

乡村振兴背景下村集体经济发展现状研究

——以永昌街道办事处为例

王 环

中共成武县委党校, 中国·山东 菏泽 274200

【摘 要】新时代、新征程, 中共十九大结合我国“三农”工作基本状况, 提出了乡村振兴战略, 五中全会明确了现代化农业发展的目标任务, 作为新时代“三农”工作的重要抓手, 乡村振兴战略的实施具有划时代的意义。全面推进乡村振兴战略的实施, 培育发展、探索壮大村集体经济, 加快推动现代农业步伐成为当前农业农村工作的热点话题。通过查阅资料、实地走访、座谈交流等方式调研成武县村集体经济发展现状, 以永昌街道办事处为案例分析村集体经济发展中存在的问题与困难、采取的措施, 据实提出建议以期能够优化成武县村集体经济发展加快推进农业现代化步伐。

【关键词】村集体经济; 农业现代化; 人才政策

Research on the Status quo of Village Collective Economic Development Under the Background of Rural Revitalization

——Take Yongchang Sub-district Office as an example

wanghuan

Chengwu County Party School of the Communist Party of China, Heze, Shandong 274200, China

[Abstract] In a new era and a new journey, the 19th National Congress of the Communist Party of China proposed a rural revitalization strategy based on the basic situation of my country's "three rural" work. An important starting point, the implementation of the rural revitalization strategy is of epoch-making significance. Comprehensively promoting the implementation of the rural revitalization strategy, cultivating and developing, exploring and expanding the village collective economy, and accelerating the pace of modern agriculture have become hot topics in current agricultural and rural work. Investigate the status quo of the village's collective economic development in Chengwu County through data review, on-site visits, discussions and exchanges, and take Yongchang Sub-district Office as a case to analyze the problems, difficulties and measures taken in the development of the village's collective economy, and put forward suggestions based on the facts. Optimize the development of village collective economy in Chengwu County and accelerate the pace of agricultural modernization.

[Key words] village collective economy; agricultural modernization; talent policy

我国宪法第八条中对农村集体经济概念有明确规定:“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济, 是社会主义劳动群众集体所有制经济”。2020 年成武县政府工作报告明确提出: 提升集体经济发展和管理水平, 实现所有村集体经济收入 3 万元以上、60% 的村集体经济收入 5 万元以上。县农业农村局结合农村产权制度改革, 深入实施村级集体经济发展三年行动计划, 立足自然禀赋、地理位置、资源条件、产业基础特点, 通过盘活集体资产资源、领办创办合作社、做好服务创收工作、吸纳贫困户就业等方式, 大力发展村级集体经济。

1 永昌街道办事处村集体经济发展基本情况

成武县永昌街道办事处域总面积 38 平方公里, 最远的村距县城驻地 9 公里(姜庄), 总人口 14200 户 57000 人(农民 9000 户、36000 人); 耕地面积 39700 亩。现有 26 个村居, 2 个城市社区。28 个村(社区)中集体经济收入 3-5 万元的 11 个, 5-10 万元的 10 个, 10 万元以上的 7 个。办事处共有扶贫项目 19 处, 其中光伏发电项目 4 处, 年收益 16.3 万元, 中温大棚 73 座, 年收益 5.5 万元, 扶贫车间 10 处, 年收益 58.6 万元。

2 永昌街道办事处村集体经济发展采取的主要措施

2.1 提前谋划, 规范程序

永昌街道办事处早在 2016 年就已经开始农村资金、资产、资源(以下简称“三资”)管理清查工作, 明确维护农村集

体“三资”所有者和经营者的合法权益, 实施村账由办事处统一管理制, 给农村“三资”管理科学规范化管理提供后盾保障。实地考察调研制定了《成武县永昌街道办事处发展壮大村集体经济实施方案》, 让村集体经济发展有章可循, 强化了对村集体经济发展的日常化管理, 促进了农村基层党风廉政建设和农村经济社会发展。

2.2 依托地域优势, 整合土地资源

永昌街道办事处隶属城区, 具备一定的地域优势, 交通便利, 就目前永昌村集体经济发展情况来看, 村集体经济在 10 万元以上的村绝大部分收入来源于土地资源发包。例如: 杨楼村率先通过村闲散地的整合, 收回闲散地 110 亩, 其中包括林地、2 个窑厂、沟壕、坑塘并统一将收回的闲散地承租给企业, 仅此一项村集体经济总收入达到 16 万元左右。

