

乡村振兴战略背景下财政涉农资金绩效管理研究

周青浮

南阳理工学院, 中国·河南 南阳 473004

【摘要】乡村振兴战略是新时代解决国家“三农”问题的有效方式之一,而财政涉农资金绩效管理在乡村振兴战略中发挥不可替代的重要促进作用。基于此,本文通过深入分析财政涉农资金绩效管理的发展现状与存在问题,并进一步提出乡村振兴战略背景下财政涉农资金绩效管理优化路径,以期为国家“三农”问题给予解决方案,促进国内农村经济高速发展。

【关键词】乡村振兴战略;财政涉农资金;绩效管理

Research on the Performance Management of Financial Agriculture-related Funds under the Background of Rural Revitalization Strategy

Zhou Qingfu

Nanyang Institute of Technology, Nanyang, Henan, China 473004

[Abstract] Rural revitalization strategy is one of the effective ways to solve the problem of agriculture, rural areas and farmers in the new era, and the performance management of financial agriculture-related funds plays an irreplaceable and important role in promoting the rural revitalization strategy. Based on this, this paper analyzes the development status and existing problems of the performance management of financial agriculture-related funds in depth, and further proposes an optimization path for the performance management of financial agriculture-related funds under the background of the rural revitalization strategy, in order to provide solutions for the national "agriculture, rural areas and farmers" problems. The domestic rural economy developed rapidly.

[Key words] rural revitalization strategy; financial agriculture-related funds; performance management

【基金课题】河南省哲学社科规划办公室 河南省探索建立全面脱贫与乡村有效衔接体制机制研究 2020JC29; 河南省教育厅: 河南省脱贫攻坚与乡村振兴深度融合策略研究 2021-JCZD-26。

涉农资金主要指中央地区、省市、县为农村社会经济发展设置的专项资金。具体来说,各级政府在资金预算中专门留出一部分重点投入农村经济建设中。财政涉农资金包括了农村经济体制的众多方面,如农村社会补贴政策、农村新基建开发等内容。涉农资金全面渗透农村社会经济体系发展各环节,因此全面管理好财政涉农资金对农村经济发展具有深远积极影响。一般来说,财政涉农资金全面管理主要是由县级以上相关政府部门结合各地农村现实情况组织成立专项小组,对财政涉农资金的分配、管理、筹集、利用等环节进行严格把控。近年来,伴随中国乡村振兴战略的不断深入与脱贫攻坚战的持续推进,财政涉农资金项目在农村扶贫领域担当重要的角色,同时也对农村经济工作提出更高要求与期望^[1]。当前,在实施规范化预算绩效管理环境下,不断强化财政涉农资金运作方式已成为重中之重,并继续结合各地经济发展现实情况将财政涉农资金进行童年公益专业化管理。

1 财政涉农资金绩效管理的发展现状

现阶段,中央相关部门结合各地农村经济发展现状,通过出台一系列相关政策文件进一步对财政涉农资金进行系统整合,不断优化资金供给系统,最大化发挥财政涉农资金的促进作用,为中国农村地区实现脱贫攻坚目标奠定坚实基础。在全国各地农村实行财政涉农资金战略过程中,部分地区已经总结出一些相对较好的发展经验与方式,为财政涉农资金的高质量利用奠定坚实基础,也为绩效管理提供重要借鉴内容。对于各地区农村来说,各地财政厅现阶段已经制定了相关财政涉农资金绩效评估方式,将农村绩效评价方式与涉农资金体系构建进行合理融合^[2]。此种目的主要是为全面提高财政涉农资金绩效管

理水平。在准确实施绩效管理环境下,各地农村地区正在不断优化相关财政涉农资金分配工作,截至目前,在全国范围内已经取得一定进展。

2 财政涉农资金绩效管理存在问题

2.1 财政涉农资金绩效管理机制单一

自从中央政府以及国务院在各地开展一系列改革试点工作以来,中国财政涉农资金绩效管理工作正在实现逐步完善目标,并在一定阶段内取得了一定成效。但是,当前我国各地区财政涉农资金的绩效挂你机制尚不完善,工作方式略显单一,无法将其使用功能真正实现最大化发挥。究其原因主要包括三点:第一,相关政府部门尚未建立财政涉农资金联动发展系统,各地区联合发展不到位。第二,各地区相关预算绩效管理工作浮于表面,无法深入实处。第三,各地相关部门对于财政涉农资金绩效管理制度缺乏重视,对于涉农资金的系统利用缺少足够关注度。第四,相关管理部门对于涉农资金道德分配、收集缺乏明确的划分阶段与规划目标,致使现阶段中国财政涉农资金绩效管理体制相对较为单一。

