

关于财税政策对经济协调发展的影响探析

袁兰玉

山东省菏泽市曹县建筑工程服务中心, 中国·山东 曹县 274400

【摘要】通过几年的经济开发试点,各地区在经济社会开发过程中存在的不均衡在某种程度上来说,具有推进地方经济社会发展的意义,但是为了实现地区的发展,还必须注意对现如今的财税和经济社会优惠政策进行科学的研究和合理的改革运用,也有利于实现我国和党的和谐。

【关键词】财税政策; 经济协调; 发展影响; 探析

An Analysis of the Influence of Fiscal and Taxation Policies on the Coordinated Economic Development

Yuan Lanyu

Cao County Construction Engineering Service Center, Heze City, Shandong Province, Cao County, Shandong 274400, China

[Abstract] Through several years of economic development pilots, the imbalance in the process of economic and social development in various regions has the significance of promoting local economic and social development to a certain extent. However, in order to achieve regional development, we must also pay attention to the Scientific research and reasonable reform and application of current fiscal, taxation, economic and social preferential policies are also conducive to the realization of harmony between our country and the party.

[Key words] Fiscal and tax policy; Economic coordination; Development influence; Analysis

引言

中国由于国土幅员辽阔,且东西跨度较大,在不同的经济地区受其本身地理、资源、历史原因等环境影响,区域经济发展不均衡的问题逐渐凸显并长期存在。而区域经济发展不均衡的状况也是一种“双刃剑”,其好处就是能够使部分地区经济先行发展起来,进而引导比较落后的区域经济一道发展壮大,这在中国相当长历史时间里都是势在肩随的。所以,我们必须利用我国的财税优惠政策对各地区经济社会发达程度进行调整与控制,以促进国家总体经济战略格局的实现,确保人民群众享用经济社会发展成果。

1 影响经济发展不平衡中的财税因素分析

区域经济发展严重不均衡的问题是制约我国经济发展的重要因素,同时也是妨碍我国经济转型发展的最主要困难。而怎样冲破这一瓶颈,迎来我国经济的又好又快发展是我国目前必须克服的主要困难。所以国家在制订发展战略时,选择恰当的政策方针来推动全国地区经济和谐发展,已经变成了一个国家需要处理的实际问题。而财税金融优惠政策视为在市场要求下推动全国地方经济发展最行之有效的宏观调控措施之中,必须能够因地制宜,因地制宜,对经济先进地区和落后地区实施合理的区域调节。而财税金融优惠政策保障也将促进全国经济发展的步伐。

我国目前采取的改革开放路线的主要战略目标是优先发展沿海经济,继而再向内陆地区进一步扩展和蔓延的发展过程。特别是在投资政策上,国家对于对保税区、经济特区、经济开发区以及一般区域的外商投资经济主体、私营企业、农业集体和国有经济是区别对待的。而且,为更好推动中国东部沿海地区的经济发展,我国也增加了对这些地方贷款和捐助的比重,这

样让中国东部的中小企业有更充裕的资本加以发展壮大。相反,尽管国家继续实施了中西部振兴规划并增加了针对中国中西部区域以及扩大了扶贫专项政策,不过这种政策从力量和范围上来说都是非常限制,也无法保障沿海地区的企业发展壮大。

2 我国不断进行税改对经济协调发展的重要性

税改对国家而言是非常关键的,透过推进税改来进一步调节国家财税的不合理化,最大化潜在的调节国家税收优惠政策,进而更好地解决国家区域发展不均衡的现实社会问题,更进一步地推进国家经济社会的发展。当前中国正是处在深化经济体制改革的关键期阶段,对中国的经济体制改革在未来时期的发展既提出了具体的要求,也提出了具体的改革方向,所以我们要坚定信心,坚定落实中国经济体制改革的基本理念。在进行体制改造实施过程中,政府坚持遵循经济平稳的发展总基调,积极地推动并落实现有政策措施。同时,政府要紧密关注与全面建设新开放经济结构及有关工作的推进情况,加强和提升企业实力是政府预防和应对外部冲击与挑战的基本策略。着力搞好以下工作,将使我们发展与竞争过程中更为积极。

3 财税政策对经济协调发展的影响

3.1 税收优惠政策

成为中国国家财政政策主要成分和最重要税收收入源泉的税种,它对国民收入的合理分配有着巨大调节作用。它针对各个地区经济社会发展阶段和发展需求的特征,通过建立并落实各种税收优惠政策,能够有效增强地方经济社会协调发展的整体协调性。而税收优惠政策的具体实施,重点是通过干预影响地方商品生产分配和劳务价值等各种因素,对地方人民群众的消费习

惯和消费行为作出合理指导,来决定地方市场供求。享有或者不能享受税收优惠政策的地区,在更大的宏观经济环境背景下也是具有很大区别的,如果拥有区域针对性的税收优惠政策,就能够给该地区经济社会发展提供了更多吸引力和经济效益,也能够一定程度上抵消经济发展地区先天优势以及对经济后进地区发展的压制力,为该地区经济顺利发展创造了一个保护壁垒。但值得注意的是,由于优惠政策的税收制度完全是人为设定,是以牺牲部分地区不享受优惠区域的经济利益为前提,从而实现或满足享有优惠政策地区经济发展与增长的目的,这也会导致二个地区间的经济社会发展不均衡问题的出现。另外,地方税收优惠政策制度还能够很好地调节和带动了社会资金对享有该政策的地方加以关心和投入,从而促进了该地区内产业结构的调整,以便于逐步解决区域内部经济社会发展不均衡的情况。但在实际执行过程中,也要重视该政策使用的合理性与规范性,不然会产生很大的弊病。