2.3 突出政策扶持, 拓宽集体经济发展渠道

永昌街道办事处积极争取上级部门的资金支持, 落实专项资金扶持村集体经济发展。例如: 积极向县扶贫部门申请帮扶资金, 通过建设扶贫大棚、扶贫车间、光伏发电等扶贫项目, 积极促进村集体增收, 同时解决贫困人口就业问题。

3 永昌街道办事处村集体经济发展中存在的问题与困难

3.1 主观意愿不强, 动力不足

改革步伐的不断扩大, 群众对发展村集体经济的意识日益淡薄, 相关部门的帮扶性政策更趋向于新型高经济产值的民企

或者国企倾斜,对村集体经济建设的帮扶很少况且积极性也不高。小农意识在一些群众心里已经扎根生芽,注重眼前短期利益,对长远谋划的村集体经济敬而远之,导致村集体经济困难重重、财务拖欠账问题不能得到妥善解决。“小富即安”的群众心理让他们缺乏主动承担市场风险的动力,对村干部持怀疑态度导致村集体土地流转策略实施难以达成一致意见,关注个人利益的得失对集体利益关注度不够,不能实现个人与集体的双赢,使一些好的构思做法实施起来步履维艰,加大了集体经济发展壮大难度,增加了运行成本。部门村庄不能有效挖掘自身资源而是过分依赖上级政策性资金帮扶,缺乏前瞻性和全局性谋划。部分村“两委”班子成员年龄偏大,学习贯彻新知识、新理念的积极性不足,导致可操作性、可执行性的想法困乏,“畏难”情绪也有凸显,不能放手做事情,害怕提出新想法实施承担风险,在一定程度上阻碍村集体经济发展的步伐。

3.2 基础条件薄弱,起步困难

办事处城区周边的村庄经过国家棚改政策的规划整合,可利用的土地资源匮乏,导致可发展的资源不足。村级资金积累在绝大部分村庄相当薄弱,现在依靠扶贫项目获取的村集体资金必须分配给帮扶贫困户,村集体经济缺乏启动性资金。产业群建设基础薄弱,就目前来看,村集体经济态势较好的几个村庄均寻求到适合本村发展的产业带动效应,如杨楼村、程堤口居委会,都是结合本村实际情况,找准了发展途径,充分利用本村的土地资源发展村集体经济;宋湾村、大黄楼村、郜西村通过光伏发电项目实现了村集体经济的增收。

3.3 专业技术人才队伍缺乏

村集体经济发展需要组建一支素质过硬、组织执行力强的干部队伍,队伍内干部综合素质的高低是决定其发展至关重要的因素。在实地考察走访中发现部分村庄在家青年数量偏少,青年党员占比较小从而提升了干部队伍的平均年龄,思维方式方法、对新事物新理念的接受程度相对滞后,对村集体经济发展的中长期规划有待进一步强化。受长期以来传统观念的影响、外界相对优越便利生活条件的诱惑以及自身职业生涯规划考虑,专业技术型人才、毕业大学生不愿回家乡发展,相对应的人才回流政策还不是很完善,对人才的吸引力、诱惑力不强,致使乡村振兴战略的实施在实际运行中大打折扣,不利于村集体经济的发展。

3.4 村集体经济管理制度不规范

运行良好的经营管理制度是村集体经济保持持续健康发展态势的基础,但就目前调研情况来看,部分村委会存在一定程度的经营管理不到位、资产管理不明确等问题,村两委对本村集体资产运营情况掌握不清晰,三资具体多少家底数据不是很明确。财务方面,虽然办事处设置了村级账务管理规范化制度、资产新增处置提前报备制度、村“三务”及时公开制度等,但执行制度的规范化流程、重大事项的民主讨论等具体事宜需要进一步梳理具体操作环节,避免不公平不公正事项的发生,以免影响群众的满意度,村集体经济管理中存在一定弊端,规范化程度有待进一步加强,如此容易导致产生土壤的寻租,也不利于村廉政党风廉政工作的开展。

4 培育壮大村集体经济发展的对策

4.1 选优配强“两委”班子,明确责任主体

村集体经济发展壮大的主体是村庄,关键要素是人才,需要从挑选配备综合素质强的村党支部书记为主要抓手,切实加强村级发展讨论组建设。一是精挑细选配备配强村班子成员,村两委班子成员需要吸纳那些政治立场坚定、敢于创新发展有思路、群众基础好能让群众信得过的、话语权影响力强的党员干部或者党员群众,村党支部书记更要通过多关考核,配备能够充分发挥领头羊作用的村发展讨论组书记。二是多种形式、多重角度地强化培训。采取村支部书记班、村两委班、三会一课、以会代训、参观学习、实践锻炼等多种形式,让全体干部均能参与培训,提升他们的综合素质,增强他们发展集体经济、带领群众致富的信

