

基层统计工作现状与建议

于茂洪

诸城市综合调查队, 中国·山东 诸城 262200

【摘要】基层统计工作决定源头数据质量, 对汇总总体数据产生重要影响, 是正确分析产业结构、制定经济政策的重要保证。为深入分析某市基层统计工作情况, 为基层基础工作提出意见建议, 对该市各镇街区的基层统计工作现状进行了调研分析。

【关键词】基层统计; 调研分析; 重要性

Status Quo and Suggestions of Basic Statistical Work

Yu Maohong

Zhucheng Comprehensive Investigation Team, Zhucheng, Shandong 262200, China

[Abstract] Basic-level statistical work determines the quality of source data, which has an important impact on the aggregated overall data, and is an important guarantee for correct analysis of industrial structure and formulation of economic policies. In order to deeply analyze the grass-roots statistical work in a certain city and put forward suggestions for the grass-roots basic work, the research and analysis of the current situation of the grass-roots statistical work in the towns and blocks of the city were carried out.

[Key words] basic statistics; research and analysis; importance

围绕贯彻落实总书记重要指示批示精神, 特别是总书记视察山东时强调的“四个扎实”要求和为基层松绑减负等问题, 摸清某市镇街区统计人员状况及存在问题, 了解镇街区统计机构和统计人员在缓解经济下行压力、破解供给侧结构性改革的难点问题、新旧动能转换、乡村振兴、“双招双引”等重点工作中如何更好地发挥统计监督服务职能, 更加优良地服务于社会经济建设。

1 某市镇街区统计队伍现状

该市目前共有3个街道、4个市属重点片区、10个镇, 共17个单位。2021年, 全市常住人口107.6万人, 实现地区生产总值767.4亿元, 经济社会发展走在全省前列。该市镇街区统计基层基础建设经过多年的加强, 有很大提高, 实体型统计站得到恢复, 人员不断充实, 政治水平和业务能力不断提高, 为准确及时反映该市经济社会发展水平做出很大贡献。截至2021年12月, 全市各镇街区统计人员共有75人, 担负着全市近850家规上单位日报报表和29000多家规下单位的调查、维护工作。

2 镇街区统计机构及统计人员存在的问题

2.1 镇街区统计机构存在的问题

2.1.1 部分统计站人员数量不达标。按照《山东省人民政府办公厅关于进一步加强统计基层基础建设的通知》、该市人民政府关于进一步加强统计工作的意见、该机构编制委员会办公室关于理顺镇街统计工作体制的通知等要求, 基本单位在700家以下的乡镇(街道), 配备统计人员不少于3人, 700-1500家的应不少于4人, 1500家以上的应不少于5人。个别镇级统计机构人员配备较少, 难以满足日常统计工作需要, 如某片区按要求至少3人, 实际配备2人。在普查年度, 部分镇街区让统计站现有人员承担普查所有工作任务, 由于人员不足, 造成工作被动, 推进缓慢, 影响全市整体工作。

2.1.2 网络配置不能满足工作需要。镇级统计网络分为外网和内网, 外网能连接公众网站, 支持即时通讯程序; 内网是用于统计工作的专门网络, 肩负着监测报表单位上报进度、审核报表、报表查询修订、内网文件接收、上报等一系列重要工作。内网目前采用VPN拨号上网, 严重依赖外网, 遇到数据大量上传时, 内网经常出现网络通道堵塞、网页打不开、数据无法保存等现象, 严重降低工作效率, 增加企业负担, 特别是遇到普查等数据处理量大的统计工作时, 内网更不堪重负, 许多

同志只能深夜加班, 效率不高。第五次经济普查将于2023年开始, 大量数据需要通过内网集中处理, 升级内网势在必行。8年前, 人口、经济体量相近的隔壁某县级市全部镇级统计机构已实现内网专线上网, 数据处理快、效率高, 工作推进高效、及时。该市遇到数据拥堵期, 内网连接困难, 部分镇街区需到潍坊市统计局办公, 严重影响工作效率。

2.1.3 统计站服务质量需要提高。从调研情况看, 只有7个统计站每月能在完成常规统计工作基础上, 将当期经济运行情况形成材料, 报送镇街区领导参考; 其余镇街区基本是应付常规统计工作, 很少向当地党委政府开展主动服务, 只有领导需要, 才进行统计数据研究、分析。上述对经济运行情况进行分析的7个统计站, 也是以汇总数据、简单对比为主, 很少能围绕新旧动能转换、十强产业、双招双引等重点工作开展分析和信息服务。

