

农村社会互助式养老的问题及对策研究

罗雨轩 朱姝洁 阮梦莹

山东师范大学, 中国·山东 济南 250000

【摘要】随着现阶段城市空巢老年人入住的实际人数已经呈现逐年出的递增的趋势,而中国传统古老的依靠家庭力量赡养高龄老人子女的老方式在目前却已明显无法满足适应城市遗老、孤老子女的高龄养老需要。"互助式"养老模式作为这样一个相对新兴健康的社会养老模式目前已经慢慢走进普通社会大众老百姓的眼中,并开始很快推广普及,但同时也同时面临着试点推进阶段困难太大、基层政府扶持的力量还不足等问题。应当尽快健全推行农村老年互助式社会养老互助模式建设的其他有关工作制度,进一步完善落实扶持政策,加大城乡基层政府资金支持服务力度,强化农村基层政策实施保障救助的组织能力,建立及完善激励机制,深入扎实推动中国农村养老互助型养老互助模式项目的深入发展,以促进更好地保障解决全国城乡空巢家庭老年人子女对居家基本医疗养老社会化服务工作的需要。根据当前中国农村人口老龄化问题日益严重的现实背景,立足于农村"互助式"养老的发展历程,着眼于养老体系建设的现实需要,总结出农村社会"互助式"养老的成功的关键因素,进而提出"互助式"养老对于我国实现老人"老有所乐,老有所养"的晚年生活方式,及农村养老制度的建立的一些建议,以期对我国解决养老难题,构建以"居住、医疗、康养、社区文化"为一体的特色养老模式提供经验借鉴。

【关键词】互助式养老; 老龄化; 扶贫攻坚

Research on the Problems and Countermeasures of the Mutual Aid in Rural Society

Luo Yuxuan Zhu Shujie Ruan Mengying

Shandong Normal University, Jinan, Shandong, China 250000

[Abstract] At this stage, the actual number of empty-nest elderly people living in cities has shown an increasing trend year by year, and the old Chinese traditional way of supporting the children of the elderly by relying on family strength is obviously unable to meet the needs of urban aging. The elderly care needs of orphaned children. As such a relatively new and healthy social pension model, the "mutual aid" pension model has gradually entered the eyes of the general public, and has begun to be popularized quickly. The basic level of government support is still insufficient and other issues. It is necessary to improve as soon as possible other related work systems for the construction of the rural old-age mutual assistance social pension mutual assistance model, further improve the implementation of support policies, increase the financial support services of urban and rural grassroots governments, strengthen the organizational capacity of rural grassroots policies to implement security assistance, and establish and improve incentives. mechanism, and deeply and solidly promote the in-depth development of China's rural pension mutual assistance model project, so as to promote better guarantee and solve the needs of the elderly children of urban and rural empty-nest families for home-based basic medical care and socialized service work. According to the current reality background of China's increasingly serious rural population aging problem, based on the development process of rural "mutual aid" old-age care, focusing on the actual needs of the construction of the old-age care system, summed up the key factors for the success of "mutual aid" old-age care in rural society. And then put forward some suggestions for the "mutual aid" old-age care for our country to realize the old-age lifestyle of "the old have fun and support", and some suggestions for the establishment of the rural old-age system, in order to solve the problem of old-age in our country and build a "residence, medical care" Provide experience and reference for the characteristic old-age care model that integrates health care, community culture.

[Key words] mutual-aid pension; aging; poverty alleviation

【课题】本文系山东师范大学2020年度大学生创新创业训练计划项目"农村社会互助养老现状分析及模式创新研究——以日照市、聊城市为例"(项目编号: S202010445158)的研究成果。

1 引言

1.1 研究背景

1.1.1 十九届四中全会确定养老产业发展新动向

2019年10月,党的十九届四中全会确定了养老产业发展的新动向,明确提出加快建设居家社区机构相协调的养老服务体系。现阶段在我国城乡社会中的社会主要发展矛盾均已开始转化表现为人民对于日益急剧增长中的人民美好生活需要和不相平衡且不可能充分满足的均衡发展条件之间形成的突出矛盾,发展上的城乡不平衡不太充分这个问题尤其在乡村的表现上最为突出,而农村的养老问题是乡村振兴的痛点。此外,老年人一笔重要的社会资源,而不是一种负担,老年人口作为重要的经济主体,具有促进新产业的发展、拉动经济增长的作用。养老体系的建设是完

善社会保障制度,加速推进我国治理能力和治理体系现代化的重要指标。在中国目前在我国由于养老机构模式较单一、城乡、地区差别太大、服务供给体系方面的信息化建设等并较不成熟,加上现在我国已面临较严重复杂的城乡老龄化等问题,传统单一的城市养老结构模式也已经逐渐不能再满足大部分老年人服务的迫切需求,因此创新与健全养老服务体系刻不容缓。

