

# 锦州县域经济转身向海发展 助力东北陆海 新通道建设

任 蕾

锦州市审计与统计服务中心, 中国·辽宁 锦州 121000

**【摘要】**东北陆海新通道建设是锦州市“十四五”时期的一件大事要事,对于锦州全面融入我国“一带一路”建设、全方位扩大对外开放具有重要意义,进一步加快锦州振兴发展,同时全面推进锦州市建设辽西区域中心城市。目前,此项建设项目已成功举办了首届新通道六市(盟)联席会议。锦州市正站在东北陆海新通道建设的起点上,积极努力加快建设。此项目重点突出——重视和加快临港产业发展,给锦州的经济发展带来的重要发展机遇,在当前的发展背景下,发展潜力巨大的县域经济更应该秉持全域转身向海,深度融入国家“一带一路”发展战略和辽宁沿海经济带建设的理念,积极活跃起来。

**【关键词】**东北陆海新通道; 县域经济; 向海发展

## Jinzhou County Economy Turns to Seaward Development to Help Northeast Land and Sea New Channel Construction

Ren Lei

Jinzhou Audit and Statistics Service Center, Jinzhou 121000, Liaoning, China

[Abstract]The construction of the new land-sea passage in Northeast China is a major event in Jinzhou during the 14th Five-Year Plan period. It is of great significance for Jinzhou to fully integrate into my country's Belt and Road construction and expand opening up in an all-round way. It will further accelerate the revitalization and development of Jinzhou, and at the same time Comprehensively promote the construction of Jinzhou City as a regional central city in western Liaoning. At present, this construction project has successfully held the first joint meeting of the six cities (alliances) of the new channel. Jinzhou City is standing at the starting point of the construction of the new Northeast Land-Sea Corridor and is actively working to speed up the construction. The key point of this project is to attach importance to and accelerate the development of port-side industries, which brings important development opportunities to Jinzhou's economic development. Under the current development background, the county economy with huge development potential should uphold the whole region and turn to the sea and deeply integrate into the country. The 'One Belt, One Road' development strategy and the concept of the construction of the Liaoning Coastal Economic Belt are actively active.

[Key words]The new land-sea passage in Northeast China; county economy; development to the sea

东北陆海新通道建设正在持续推进,当前是一个重要的发展机遇期,项目建设要加快,包括高天铁路扩能、航道疏浚、丙烷脱氢、公铁立交桥新建等重点工程以及重点项目,要高效推进,严格落实时间表、任务书、路线图;要抓住“大宗商品交易中心项目”、“北粮南运”、“冷链市场建设”等项目带来的机遇,明确东北陆海新通道建设的发展战略、发展规划、重点项目等,拉长锦州经济发展增长极,不断推进锦州高质量发展。

### 1 东北陆海新通道建设背景<sup>[1]</sup>

参与东北陆海新通道建设的内陆城市,作为中国版图“雄鸡昂首”的咽喉要津,一直探索着将自身资源优势转化为产业胜势,实现国家振兴东北的发展战略。从锦州港至内蒙古珠恩嘎达布其口岸划一条线,这便是激活中蒙俄经济走廊发展潜力的东北陆海新通道,它的建设将激活东北西部整体开放的大战略。

在我国版图的东北角的西部地区,那里有诸多资源亟待“唤醒”。看似闭塞的内陆地区,如今拉开了“转身向海”的大幕。东北角的西部地带是世界黄金水稻带、黄金玉米带,是我国的“肉案子”“粮袋子”“奶罐子”核心区域;这里也是全国工业的“奶罐子”,煤、铁、铜、石油等重要大宗商品种类繁多,然而这些丰富的资源需要便捷的交通,来降低运输成本,实现自身价值,来拉动经济增长,而现今国际海运紧

张,运价高涨一度超过铁运;陆路运输成本和时间优势明显,各地始发的中欧班列大幅增多,但在传统二连浩特和满洲里等口岸,却发生了班列滞留和拥堵的情况,若要解决能源运输问题就要依靠高效快捷的陆海新通道。