2.2 财政涉农资金绩效管理路径混乱

目前,党的十九大深入指出我国财政涉农资金绩效管理的重要工作方向,但在具体落实发展过程中,绩效管理具体发展路径仍旧存在很多运作问题,也存在许多不规范、不专业的环节。在财政资金运行进程中,对绩效预估了解不到位,具体表现为各地政府申请的部分财政涉农资金缺乏专业性系统性。这进一步说明在事前各地政府对财政肾功能资金评估不到位,资金利用效率低下,始终达不到预期发展目标,最终造成资金浪费等不良问题^[3]。除此之外,在部分地区,有些财政涉农

资金无法找到合适利用的环境与场所, 再加之地方对资金绩效管理的约束性条件过于苛刻, 导致无法短时间内将资金用途进行扭转, 利用效率大大降低, 最终造成涉农资金严重闲置问题。

2.3 财政涉农资金绩效管理缺乏科学指导

我国财政涉农资金绩效管理缺乏一定科学指导, 主要表现为各地绩效评价指标体系不统一且内容较为单一, 无法对国内财政涉农资金绩效管理进行综合考量与集中评估。此外, 财政涉农资金绩效管理指标体系针对性较弱, 缺乏明确发展方向。在大多农村地区虽然相关部门较为重视财政涉农资金的社会性效果, 但却无法深入体现出“三农”工作的真正实际意义。对于相对科学的评价指标体系来讲, 各地政府需要对资金利用与效益发挥给予更多重视。绩效管理信息要实行公开透明的发展举措。这样才能让社会公众最大程度深入了解涉农资金的使用方式与影响程度。

3 乡村振兴战略背景下财政涉农资金绩效管理优化路径

现阶段, 财政涉农资金指出隶属于我国“三农”战略领域的综合性资金支出。财政涉农资金绩效管理属于地区专项农村绩效管理, 与一般社会性公共财政资金支出存在较大差别, 其更加需要国家“三农”工作战略的持续引领与推动。乡村振兴战略背景下的财政涉农资金绩效管理, 需要在一般社会性公共财政资金绩效管理基础上实现最大化创新与转型升级^[4]。

3.1 优化财政涉农资金绩效管理环节

我国财政涉农资金绩效管理环节复杂多样, 具体主要包括财政涉农项目的绩效预估、绩效过程评估、绩效管理目标拟定、绩效事后评价体系构建、绩效考核内容审核等环节。在绩效预估与目标拟定环节中, 相关制定部门应该结合各地区经济现实发展情况与战略目标来进一步准确评估财政涉农资金项目的可靠性、真实性与效益性以及实施可行性与合法性等内容。在绩效管理目标拟定环节中, 相关业务管控部门应该建立实时监控体系, 综合资金绩效管理目标统一监控财政涉农资金运行方式。当业务工作开展不畅亦或是实施进程偏离轨道时, 相关业务监控部门应当给予解答方案且及时进行系统调整。在绩效考核内容与效果使用环节中, 相关部门应该从不同角度对财政涉农资金绩效管理进行综合性考核评价。此环节需要深刻了解资金项目绩效目标的实际完成效率, 进一步分析绩效管理对战略目标的具体影响程度, 指出国家在乡村振兴战略工作的不足之处, 同时深入分析配置资源、政策实施存在的发展问题。以此通过建立财政涉农资金绩效考核奖惩制度, 最大化提升各部门目标设定与服务能力。

3.2 创建财政涉农资金绩效专项信息化管理系统

各地政府适当优化财政涉农资金绩效管理方式, 便会在一定程度上会使财政涉农资金绩效管理在数据深入分析汇总存在较大难度, 这是严重阻碍绩效管理优化的难点之一。基于此, 相关管理部门需要建立财政涉农资金绩效专项信息化管理系统, 为财政涉农资金绩效管理提供系统、准确、专业的数据功能, 能够保证可以从各地政府综合数据库、业务数据信息中获取真实、有效的绩效管理数据。同时积极运用大数据分析功能, 及时对获取数据进行系统整理与深入分析。此外, 专项信息化管理系统还应该为财政涉农资金绩效管理提供整体服务, 以此提升绩效管理工作效率。

