

政府制度供给与中小企业融资难问题

张玲玲

财经大学 国际税收, 中国·乌鲁木齐 830012

【摘要】中小企业在我国的社会生产生活中能够促进科技创新、技术进步、改善民生和促进社会稳定等方面起着无与伦比的作用,扶持中小企业就是培养一国未来的生产力。然而位于时代的风口浪尖,中小企业面临着创新难、获取技术难、引入留人难、融资难、信息获取难等一系列基本问题,其中融资难总是大部分企业普遍存在且最威胁企业生存的问题,解决融资难的问题,很大程度上剩下的困难便可迎刃而解。

金融机构或非金融都倾向于把资本提供给经济实力强的大型企业。这种情况下,政府针对中小企业融资而提供的制度供给可以在很大程度上解决了中小企业面临的融资难困境。因此本文研究的是如何在不妨碍市场主体发挥作用的前提下,运用政府制度供给尽量处理好中小企业融资难。

【关键词】政府制度供给; 中小企业; 融资

Government System Supply and Financing Difficulty for Small and Medium-Sized Enterprises

Zhang Lingling

International Taxation, University of Finance and Economics, Urumqi, China 830012

[Abstract] SMEs play an unparalleled role in promoting scientific and technological innovation, technological progress, improving people's livelihood and promoting social stability in my country's social production and life. Supporting SMEs is to cultivate a country's future productivity. However, at the cusp of the times, small and medium-sized enterprises are facing a series of basic problems such as difficulty in innovation, difficulty in acquiring technology, difficulty in attracting and retaining people, difficulty in financing, and difficulty in obtaining information. Among them, financing difficulties are always common in most enterprises and most threaten the survival of enterprises. To solve the problem of financing difficulties, to a large extent the remaining difficulties can be solved. "Financial institutions or non-financial institutions tend to provide capital to large, economically strong corporations. In this case, the institutional supply provided by the government for the financing of SMEs can largely solve the financing difficulties faced by SMEs. Therefore, this paper studies how to use the government system supply to deal with the financing difficulties of SMEs as much as possible without hindering the role of market players.

[Key words] government system supply; small and medium-sized enterprises; financing

引言

20世纪30年代的时候,英国著名的“麦克米伦缺口”明白指出中小企业资金存在缺口,在此之后,世界各国经济学家开始对这一问题进行了深入的研究和多次实验。国外在中小企业融资研究领域主要出现了三个方面的成果:企业自身、信贷过程、关系型贷款。

随着人们对该问题的不断深入探索,政府的宏观政策导向以及金融机构规模的影响也被考虑进来,较为有代表性的理论是金融抑制理论。

2019年末出现的新冠肺炎疫情以来,迫使人们必须居家隔离,导致一些企业不得不停工停产。尤其是对盈利利润主要在春节假期的中小企业,新冠疫情使他们的产品大量滞销,并且还需要支付持续不断的成本,如机器损耗,房屋租赁,工人工资等,中小企业生存艰难。

除却中小企业的自身因素,利用好国家政策,准确拿到政府对中小企业的制度供给,可以帮助企业顺利度过寒冬。

1 政府制度供给相关概述

政府的踊跃供给普遍体现在提供人才、资金、技术,政策支持。或者直接进行制度供给,经过连带效应,再引发一系列制度的变化。然而,制度的作用并不是立马起作用的,制度通常都会有一个时滞。

2 我国政府为支持中小企业融资的制度供给

2.1 颁布了扶持中小企业的法律法规

首先从法律、规章制度方面对促进中小企业融资给予名分,

使其合法合理化。比如,2002年,发布了《中小企业促进法》、《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》、《保障中小企业款项支付条例》等政策条例,来扶持中小企业的发展。

2.2 制定了扶持中小企业的财政政策

各级财政一直在加大对中小企业的财政资金投入,成立了多项针对中小企业的专项资金和基金。针对今年突然出现的新冠疫情,中共中央政治局会议特别提出了推动企业综合融资成本下降的举措。通过间接促使贷款利率和债券利率下降、发放优惠利率贷款、实施中小微企业贷款延期还本付息等一系列财政政策纾解疫情期间中小企业融资难问题,缓解中小企业面临的困境。

