本。在开展交通运输经济管理期间,需要足够重视工程项目的施工,对每个环节均要加强施工成本的管控。这一过

程,主要依据成本计划,来控制生产资料费用、现场管理费用、人工消耗等,且与实际状况比较,找出降低成本的因素,有效落实成本控制。

### 3.3 建设资金的多渠道筹措

国民经济的快速发展,对交通运输有着迅速攀升的需求量,为了保障交通设施的建设,需要拓展资金的筹措渠道。一般情况下,交通基础设施有着很大的建设规模,需要投入大量的原材料、劳动力等。但因为交通基础设施的属性,使得回收资金的速度比较慢,造成资金筹措有着一定的难度。政府作为引导交通运输规划的主体,在财政投入的基础上,可将适当的社会资本引入到基础设施建设、养护中,资金投入采取多渠道吸纳的方式。此外,在建设基础设施的过程中,需要管控好强造价,构建资金联动的管理机制,运用动态的管理理念,对资金预算进行科学的编制,尽可能减少建设成本,促进交通运输经济水平的提高。

### 3.4 交通运输管理机制的优化

交通运输管理机制的完善,需要依据实际的状况,优化其结构,综合运用多种运输方式,使它们的各自优势得到发挥,满足客货运的需求。当前,在社会各个领域,信息技术得到了广泛的应用,交通运输管理也需要注重科技的投入,大力发展信息化体系,掌握发展的需求,为规划交通运输提供科技力量,促进运输网络的信息化、科学化,进一步缩小城乡的设施差距,优化经济的均衡。同时,借助计算机和互联网技术,能够更高效地处理数据,提高工作的质量和效率。此外,需要注重管理人员的培训,做好日常管理及考核工作,促进交通运输经济管理机制更为规范、更为科学,促进交通运输的稳定、向前发展。对交通运输管理体制的改革,以县级交为例,需要对国家事业单位体制改革予以坚决的贯彻、落实,做到政企分开、事企分开,对当前县级交通运输管理体制中,去除企业化成分,对单位规模进行精简,对冗员实施裁撤,使不必要的行政机构得到减少。

### 3.5 注重安全管控

从交通运输的安全管理层面来说,相关部门需要加大对违章行为的打击力度,使交通运输管理更加的规范。同时,对车辆市场准入制度进行不断的完善,要对相关的法律法规进行严格的贯彻,对于质量不合格的机动车,要严禁其机投入运营。对安全管理人员需要定期进行岗位培训,使其业务能力与水平得到不断的提高,对其安全管理行为进行规范,使交通运输中的安全隐患得到减少。积极构建完善的安全管理制度,逐步增强驾驶人员的安全意识,这样能够从根本上提高交通运输的安全性。注重对交通运输的网络化管理,要充分借助电子监控仪器、测速设备等,从而能够对交通运输进行有效的动态监管,便于对交通事故的及时处理,减少人员的伤亡,还能降低经济损失。

## 4 结束语

在国民经济发展的过程中,交通运输事业是重要的载体,并受到人们的普遍关注。当前,通过不断改进我国交通运输经济管理体制,明显增强了其科学化和市场化,只有进一步完善交通运输经济管理体制,才能更好地发挥交通运输事业的作用,更好地突显其社会价值。在交通运输经济发展当中,存在着很多影响因素,需要全面分析,制定合理的规划措施,提高交通运输建设的质量和管理水平,从而促进交通运输管理的有序、良性发展。

### 参 考 文 献:

- [1] 程林. 市场经济背景下公路运输经济管理分析[J]. 中国市场, 2021, (35): 185-186.
- [2] 杨楠. 铁路运输安全管理主要问题与铁路货运管理体制改革创新探讨[J]. 中国设备工程, 2021, (19): 82-83.
- [3] 张腾. 市场经济条件下公路运输经济管理问题研究[J]. 交通企业管理, 2021, 36(5): 8-10.
- [4] 马占明. 市场经济条件下的交通运输经济管理浅析[J]. 商讯, 2021, (25): 144-146.