

减税降费政策对吉林省经济发展的影响研究

井 爽 刘 欣*

长春财经学院, 中国·吉林 长春 130000

【摘要】2008年,为了缓解金融危机给我国经济发展带来的冲击,减轻特定行业、特定企业的税负水平,鼓励企业增加投资,“结构性减税”首次提出。期间经历了“营改增”、大规模的减税降费,时至今日,减税降费政策也一直作为财政年度热点出现在大众的视野,我国经济环境面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。随着税制改革的推进,优惠政策之多前所未有,优惠规模逐渐增大,但同时也伴随着各种政策问题带来的挑战,因此,减税降费政策的区域性成效研究就显得尤为重要,这决定了减税降费政策能否作为一项惠国惠民的政策在我国税制改革的道路上持续存在,也决定了企业能否在减税降费政策的庇护下平稳健康的发展。

作为我国重要的工业基地和粮食生产基地,吉林省中小企业居多,而国家近年来减税降费政策的出台也是致力于降低中小企业生产经营成本、激发企业活力、鼓励中小企业技术进步和创新。因此本文通过介绍吉林省中小企业的发展现状和减税降费实施的现状,从而分析减税降费政策对吉林省产生的经济效应并发现政策执行过程中存在的问题,最后尝试提出减税降费成效提升的策略,以促进减税降费政策更好地惠及大众和带动吉林省经济更好的发展。

【关键词】减税降费, 吉林省, 中小企业, 经济效应

Research on the Impact of Tax and Fee Reduction Policies on the Economic Development of Jilin Province

Jing Shuang Liu Xin*

Changchun University of Finance and Economics, Jilin, China, Changchun 130000

[Abstract]In 2008, in order to alleviate the impact of the financial crisis on my country's economic development, reduce the tax burden of specific industries and specific enterprises, and encourage enterprises to increase investment, "structural tax reduction" was first proposed. During this period, we have experienced "replacement of business tax with value-added tax" and large-scale tax reduction and fee reduction. To this day, the tax reduction and fee reduction policy has always appeared in the public's field of vision as a hot spot in the fiscal year. my country's economic environment is facing shrinking demand, supply shocks, and expected changes. Weak triple pressure. With the advancement of the tax system reform, the number of preferential policies is unprecedented, and the scale of preferential policies has gradually increased, but at the same time, it is also accompanied by challenges brought about by various policy issues. Therefore, it is particularly important to study the regional effects of tax and fee reduction policies. This determines whether the tax and fee reduction policy can continue to exist on the road of my country's tax system reform as a policy of benefiting the country and the people, and also determines whether enterprises can develop steadily and healthily under the protection of the tax reduction and fee reduction policy. "As an important industrial base and grain production base in China, there are many small and medium-sized enterprises in Jilin Province, and the introduction of the national tax and fee reduction policy in recent years is also committed to reducing the production and operation costs of small and medium-sized enterprises, stimulating the vitality of enterprises, and encouraging technological progress and innovation of small and medium-sized enterprises. . Therefore, by introducing the development status of small and medium-sized enterprises in Jilin Province and the implementation status of tax reduction and fee reduction, this paper analyzes the economic effect of tax reduction and fee reduction policy on Jilin Province and finds out the problems in the implementation of the policy. Finally, it tries to propose tax reduction and fee reduction. The strategy of improving the efficiency of taxation, in order to promote the policy of tax reduction and fee reduction to better benefit the public and promote better economic development in Jilin Province.

[Key words]Tax reduction and fee reduction, Jilin Province, SMEs, economic effect

【基金项目】本文为 2021 年吉林省教育厅人文社科研究项目“吉林省减税降费政策的经济效益研究”(合同编号: JJKH20211384SK)的阶段性成果。

1 吉林省中小企业发展及税负现状

吉林省近几年受到减税降费政策的红利后,全省中小企业户数已占总户数的 90% 以上,民营企业户数占中小企业户数的 90% 以上,已经成为中小企业主体。吉林省政府对中小企业的发展高度重视,自 2019 年全面实施减税降费政策以来,全省上下联合中小企业在保证经济增长的前提下实现了质量同步提升,为全省经济发展填上了浓墨重彩的一笔。2019 年一季度,全省 97.4% 的小微企业营业收入同比增长 25%,发展态势平稳向好,实有市场主体发展到 227.9 万户,增长 7.9%。其中,实有企业户数 43.9 万户,增长 10.8%;据全省纳入监控的重点税源企业数据显示,2019 年 1-5 月研发费用支出增长 42.9%,较 2018 年全年