2.3 实施了中小企业税收优惠政策

为增强中小企业的竞争力,政府专门发了给与中小企业税收优惠的相关政策,如中小企业创新创业、中小企业担保机构、创办中小企业、支持中小高新技术企业、特殊地区的中小企业以及适用中小企业的其他税收优惠。

2.4 配套了中小企业的金融支持政策

除此之外,政府还为中小企业配套了相关的金融支持政策:一在直接融资方面,支持直接进行融资,包括通过风险投资、创业板和科技板上市来进行直接融资;二是利用间接融资,即通过政策性银行、商业银行和中小企业金融机构等的政策措施来减少中小企业间接融资地阻力;三在信用担保方面,通过三级信用担保、相互担保、商业担保等方式来解决金融机构对中小企业不信任的问题。具体的政策措施包括:明确职责定位、加强体系

建设、深化银担合作、强化财政支持、优化监管考核、密切协同配合。除此之外,加强信用担保体系建设,比如规范、整治网贷平台,加重股市违法的惩罚措施。除此之外,我国还加强信用担保体系建设,比如规范、整治网贷平台,加重股市违法的惩罚措施^[1]。

3 从制度分析中小企业融资难

3.1 金融中介服务机构提供的中介服务并不全面

担保公司和资信评级公司等金融中介服务机构是连接企业与金融机构的第三方代表。首先,我国中小企业数量众多,融资需求大,但同时相关部门对这种金融服务机构的认识不到位。另外,相关部门对这种金融中介服务机构监管不到位,使得中介机构普遍存在从业人员素质低下、评估标准混乱、评估程序复杂的现象。

再者,中小企业在现行担保办法下难以找到担保单位,并且具有担保能力的中小企业较少,且一般以也不愿进行对外担保,这就使得很多企业因为无法找到合适的担保机构而放弃贷款。

3.2 相关解决中小企业融资的法律法规不健全

虽然我国为解决中小企业融资难问题出台过一些法律法规,如《中小企业标准暂行规定》、《中华人民共和国中小企业促进法》,但是缺少具体与之相配套的实施细则,这些法律法规也没能随着中小企业的发展而更新,并且我国的国情是:多部门共同参与监管该问题的解决,这势必会出现部门之间会出现分歧,出现互相扯皮,推卸责任,办事效率低下,甚至完全阻碍公民的合法诉求。

其次国有银行的机构和业务逐渐退出县域经济,并将经营重点转移到大城市、大企业、大项目,这使得金融实力强的地方愈强,金融实力弱的地方更弱,金融配比进一步在地域分布上失衡,县域存在着大量的中小企业,这使得中小企业更无处融资。

3.3 整个社会的信用状况不佳,中小企业融资欠缺良好的信用环境

市场经济的本质是信用经济,当下我国中小企业融资难的困境与我国信用秩序紊乱有很大的关系。一是因为我国整个社会的信用秩序还处于发展阶段,社会整体信用秩序尚待完善,二是中介机构并不能承担独立的第三方责任,相反的而是出具假评估报告、进行虚假宣传,三是恶意赖账、拖欠贷款等不诚信行为都对企业融资造成了负面影响^[2]。

3.4 中小企业融资缺乏完善的金融体系

我们应当有完善的政策性金融体系来支持弱质产业和处于弱势而弱势的中小企业,但是我国政策性金融发展不到几年,就因为自身营利和当局利益问题,造成转型和改革的异化,政策性金融开始追求商业化市场化,进而实现向商业性金融转变,这一思路是自由主义的影响,认为市场经济不存在政策性金融,只能是清一色的商业性金融,或者看到发达国家近年来政策性金融变化的新趋势就认为政策性金融可有可无,这种认识造成的直接后果就是我国政策性金融纷纷走向异化道路,变成了清一色的商业银行,政策性金融功能缺位。

其他金融机构如担保机构、民间金融组织、创业投资公司、保险机构的发展还很不完善,各种制度也不健全。民间金融与国家金融失衡,我国的金融制度变迁没有跟上经济制度变迁的步伐,我国的经济制度是以民间为主,但是金融制度仍以国有为主,二者并不匹配,民间金融力量的弱小并不能满足我多数量众多的中小企业产生的数额巨大的融资需求。尤以最近两年出现的网贷为例,我国的金融秩序目前还比较混乱,缺乏一个有序的、透明的金融秩序。