东北陆海新通道沿线地方政府协作联盟已由最初的五市一盟,扩群至吉林、内蒙古、黑龙江、辽宁“三省一区”15市(盟)。东北陆海新通道使那些本来不沿边、不靠海的内陆城市变得“外向”了。新通道建设不仅会实现货物其流,还会推进次临港产业区的加快建设(如赤峰等城市正借此良机发展进口资源加工转化等项目)。

锦州作为我国最北端的海运港口,是东联西引的重要节点,既贯通着中蒙俄经济走廊,又实现着海运通达东南沿海以及韩国、日本,比较东北亚经济圈内其他陆海通道,其路径更短、成本更低,内引外联地缘更“亲”。

### 2 锦州市沿海经济板块发展情况

从统计数据来看,2019年“2+1”锦州市沿海经济板块完成地区生产总值占全市比重已超20%;固定资产投资完成额约占全市35%;一般公共预算收入完成额约占全市29%。县域完成地区生产总值约占全市40%;固定资产投资完成额约占全市50%;一般公共预算财政收入占全市预算收入的比重超过20%。从主要经济指标对比分析来看,我市“2+1”沿海经济板块经济总量

占全市比重优势尚不明显,增速明显放缓。从区域经济发展的角度看,县域经济依然是我市经济的重要支撑,大力开展县域经济转身向海发展,对推动我市经济高质量发展,助力东北陆海新通道建设至关重要。

### 3 县域经济的优势及不足

#### 3.1 县域经济发展阶段性成果

近几年,我市县域经济在强化园区基础建设,优化县域产业结构,着力推进产业融合方面取得了阶段性成果。

一是园区建设不断完善,工业主导地位突显。我市县域已建成的省级经济开发区,总规划面积达百余平方公里,已形成了一区多园的管理架构,产业集聚区及工业园、化工园、农产品深加工园等各功能区建设成果显现。扎实推进园区基础设施建设,实现了“七通一平”,承载能力全面提升。以农机装备制造、汽车零部件加工、新能源、新材料、新智能等高附加值战略新兴产业为主导的工业企业180余个。

二是农产品深加工集聚区建设有序,农业企业产业化程度不断提升。我市已建成多个农产品深加工集聚区,黑山小东镇产业园,义县七里河农产品集聚区、北镇沟帮子农产品深加工集聚区,凌海市大有农产品深加工集聚区。

三是服务业集聚区建设加快,发展质量不断提升。立足资源禀赋和产业基础优势,找准产业定位,坚持宜农则农,宜工则工,宜商则商的原则,着力推动县域经济错位发展<sup>[2]</sup>。

四是产业小镇规模化发展,优质品牌得到认可。一方面锦州市现有黑山姜屯杂粮特色小镇,北镇沟帮子熏鸡特色小镇和义县七里河科技中药产业小镇,3个特色小镇,其中北镇沟帮子熏鸡特色小镇2017年获国家住房和城乡建设部批准,属国家级特色小镇。另一方面黑山的花生、地瓜、褐壳鸡蛋,北镇的葡萄、沟帮子熏鸡,凌海的小菜和义县药材等特色农产品已成为县域经济增长的新动能。

#### 3.2 制约县域经济发展的短板

一是县域经济向海发展的思路还不清晰,如何借助沿海优势资源大力发展新兴产业、强化产业与港口、与海洋的关联度还不高,推动县域经济高质量发展的步伐不快;二是产业结构还有待进一步优化,传统农业占比大于现代农业及设施农业。一二产业融合发展滞后,层次不高,农业附加值低,产业链短。三是工业企业现代化程度相对较低,新旧动能转换步伐有待加快,产品结构大部分停留在开发和粗加工阶段,市场竞争力不强;四是县域旅游业发展理念滞后,传统旅游资源开发与现代特色旅游创新深度融合不够,对县域经济拉动作用不明显。

### 4 县域经济向海发展的相关建议

#### 4.1 首先要实现思维和观念上的全面向海

县域经济要转身向海,首先要打破没有海,离海较远的内陆情结,增强借路向海、借港进海、借船出来的勇气,牢固树立海洋意识,强化开放意识,提振全域意识,实现思维、观念、心态和精神上的全面向海。

#### 4.2 要紧跟政策加快发展

坚定全域发展理念,要把县域经济发展融入到全市经济发展大局来统一谋划<sup>[2]</sup>。要紧跟国家宏观经济形势,增强政策研判,有针对性地做好相关工作安排和部署,加快项目建设。