提高 29.1 个百分点。其中,一汽轿车、一汽解放研发费用支出分别同比增长 89.1%、78.2%;全省自然人享受新增个人所得税减 23.7 亿元,人均减税 748.1 元。个人所得税改革直接增加居民可支配收入,促进消费的作用初步显现。统计局数据显示,一季度全省城镇常住居民人均可支配收入、人均消费支出分别增长 7%、12%。吉林省税务工作会议报告中指出,2020 年,吉林省持续、全面落实减税降费政策,全省全年达到新增减税数额 85 亿元,充分发挥经济市场的主体活力。

吉林省省政府和相关部门一直以来积极贯彻落实国家出台的各类财税政策,因地制宜地将税收政策深刻解读并运用到吉林省实际发展当中去。首先,个人所得税方面,吉林省个人所得

税的改革紧跟国家步伐, 2019 年 1 月 1 日起, 个人所得税的免征额从 3500, 升高至 5000 元, 并且扩大了低税率的级距, 增加六项专项附加扣除, 大大减轻了居民的纳税负担, 一定程度上避免了吉林省高校人才流失, 同时降低个人所得税有利于资源优化配置, 吸引企业入驻吉林省, 推动吉林省产业结构化升级。其次, 在企业所得税方面, 通过降低税率和缩小税基两个维度的优惠, 使得企业的生存压力大大减轻, 增强中小企业的发展信心, 激发市场活力, 提升吉林省的企业的竞争力。最后在增值税改革方面, 不断下调的增值税税率有效地减轻企业负担, 增加企业的税后利润, 助力国家供给侧改革在吉林省的推进。

2 减税降费政策对吉林省经济发展的效应分析

2.1 减税降费政策促进吉林省经济总量的增长

从需求角度讲, 包括个税改革、增值税改革、企业所得税改革等在内的一系列减税降费举措, 都从不同角度增加了居民的可支配收入, 从而带动市场主体的消费和投资需求, 有效拉动内需促进经济发展; 从供给角度讲, 减税降费政策通过减轻税负降低企业成本, 增加企业利润, 继而充分调动了中小企业的生产活力, 促进了企业科技投入, 推动国民经济发展。粮食生产获得丰收, 全省粮食总产量 807.8 亿斤, 比上年增长 47.2 亿斤, 增长 6.2%。畜牧业生产稳定增长, 价格运行总体平稳, 全年工业生产者出厂价格指数 (PPI) 比上年上涨 5.1%。居民收入稳步增加, 生活水平不断提高, 实现“十四五”良好开局。

2.2 减税降费政策促进吉林省产业结构优化升级

首先, 通过“营改增”改革, 打通了二三产业间的抵扣链条, 避免了重复征税, 为产业发展清除了制度障碍, 有利于产业结构优化升级; 其次, 增值税降低税率, 出台加计抵扣、留抵退税等配套政策, 以及降低涉企行政事业性收费、社保缴费负担, 有利于减轻实体经济税收负担, 从而促进第二产业高质量发展; 最后, 企业所得税优惠政策有利于吸引社会优质资本投入, 壮大科创企业、生态行业的实力和规模, 带动第三产业快速发展。例如针对长光卫星技术有限公司这一高新技术行业来说, 技术创新是核心竞争力, 大量的研发投入必不可少, 一系列减税降费政策, 让企业享受到真金白银的红利, 助力创新发展! 受益于增值税留抵退税的优惠政策, 长光卫星在 2019 年共享增值税留抵退税 1041 万元, 2020 年享受了 680 万元, 很大程度缓解了企业资金压力, 为企业技术研发提供了有力支持。此外, 2019 年 4 月 1 日起, 公司员工发生的差旅费用符合政策规定的, 还能计入进项税进行抵扣, 这为公司减少了 30 万元的应纳税额, 降低了高新技术研发培育成本。

2.3 减税降费政策促进吉林省收入合理分配

首先, 增值税改革降低税率能够削弱“累退性”, 大大减轻中低收入群体的负担, 使其边际效用有很大的增加, 增强低收入群体的福利和幸福感, 促进社会公平; 其次, 个人所得税的税制优化、税率级距调整有利于减轻低收入群体负担, 并提高中等收入群体的收入, 控制高收入群体的收入, 缩小收入差距。2021 年全省城镇居民人均可支配收入 35646 元, 比上年名义增长 6.7%, 与 2019 年相比, 两年平均名义增长 5.1%; 扣除价格因素实际增长 6.2%, 两年平均增长 3.8%。全省农村居民人均可支配收入 17642 元, 比上年名义增长 9.8%, 两年平均名义增长 8.7%; 扣除价格因素实际增长 8.7%, 两年平均增长 6.5%。全省城镇居民人均消费支出 24421 元, 比上年名义增长 12.9%, 两年平均名义增长 2.2%; 扣除价格因素实际增长 12.4%, 两年平均增长 0.9%。农村居民人均消费支出 13411 元, 同比名义增长 13.0%, 两年平均名义增长 8.2%; 扣除价格因素实际增长 11.9%, 两年平均增长 6.0%。