1.1.2 老龄化问题严峻

我国随着老龄化导致人口老化日益趋向严重,截止到2017年,我国的60岁及以上人口的平均老年人口规模超过约2.3亿,曾有国外学者曾预计到在本世纪2030年,我国老龄化人口就会出现负增长,由此可以看出,我国劳动人口不足,严重制约经济的转型和发展。从全国总人口数量与构成水平上相比较的来看,我国境

内的我国 65 岁以上人口数量占总人口的比率, 由原来我国人口 1964 年出生时的平均为的 3.6% 左右增长至截止到了 2017 年出生时的已达为 11.40%, 增长达到的 216.7% 的左右; 从年龄比例及其构成因素分析基础上比较来看, 16 至现在年满 59 周岁的劳动力年龄人口就已达到占当时全国总人口比重的 64.9%, 60 岁及以上的人口比例则约占到了总人口的 17.3%。我国正在从“老龄化”社会转向“老龄”社会, 随着老龄化速度加快, 给目前的养老安排造成压力, 也迫使我国产业结构转型^[1]。

1.2 研究意义

目前, 我国老龄化程度加深, “未富先老”的现象逐渐加剧, 且大量劳动力流向城市, 孤寡老人的养老成为社会难题。由此可见, 农村老人的养老问题关乎老人晚年幸福、社会和谐稳定以及我国能否成功应对人口老龄化的挑战, 因而农村互助养老模式是农村养老的重要补充。本项目以日照市和聊城市为例, 研究农村互助养老模式的发展现状、存在的困境与问题, 在此基础上尝试提出农村互助养老的创新模式, 并有针对性地提出政策建议, 同时为其他经济欠发达地区开展社会互助养老模式提供借鉴。本课题紧密响应着国家政策, 意在深入探索新型农村合作互助养老模式的多种创新服务模式可行性及重要政策意义, 有助于尽快解决新农村养老“养老难”方面的现实问题, 对于我们新农村时期进一步满足我国人民对日益急剧增长起来的城乡美好生活方式需要等具有极为重要深刻的政策现实意义。

2 国内外研究现状

郭丹阳 (2013) 认为农村互助型养老的社区模式特别是以其社区项目经济投入低、社会效益好、操作性强、满足农村当地户籍老人不离家乡土地日不愿离乡地老人情感需求等多方面优势, 可以最适合于在当前国内甚至现阶段国内大部分省市的和广大农村地区的逐步中加以实践及推广, 协助当地政府负责解决到其所在地农村社区人员养老困难的有关问题; Arshdeep Gill 和 Amarjeet Singh 等人 (2015) 认为在政府和信任下的养老院提供的服务质量很差结论: 需要特别强调为老年人提供的生活质量。应研究制定相应方案, 以更好满足高龄老年人护理的基本需要, 并逐步对养老院中的制度运作之不规范健全现象作出较为必要有效的管理改变工作; Li-na WU (2018) 认为由于我国家庭的养老功能明显的日趋弱化, 必须要将老人其活动融入整个社区功能并逐渐加以调整完善在提升生活质量方面, 家庭成员间也就应该充分支持理解和支持鼓励支持老年人广泛参与各种社区活动, 让所有老年人可以在真正感受到家庭亲情温暖关爱的同时, 充分利用现有社会上的一切物质资产和优质人力资源等; Bjornsdottir Kristin (2018) 认为随着能力和耐力与物质事物的关系下降, 亲属和官方护理人员在坚持生活方面变得至关重要。家庭护理服务可以被认为是生活的一部分, 成为世界的一部分, 工人们为日常活动做出贡献, 以支持家庭生活的美好; Wang Nan (2019) 认为如何实施社区养老金, 引导老一辈人了解养老金的智慧, 然后建立社区养老金医疗体系, 不仅对建设一个明智的城市具有重要意义, 但也对改善社会养老金制度产生了深远的影响。

3 我国养老体系存在的问题

老龄化人口发展问题是一种长期关系国家国计民生, 影响我们国家未来发展的长治久安稳定格局的重大社会问题, 是实现国家中国战略, 符合我们中国特色社会主义事业发展战略最重要部分。我国近年来正着力积极采取措施发展人口老龄化事业, 促使推进了经济结构得到进一步有效的协调合理地转型, 初步探索形成与建立政府主导、社会参与、全民关怀的发展老龄化事业的工作格局。加强农村老龄工作, 切实探索有效措施解决目前农村老人群体, 特别是家庭赡养困难农村高龄留守老人、空巢老人的社会一系列和实际热点突出社会问题, 是体现当前坚持中央全面学习落实的马克思主义中国化科学发展观、坚持党委政府推进以人为本、构建新型现代民主和谐稳定幸福文明社会方略中的一项重要成果的其中一种特别重要意义的手段。伴随着国家经济事业持续的可协调的可持续地高速向前发展, 医疗水平质量