#### 4.3 要加快城乡协调发展步伐

坚持把发展飞地经济作为兴乡强县的有效抓手,打破区域壁垒,创新合作机制,推动要素集约、资源集成、力量集聚,以问题为导向,完善飞地经济配套政策措施,实现全域招商、全民招商、全要素招商、全方位招商,尤其在京津冀产业转移、江苏对口合作及域外引资时为园区推介招商平台,在相关产业链上引进飞地合作项目,破解县乡项目落地难的体制机制瓶颈。

#### 4.4 基础配套要到位破除重大项目落户瓶颈

将完善产业园区基础设施建设作为助推县域经济发展的重要抓手,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,依托向海发展的区位优势,加速配套设施建设,道路交通、供水供电、排水排污、美化绿化等配套设施,切实做到开发一片、配套一片、完善一片,不断提升园区的承载能力,筑巢引凤,为入驻企业提供完善的配套基础设施保障。

#### 4.5 要进一步优化营商环境

加快推进县域经济结构改革,以聚焦“三农”问题导向和“三变改革”为推手,全面实施乡村振兴战略,优化农业产业结构。彻底清理僵尸企业,着力盘活存量资产,加大县域经济开发区基础建设投入,全面提升园区承载能力和乳化功能。加快转变政府职能,有效减少行政审批及行政干预,全力做好营商环境治理工作,切实为市场和社会注入活力。

#### 4.6 要科学谋划产业布局

一是积极整合滨海新区、大有开发区土地资源,借鉴凌河、古塔、松山新区设立“飞地园区”的经验,为各县(市)在沿海提供“借笼养鸡”的可能。

二是优化县域经济产业结构,加快推进全域内产业集群建设,督导企业积极向产业园区集聚。

三是坚持优化一产,做强二产,助推三产的发展思路,加快推进一二三产整合。各县(市)要因地制宜,做强壮大支柱产业,做响创优特色品牌,加快形成县域经济错位发展的新格局,为县域经济转身向海走向世界擦亮身份,提供机遇。

四是积极探索现代农业与海洋经济的关系,推动农业产业与海洋经济的深度融合,促使海洋成为县域经济新的增长点。

五是加快整合全域内旅游资源,把传统的旅游资源及历史文化资源与现代休闲旅游文化资源有机结合起来,把县域旅游资源与滨海旅游项目统一起来,把域内旅游与域外旅游协同起来,积极筹措开通域内一日游大巴专线和域外输入旅游专列两条线。加大对旅游市场的管理,对旅游区内的门票、住宿、餐饮等实施统一监管,严厉惩治旅游市场乱象。真正使旅游市场达到:文化资源深度交融、景区消费合理合法、服务管理优质高效。

六是充分利用锦州港粮食物流的优势,大力发展农产品精深加工产业,打造品牌优势。积极谋划筹建航空物流园,打造海、陆、空立体式全方位物流发展格局。拓展县域物资仓储空间,挖掘冷链物流的发展潜质,合理调控海港、空港杂费,全面提升双港吞吐量,使其成为辽西最大的物流运输基地。

七是全面布局“5G”新技术,加快智慧农业、智慧城市建设,推进跨境电子商务综合服务平台建设,为县域经济转身向海,县域产业走向世界助力。

#### 4.7 要广纳创新发展人才,不断提高发展水平

研究制定人才吸纳方案,筹建专业人才管理库,做好人才的储备和管理。整合县域院士工作站,促成县域技术人才的强强联手,切实使院士工作站成为县域经济发展的导师和良医。实施创新驱动发展战略,鼓励企业完善产学研用合作机制,主动与专业院校联姻,为县域经济转身向海发展提供人才和技术支撑。

### 参考文献:

[1]“转身向海”第一步怎么迈——辽宁锦州探路东北陆海新通道调查.经济日报,2021年11月29日 第九版

[2]周栋梁.县域经济发展评价指标体系构建研究[J].湖南生态科学学报,2019(03):60-64.

### 作者简介:

任蕾(1983.01-),女,汉族,内蒙古,硕士研究生,高级统计师,研究方向:宏观经济。