3.3 完善乡村振兴战略下专业人才培养体系

我国财政涉农资金项目与乡村振兴战略密不可分。财政涉农资金绩效管理项目的绩效预估、绩效目标、绩效评价与事后评估

均与国家实行乡村振兴战略息息相关。各地区农业、财政等相关管理部门在对财政涉农资金展开高度绩效管理过程中, 需要得到乡村振兴战略领域专家的各项专业支持。这样才可以促使各地区财政涉农资金绩效管理工作真正深入内部、落到实处而不是流于表面。但是当前我国绩效管理大多做法是直接将绩效管理工作中下放到第三方社会机构去完成, 各地区政府部门对其运行轨道毫不重视。此种做法很大程度忽略了绩效管理对象的未来发展动力与业务专业性, 很可能造成绩效预估不充分、目标不符合实际、绩效实施与目标相违背、评价与考核结果不相符等现实情况。针对此, 各地区政府需要不断完善乡村振兴战略下专业人才培养体系, 对国家财政涉农资金绩效管理给予重要保障。

3.4 创新财政涉农资金绩效管理模式

我国财政涉农资金绩效管理目标应该以乡村振兴战略为发展背景, 战略规划是绩效管理目标得以实现的重要前提。因此, 鉴于战略规划与绩效管理目标在本质上具有密不可分的关系, 我国财政涉农资金绩效管理需要将战略规划与绩效管理统一高效结合起来, 创新形成乡村振兴战略背景下财政涉农资金绩效管理新模式。

3.5 制定合理财政涉农资金绩效管理指标体系

绩效管理指标体系是财政涉农资金绩效管理工作的进一步完善与进化, 也是对管理目标的具体深入分析成果。绩效管理指标体系的制定在绩效预估、评价、目标、考核过程中具备重要影响作用。基于此, 绩效管理指标体系应该包括绩效产出、绩效管理程度、绩效发展效益一级指标。具体来说, 绩效产出指标可包括绩效数量、质量、成本等指标; 绩效发展效益包括经济、生态、社会效益等指标。而其他指标可以根据管理部门、实际情况、地区行业进行特殊设置。同时, 财政涉农资金绩效管理指标的指标设置需要根据乡村振兴战略目标规划进行具体分析, 结合绩效管理规划进行合理设置。

4 结语

财政涉农是国家实施乡村振兴战略的重要任务之一。为深入完善财政涉农资金在“三农”发展领域的有效利用, 开展财政涉农资金绩效管理工作是重中之重。对此, 我国各地政府结合乡村振兴相关战略手段与实施内容, 不断升级绩效管理方式, 将有助于最终战略目标的全面实现。

参考文献:

- [1] 吴培培. 精准扶贫背景下财政涉农资金整合问题研究[J]. 农业经济, 2021(8): 95-97.
- [2] 石磊, 金兆怀. 我国乡村振兴中财政支农效率优化问题研究[J]. 当代经济研究, 2021(5): 10.
- [3] 金萍, 戴红君, 王媛媛. 基于乡村振兴战略视角的农业科技成果转化资金绩效评价[J]. 江苏农业科学, 2020(16): 5.
- [4] 刘天琦, 宋俊杰. 财政支农政策助推乡村振兴的路径, 问题与对策[J]. 经济纵横, 2020(6): 6.
- [5] 吴思红. 乡村振兴中财政专项资金公平效率损失的内在逻辑——基于样板示范与市场化运作的分析视角[J]. 理论月刊, 2020(6): 10.
- [6] 陆玄韦. 乡村振兴战略背景下我国民营涉农企业面临的风险因素及其应对[J]. 理论导刊, 2020(1): 6.
- [7] 崔占香, 王秀峰, 曹慧丽. 乡村振兴视角下做好涉农项目审计的思考[J]. 中国审计, 2021(19): 3.

作者简介:

周青萍(1973.06-), 男, 汉族, 河南南阳市人, 河南大学经济学硕士, 南阳理工学院教授, 研究方向: 公司财务与区域经济。