2.1.4 统计站档案管理不健全。档案管理是统计机构的重要工作之一, 从该市镇街区统计机构的档案管理情况看, 除1个镇、1个街道统计站外, 大多处于零散管理状态, 没有明确的管理制度或者不能很好地遵守制度, 过分依赖电子资料。对重要时间节点、重要数据没有打印纸质版并存档, 电脑出问题相关资料存在无法找回的风险。统计资料档案化管理意识薄弱, 哪些资料应该入档不明确, 后期查找有效资料费时费力。5年前, 人口、经济体量相近的隔壁某县级市所有统计站档案管理已通过档案部门规范化验收, 其中2个街道档案通过电子化验收, 值得我们深入学习。

2.1.5 统计工作经费短缺。统计事业经费不足, 基本工作设备配备不全、等问题很普遍。有的统计人员上下班搭乘车辆往返, 因为是事业编制, 没有车补。坐车去企业开展工作, 车费都不能及时报销, 金额较小的费用甚至需自己垫支, 严重挫伤了统计人员的工作积极性, 进而影响到统计工作的正常开展。

2.2 镇街区统计队伍存在问题

2.2.1 工作站位有待提高。在座谈中发现, 部分统计工作人员忙于日常报表催报、审核, 对中央和总书记的高质量发展战略、新旧动能转换、“腾笼换鸟、凤凰涅槃”、“三去一降一补”以及山东省委的十强产业、双招双引等重大政策缺乏全面深刻了解, 导致统计服务不能紧紧围绕这些重点工作而开展。

2.2.2 工作强度大影响积极性。当前基层统计工作报表多、

指标多,老的报表没有淘汰,新增内容层出不穷;规上企业数量众多,多的时候全市一千多家,最多的镇街二百多家,超过了十几年前一个县局的工作量;规下调查单位不断扩充,工业、贸易等专业调查样本企业都七八十家以上;工作完成时限短、部分企业配合度较低,催报压力大;繁杂的指标审核,导致上级查询的“错误”量巨大;统计执法日益严格,数据比对频繁;很多镇街区统计站人员兼任其他工作,要限时完成多个部门布置的工作。上述各种因素综合存在,统计站人员疲于应付,与其他部门相比工作量大、待遇低、等显高,个别人员思想上产生一些想法,工作积极性受影响。

2.2.3 统计人员业务素质需要提高。镇街区统计人员75人中,有经济类中级以上职称的17人,其中统计师3人,初级职称4人,54人没有经济类职称,中专及高中学历的12人,镇级统计人员素质有待进一步提高。调查发现,镇街区的统计人员更换相对频繁,很多统计人员刚熟悉业务,能独立承担工作,就被调离;缺少统计业务系统培训,统计知识主要来源于会议和平日积累,老同志缺少系统培训的机会来更新知识,新上岗人员得不到系统培训,工作往往被动。业务水平不高制约统计服务质量的提高,统计服务、统计分析抓不住重点、分析不深入透彻,失去了应有的参考价值。

2.2.4 人员稳定性不够。从编制身份看,75人中公务员编制15人,事业编制25人,非正式编制人员35人,非正式在编人员占了46.6%,占比较高。非正式在编人员待遇低,工作压力大,积极性不高,统计业务知识不熟,影响工作质量。正式在编人员又更换频繁,在统计站工作有5年以上的不超过一半。人员的不稳定性,必然影响到工作质量的提高。

3 解决问题的意见及建议

上述问题的存在,有的是多年的历史积累,有的是现行的管理体制原因,有的是上级部门原因,有的是个人的原因,有的是经费的原因,需要具体分析问题的根源所在,有序进行解决,有些问题需要长远去解决。

3.1 加强对镇街区统计人员的系统培训

加大业务培训力度,提高统计队伍专业水平。加强统计队伍的专业水平,提高镇级统计人员素质对确保统计工作的顺利开展具有举足轻重的作用。一是要切实抓好统计人员的职业道德、统计法律法规和统计业务知识培训。建立健全继续教育培训体系,要通过办业务培训班的形式,组织镇级及直报企业统计人员进行学习。学习相关的法律知识,提高守法普法意识和能力;学习统计专业知识,提高调查能力与综合评估分析核算能力。二是市统计局专业科室要加强指导,提高实际操作能力和业务技能。三是镇级统计人员也要做到知识更新,在工作中挤时间学习,学中干,干中学。