3 吉林省减税降费实施中存在问题的分析

3.1 政策理解不充分

吉林省自从落实减税降费政策以来, 很多企业已经受到了这项政策的红利, 但是由于吉林省中小企业的数量众多, 有相

当一部分中小企业的地处偏远位置, 吉林省相关部门很难面面俱到, 将税收政策宣传覆盖面做到百分之百。另外, 每个企业的具体情况不同, 对于一些特殊的企业, 政策的普适性很难发挥作用, 导致了部分企业并未实际了解减税降费政策。

3.2 纳税筹划水平不高

目前, 吉林省中小企业的税务处理大致通过如下两种方式: 第一种方式就是财务部门分管, 由于, 而财务部门日常琐碎工作占据大量时间, 因此分身乏术, 很难抽出时间进行合理的纳税筹划; 第二种方式就是企业将纳税筹划工作外包给第三方代理纳税机构, 但是出于自身局限性, 代理机构对企业实际经营情况掌握不够, 纳税筹划往往缺乏专业性, 导致企业不能跟随税收政策的变化随时做出相应的改变, 也不能够切实享受到税收政策的优惠。

4 提升吉林省减税降费成效的建议

4.1 中央简化政策的制定

首先, 将税收优惠政策按照税种和行业以及企业规模分类, 简化税收优惠政策的类别和数量, 减轻企业的工作负担, 提高征税部门的工作效率。其次严格制定政策执行的有效期, 减税降费政策数量繁杂, 有效期限长短不一, 为了政策更顺利地推进, 应当明确和规范减税降费政策的有效期。最后简化优惠方式。例如我国增值税近年来的改革方向是降低税率、减少税档, 税率的简并可以减少税收扭曲和降低税收征管成本, 在未来的税制改革中, 建议继续坚持这个方向, 将增值税税率三档并两档, 借鉴国际成熟经验, 我国可以两档的基础上继续降低税率, 随着税制的优化, 最终向 1 档税率靠近。

4.2 地方细化政策的执行

中央制定的政策大多是具有普遍性的, 但每个地区的情况都不尽相同, 因此对于吉林省来说, 在执行减税降费政策时, 要将减税降费政策结合自身实际情况, 包括各类企业的发展现状、纳税习惯等, 再因地制宜地制定政策, 更针对性地服务群, 将政策实实在在地落实到实处, 让纳税人切实享受地方个性化服务。

4.3 企业积极参与培训

各地的税务机关除了线下宣传外, 还在微信公众号、官方网站甚至企税微信群中对减税降费政策做出了一定的宣传, 同时安排了专人进行疑难问题的解答。目前吉林省内的中小企业中, 有相当数量的纳税人并不了解减税降费政策的具体内容, 更不了解自身适用于哪些政策和如何使用这些政策。纳税人员应当积极参与吉林省税务部门开展的减税降费政策的宣传活动, 切实了解自身适合的减税降费政策, 并学会如何让合理使用这些政策。

目前, 吉林省减税降费政策的作用日益凸显。因此在中小企业未来的发展中, 减税降费政策依然扮演着极为重要的角色, 对中小企业的发展有着极其重要的意义。但是目前的减税降费政策刚刚进入“深水区”, 很多问题还未得到解决。要想更好的实施, 就必须中央政府、地方政府和企业三方合力, 共同为落实减税降费政策贡献力量, 稳定国家经济的平稳与运行。

参考文献:

- [1] 宁升, 吉林省中小企业减税降费成效评价及提升策略研究[D]. 吉林外国语大学, 2021 (05): 15-30.
- [2] 雷正, 减税降费的财政效应及对策建议[J]. 财会研究, 2021 (04): 4-13.
- [3] 张家玮, 供给侧结构性改革下减税降费的经济效应研究[D]. 兰州财经大学, 2020 (05).
- [4] 赵娟. 基于“减税降费”探析财税改革与财政政策运用[J]. 中国集体经济, 2021 (14): 83-84.

作者简介:

井爽 (1991-), 女, 吉林省长春人, 博士, 讲师, 任职于长春财经学院, 研究方向为财税政策与实务;

* 为通讯作者。