3.2 财政转移支付制度

财税转移支付体制(Financial transfer payments system),由于中国中央政府和地方财力的纵向并不均衡,而各地方财力横向也不均衡,是我国政府为实现地方经济统筹发展所实行的财政政策。财政承载支付的标准是中国当前对经济宏观调控中运用最主要的地方补贴政策,同时也是当今世界各国政府在缩短地区经济发展距离的实践中运用得最为普遍的地方政府工具之一。其目的主要是利用对地方经济收入的直接承载与调控来推动地方经济社会的和谐发展,以便于对区域间经济社会发展不协调、不均衡和差距大的状况实施直接控制与干预。

承载支付,是指地方中央政府对税收收入、在地区经济社会发展不均衡的情形下的地方金融资本支撑以及对社会福利政府补偿等费用的承担,并以此取得了缩短与地区经济社会发展距离的效应。制定财政办理付款标准的主要意图,是希望使中国贫困地区的基本公共服务水准可以超过全球平均水平,这也是中国落后地区政府招商引资的国家最低条件,在完成签字后,通过财政办理付款手段,就能够帮助落后地区的经济社会发展水平迅速赶上国家,建设和完善该区域的投资环境和设施。同时按照中央的财力转移支持计划,有能力低于国家最低标准的地方可以获得政府扶持和补助金。

合理的财务处理支出标准能够合理缩短地区与经济社会发展的增长距离,从而解决了“公平与效率”的根本问题。合理处理支出标准是实现社会公正的关键手段,社会公正也是国家财力分配的主要功能。通过合理处理的支出标准,可以构建起富有地区帮助贫困地区发展的长期平衡制度,从而实现了全国与地方民众在获得基本公共服务方面的总体均衡和公正。合理的财务处理支出标准,可以提高中央政府和地方政府的国家宏观调控能力。而通过设置合理的财务处理支出标准,就能够让中央政府和地方政府在与各省的经济博弈中逐步走过来,重点提升水平,进一步提高国家宏观调控。对地区财政部门而言,在明晰地方各级人民政府财力权能的基础上,还能够采取严格分级的财务管理政策和支出,以克服因贫困地区政府财力资源不够导致的公共财政功能缺失,为经济社会发展比较繁荣的地区创造了更大的经济发展空间和更良好的社会发展环境。没有了这样的交通与支出优惠政策,经济落后地区就无法发展。科学合理的财政转移支付标准能够合理调节各地财政增收节支的积极性,推动区域经济社会发展步入

良性循环。科学合理的财税处理与支出标准,能够促使地方政府财政机关更好地充分发挥自身职能,进一步优化地方财政收支结构,提升地方财政机关投入与使用效益;也能够严肃税收政策,提升税务征收水平,切实地为中小企业发展提供一种公平竞争的良好环境,从而配合中央为缩短与地方经济社会发展的距离而做出不懈努力。

3.3 财政分权

不管发达国家还是发展中国家,都制定了通过政府权力分享进行地方经济自主发展的政策。所谓财政分权,是指由中央直接给与地方财政必要的债务组织、税收管理和计划实施方面的自主权,并允许地方财政独立确定由本地区管理的财政预算支出规划和财力构成。区域财政体系可按照地区各自经济社会发展需求和现实基础,选取适当的地区政府类型,并积极组织和完善区域社会管理体系,以争取为区域经济建设创造更多、更好的基本公共服务。财政分权原则不但为发达国家所普遍重视,而且也为不少发达国家所实行,其对于突破中央计划经济的禁锢,实现地方经济社会发展自主权,对推动地区经济的可持续健康发展有着重大意义。

从中国的实际出发,在改革开放初期,我们以“减税让利”的税种变革为先驱,全面开启了改革开放。一九九四年的税种变革,进一步确立了以分税制为基本的财务分权体制。《共产党中央对于建立社会主义市场经济体制几个重大问题的决策》指出,“要在统一税收征管的前提下,赋予地方政府妥善办理税收征管的权利”。虽然中国也经过了财税逐渐分权的过程,但财税分权还需要符合社会主义市场经济发展的基本规律。财税分权还能够影响各地财政内部的博弈,以解决各地财政的预算软制约问题,从而促使匹配走向有利匹配。对转移成本依赖程度越低的地区经济发展水平也越高,这进一步说明财政分权促进经济增长。

4 结语

综上所述,财税优惠政策对推动中国各地区之间的经济发展而言,是十分关键而可行的手段。但是,冰冻三尺非一日之寒,水点石穿亦非一日之功。采用科学合理的财税政策与手段,去调节全国各地区经济社会和谐发展并非一蹴而就的事,同时我们也必须在政策实施过程中,在全国经济社会发展的各个阶段,根据国家各种地区经济社会发展需要,对财税政策的手段方式继续加以总结与创新,这就要求中央政府与地方各级人民政府必须高度重视,各尽所长能地为加强与推动国家整个地区经济社会的可持续发展而作出积极努力。

参考文献:

- [1] 潘光果. 基于财税政策对经济协调发展的影响的探讨与分析[J]. 智富时代, 2021, (02)
- [2] 周玲, 聂迎秋, 刘畅, 李新. 财税政策对经济协调发展的影响分析[J]. 中国商论, 2020, (02)
- [3] 王曙光, 金向鑫, 周丽俭. 区域经济协调发展财税政策研究的演进与展望[J]. 商品与质量 2021, (06)
- [4] 李月爱. 财税政策对经济发展的影响分析[J]. 现代经济信息, 2021, (03)
- [5] 促进区域经济协调发展的财税机制研究[J]. 王曙光, 樊迪. 会计之友. 2020 (13)
- [6] 政府公共投资与区域经济增长的关系研究—基于半参数混合模型的分析[J]. 薛艳. 宏观经济研究. 2021 (02)