心和本领。三是完善的考核制度,公开透明的考核公示。将村集体经济发展壮大考核体系纳入村干部年度考核内容,制定适度的村集体经济发展壮大年度考核激励机制,以激发村干部敢干事、干好事的动力,带动全村民跟着共同富裕。对于村集体经济发展壮大模块年度考核得分较高的村支部书记,可以再可控范围内挂钩其福利待遇,以最大程度的激发他们干事创业的激情。

4.2 出台完善扶持政策,明确规范化操作流程

村集体经济发展壮大需要多部门协同作用,需要真抓实干多方面配合奏效。一是做好顶层设计,尽快出台能有效提升改善村集体经济发展状况的政策指导性文件。综合考虑每个村庄的实际情况,村资产再投资再增值的投入产出比,分批次分等次地给予财政支撑;对于那些综合考评较低、投资能力较弱的村庄,在可控范围内给与更多的财政资金帮扶,通过拓宽资金筹措渠道,切实有效地增加资本的投入。二是充分发挥科技部门、科技人员的专业技术指导作用,强化他们的入村入户进行精细化指导的责任意识和服务意识,能保证群众需要时能够第一时间获取技术支持,让村民能够信任技术人员,让专业技术步入普通村民家,让他们感受到、体会到专业技术所带来的收益。三是调动信息服务部门的信息宣传传达作用,能够第一时间获取市场需求并根据规律性变化进行科学预测和综合性理论分析,结合各村实际情况合理选定适合的发展项目,指导村民调整安排生产,提升农耕田的综合经济效益,给村集体经济持续稳定性增长提供有力保障。四是结合伯乐引才人才回流政策,做好本辖区人才回流落户帮扶政策,最大程度的落实返乡创业人员的政策性帮扶,落实专项扶持资金,提供创业担保贷,实施创业补贴、提供金融支持、减轻创业负担、简化审批流程,实施“一链办结”、“一次办好”;发放创业孵化服务,签订孵化协议、在办公场所、水电方面给与优惠。享受涉农支持政策,免费组织培训、技术指导,提供“富民生产贷”、“以工代训补贴”等政策,吸引专业技术型人才、高校毕业大学生回村发展。

4.3 清查盘活现有资源,解决无从下手的问题

提升低效使用率各类资产增值、盘活现有闲置资产的价值,充分挖掘村集体资源管理潜力,聘请相关领域专家进行实地考察调研并进行有效评估测算,提供科学有效的资产增值方案,优化提升村集体现有资源的活力。利用新媒体渠道进行优势特色资源的广泛宣传,配备相关优惠性政策来吸引增加资金投入,增加现有存量资产的有效增值率,确保每一种资源能够实现资源增长增值的有效空间,助推村集体经济发展步入新的阶段。带着学习的眼光利用已有的国内外成功模式,综合考虑本地实际情况,筹谋划策适应本地发展的特色产业链建设平台,实现资源的高效率可开发利用。同时,利用好当地相关配套性政策帮扶机制,扩充改善相关配套设施的利用率,提升产品的优化升级,提高其内含的附加值,确保产品的产业链建设能够得到最大功能的发挥利用。

以村发展讨论组引领建设乡村合作社为契机,进一步盘活整合集体资产,有效的组织保障给村民依靠,消除村民心中的疑惑或顾虑,确保村集体经济收入稳定增长。利用好现有的人才资源库,有效挖掘现有人才中的能人,进行系统化培训管理,做好利用好能人、致富人的影响力,大力推广他们灵活的思路、有效的经营管理理念,提升他们自我荣誉感和责任感,能够愿意扎根基层为本地经济发展做好自己的贡献,在村两委领导干部竞聘中优先考虑,进一步筑牢他们用心服务好村集体经济发展的信心。切实解决村级集体经济发展过程中缺乏技术人才的问题,为村级集体经济可持续发展提供科技与人才供血。

参考文献:

- [1] 李海霞. 培育壮大村级集体经济 加快推进农业农村现代化[J]. 农村经济与科技. 2021 (03): 246-247.
- [2] 王妍. 辽宁省建昌县村级集体经济发展问题与对策研究[D]. 大连: 辽宁师范大学, 2020.