亦将在今后随之而不断的得到提高, 人们生存寿命的年平均寿命周期也会还在持续并不断地得延长, 人口总体上老龄化会日趋越来越严重并且其发展的速度加快, 养老逐渐成为社会关注的热点问题。这种现象的出现导致人们对老年人的养老保障问题、养老金问题以及老年人养老对国家和政府的负担等产生了诸多争议。我国是世界上人口最多的国家。它具有人口基数范围大、增长发展速度快等的一些特点。人口老龄化趋势将可能导致政府支付养老金支付负担逐步加重, 养老金运营成本费用逐年增加, 养老金风险基金收益的资金筹集运营方式也发生变化, 养老保险基金收支存在不相平衡运行等深层次问题。日本的老龄化保险体系慢慢滞后, 老龄化保险体系并不完善, 捐赠行业还存在很多供应不足的问题。我国经济发展又多属于发展中国家, 给改善我国社会的社会养老福利问题又带来了一项巨大新的严峻挑战。由于我国养老保险制度发展起步太晚, 所以职工养老社会化保障服务体系目前还不够建立完善, 养老产业仍处于供不应求的状态, 存在诸多问题。随着国家城市化改造进程速度的持续加快, 农村人口养老金问题的种种隐性现实问题已逐渐显现化。解决中国农村人口家庭养老难题无疑将成为是当前一项极为重要迫切的、不得不去面对的长期社会任务。目前, 在国内农村地区有三个基本养老金模式的保障方, 包括城市家庭的养老、农村地区养老和城镇社会保障养老。现在我国的养老产业却仍长期处于着供不应求状态的尴尬状态, 未来还要伴随着国家老龄化改革进程速度的继续加快, 特别是农村地区的养老问题会进一步暴露出来, 仍存在诸多问题^[2]。

4 对策建议

4.1 发挥社会公益组织作用

发动社会公益组织在乡村更加有所作为, 支持其举办的服务老人的各项有益活动。加大宣传力度, 让更多人了解、支持并加入养老公益项目, 为项目发展提供更多帮助与建议。

4.2 根据不同需求, 创建互助养老服务需求档案

由县民政部门具体牵头, 将农村户籍贫困老人全面纳入当地城乡社会扶贫救助政策体系, 建立基层干部群众定期慰问走访救助制度和家庭结对定点帮扶服务制度。以每个村为基础单位分别为村里每个贫困户老人分别建立服务需求信息档案。各类公益性慈善社会机构人员和专业社会志愿者提供针对贫困农村老人服务的资金和相关支持产品、配套服务应纳入到这个服务体系, 共享信息档案和资源。设立以村为主体单位老年活动休闲中心、村级养老医疗机构, 设立了专门的用于养老救助及帮扶活动的服务热线电话, 并能高龄老人提供各种上门的服务。

5 结语

近几年来, 随着老龄化的加剧, “未富先老”的现象逐渐加剧, 且大量劳动力流向城市, 孤寡老人的养老成为社会难题。要真正想办法形成可完成的多层次养老社会服务制度体系, 我国更应该更加努力的发展“互助式”养老, 构造“养老共同体”。为促进更好和积极有序稳妥有效应对目前全球人口老龄化, 构建我国科学的养老、孝老、敬老等社会政策体系制度建设和改善老年生活社会环境, 消除当前诸如“衰退”“退化”和“丧失”等一些消极负面的国际老年生活形象, 我国社会正进一步积极有效推进与发展老人互助式养老模式, 让老人在互助这个基础上能够自主选择进行老人与其家庭、家族、邻里、社区成员以及组织单位之间相互开展多种形式的养老服务与活动, 得到精神心灵慰藉, 让老年人可以真正能够通过参与互助养老模式实现贡献社会、实现人类生命自我, 从“健康”、“保障”到“参与”三大维度重塑世界卫生组织所界定的“积极老龄化”的概念。另外, 发展“互助式”养老是解决我国养老服务供需矛盾的需要。

参考文献:

- [1] 王国玺. 补齐全面建成小康社会短板 做好农村老年人养老文章[J]. 农村. 农业. 农民(B版), 2020(08): 15-16.
- [2] 邓超鸣, 张敏. “如老乡亲”助力农村养老[N]. 中国社会报, 2020-08-03(003).