另外在我国农村地区也存在着大量的中小企业如小家庭作坊、小个体经济,农村信用被改制成商业银行,国有银行从农村地区退出,服务于城市的金融机构造成了农村金融的缺乏和缺失。总之金融体系的不完善制约了我国的中小企业的融资渠道。

3.5 信息共享贺贷款风险分担登融资配套机制作用发挥不充分

从疫情政策改变,即从停工停产转变到复工复产的情况来看,文旅、服务业、制造业、住宿餐饮业的种下哦企业普遍存在融资难的问题,且他们的融资需求存在着显著共性,如缺

少抵押物,对新贷款有较大需求,继续资金用于日常经营周转,需求金额小,具有“短、小、急、频”的属性。环节中小企业融资难、融资贵的难点之一是:信息共享和贷款风险分担等融资配套机制作用发挥不充分,金融、财税、产业政策协调联动不够,银行南野真正建立“敢贷、愿贷、能贷、会贷”畅销机制^[3]。

4 完善我国中小企业融资政府制度供给的建议

4.1 政府要在政策制定上把中小企业作为重点支持对象

长期以来,学者们和经济家们分析中小企业的问题通常局限在局部、微观层面,多从中小企业自身进行分析。因此,在分析结果上,最后总能落脚在中小企业自身单个因素上,如经营管理不善、自身规模小。

4.2 政府要为中小企业制定灵活的融资方式

促进金融工具结构日趋合理和完善,既要合理有效地学习借鉴西方的金融模式,还要因地制宜、结合本地特色适当做出改变。扩大我国近些年陆续的金融衍生产品的规模,如利率期权、外汇期权、远期利率协议、信用违约互换等场外衍生产品以及期货、期权等场内衍生产品,从而使中小企业能够通过这些金融衍生产品进行风险管理和直接融资^[4]。

4.3 政府要进一步规范中小企业信用担保体系

目前我国整体的社会诚信体系不健全。

因此要保持信用评级机构作为独立的第三方,使其保持公正合理,信用评级机构在资产定价中具有战略性的地位,而我们一直在忽视信用评级机构在这方面的作用,通过人为规定或市场自发形成统一的行业准则、信用评级标准,提高信用评级机构的独立性、从而客观公正。对于中小企业而言,通过中小企业信用评级机构,明确自身的资信等级,一方面做到信息公正,方便从贷款机构得到贷款,另一方面也可以监督自己,明确自己的资信等级,能够有效减少企业恶性拖欠债务的情况。

4.4 政府要不断完善中小企业的社会服务平台

努力提供更多的公共信息服务平台,为中小企业发展提供法规、市场等方面的信息服务,可以解决各方以往对政策了解和运用不足、融资难、管理水平较低等制约企业自身发展的苦难和问题^[5]。

5 结论及展望

在剖析我国政府在帮助中小企业融资方面的努力中,主要有这么几个方面:颁布了扶持中小企的法律法规、制定了扶持中小企业的财政政策、实施了中小企业税收优惠政策、配套了中小企业的金融支持政策。

接着从制度层面讨论中小企业为何融资难,共主要有以下几方面的原因:相关法律法规不健全,金融中介服务机构不合格,中小企业缺乏良好的信用环境,金融体系不健全。

最后根据上述存在的问题,提出建议:政府要在政策制定上把中小企业作为重点支持对象、政府要为中小企业制定灵活的融资方式、要进一步监督规范中小企业信用担保体系、政府要不断完善中小企业的社会服务平台。

综上所述,从政府主导入手,慢慢摸索,相信在慢慢的改革实践中,政府越来越能把握好自己的角色,中小企业也能越来越抓住政府提供的机遇和机会,慢慢成长。

参考文献:

- [1] 陈文汉,我国中小企业融资难的经济解释及其对策[J],华东经济管理,2006,11: 33-35.
- [2] 高正平,中小企业融资新论[M],北京:中国金融出版社,2004,175-181.
- [3] 顾新黔,鼓励支持引导中小企业健康发展[J],中国中小企业,2003,8: 41-46.
- [4] 金丽红、辛珣,我国中小企业融资难的特殊性分析与制度创新[J],上海金融,2006,4: 51-54.
- [5] 李丹,解决我国中小企业融资问题的对策建议[J],经济纵横,2006,11: 36-38.