3.2 全面推进规范化管理

3.2.1 规范配备工作人员。各镇街区要根据统计工作业务量的大小配备统计人员,必须达到各级对统计人员配备的最低要求,普查等重大调查任务要增配人员或设立专门机构,确保各项工作任务按部就班高效推进。要保持统计队伍的相对稳定性,及时提拔重用工作能力强、业绩突出的统计人员,提高统计工作地位,提高从事统计工作的积极性。镇街区统计人员变动,要执行有关法律法规的规定,《统计法实施条例》提出要求,“乡、镇人民政府在统计业务上受上级人民政府统计机构领导,乡、镇统计人员的调动,应当征得县级人民政府统计机构的同意”,各镇街区要本着利于工作的原则,从组织上确保镇级统计队伍的稳定;二是要建立健全工作考核机制,制定科学考核制度,奖惩结合,加强统计工作责任意识,提高工作人员积极性,确保各项工作有人抓,上级询问有人管。

3.2.2 完善各项规章制度。一要建立岗位责任追究制。二要完善统计业务工作制度,建立健全统计报表、统计资料管理等

各项必要的统计工作制度;三要建立健全基础台账,切实做好统计原始资料的整理归类、归档,做到档案资料齐全、基础台账健全。

3.3 加强统计分析,提升统计工作地位

3.3.1 加强统计宣传,重视考核。镇级统计工作体现一个地方各方面的发展成效,个别镇街区领导对统计工作的重视程度不够,在一定程度上影响到统计工作的顺利开展。一方面要加大《统计法》的宣传力度,不断提高主要领导对统计工作的认识。另一方面,加强统计工作考核,把统计工作纳入到镇街区的年度目标考核,让领导重视、关心、支持统计工作,促使镇街区在人力、物力、财力上加大投入,改善镇级统计工作环境,提升统计工作的地位,更好地发挥统计作用。

3.3.2 深入分析当地数据。重视统计数据分析,积极主动撰写相关分析材料提供镇街区有关领导,为决策分析提供意见建议,切实担负起为当地党委、政府作参谋的职责。针对当地实情撰写的分析深入、有借鉴意义的统计分析、报告经镇街区领导审核把关后,报送市统计局,在全市范围印发,优质的分析、报告报送上级统计部门,提高统计工作的认同感。

3.4 镇级政府要建立基层统计工作经费预算制度

统计工作与其他工作一样,离不开一定的人力、物力和财力。只有人力、物力和财力得到保证,才能更好地开展统计工作,为确保统计上下形成一个网络,促进基层统计调查事业健康发展,镇级政府要建立基层统计工作经费预算制度,使基础统计调查和重大普查等工作有经费保障。

3.5 通过购买服务等方式减轻工作压力,提高工作效率

《统计法实施条例》对购买服务等内容有详细规定,具体为,“县级以上人民政府统计机构和有关部门,可以通过政府购买服务的方式组织实施统计调查。承接政府购买服务的单位和人员应当严格执行相关统计调查制度,对在统计工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人信息,应当予以保密”。工作头绪多、压力大、人手不足的镇街区,可参考相关规定,采用购买服务等方式,解决统计工作量大、人手不足的问题。积极探索承接购买服务人员管理方式,可采取市局统管、定期考核、工作质量与报酬挂钩等科学方法管理,要加大培训力度,重视保密工作培训。采取工作报酬根据社保、物价等因素适当增加等方式,提高购买服务人员工作积极性,确保购买服务发挥有效作用。

3.6 进一步加强信息化建设

一是争取尽快实现内网专线延伸到各镇街区,切实提高工作效率。二是抓好统计信息化硬件建设,电脑设备配置力求更高、更好,只有工作设备运行快,工作效率才能提上去,才能让统计工作者工作起来得心应手。三是加强统计人员计算机应用技术培训,提高操作水平。四是进一步规范联网直报,确保数据质量。

数据质量是统计工作的生命,抓好源头数据是保证统计数据质量的前提,做好基层基础建设,强化基层数据质量意识是提高数据质量的根本。总之,基层统计工作必须树立质量第一的意识,切实提高统计数据的真实性、准确性、及时性、可靠性。当前统计工作任重道远,各级统计机构必须认清形势,清醒看到不足,找出差距,坚定信心,共同努力,迎头赶上,共同维护统计工作公信力,为社会经济建设作出应有贡献。

参考文献:

- [1] 李柠.关于做好基层统计工作的途径探讨[J].质量与市场,2022(03):155-157.
- [2] 郑龙英.加强基层统计工作的具体途径与方法[J].商业文化,2021(28):125-126.
- [3] 秦礼梅.我国基层统计的现状与发展策略[J].现代经济信息,2019(13):123.
- [4] 孙良,张颖.提高统计工作在项目管理中的重要性认识[J].农场经济管理,2020(08):14-16.