

农村社会互助养老现状分析及模式创新研究

——以聊城市为例

罗雨轩 朱姝洁 阮梦莹

山东师范大学, 中国·山东 济南 250000

【摘要】本文基于我国老龄化日益严重的背景,立足于“互助式”养老的发展历程,着眼于养老体系建设的现实需要,总结出农村社会“互助式”养老的成功的关键因素,进而提出“互助式”养老对于我国实现老人“老有所乐,老有所养”的晚年生活,以及养老体系建设的几点建议,以期对我国解决养老难题,构建以“居住、医疗、康养、社区文化”为一体的特色养老模式提供经验借鉴。首先,梳理了聊城市许营镇“互助式”养老的发展现状、问题;其次,在总结出许营镇实践成功的基础上,对我国互助式养老发展现状进行分析;最后,归纳出许营镇“互助式”养老发展的典型启示。即依托邻里互助,社区互帮、打造的集“居住、医疗、康养、社区文化”为一体的特色养老模式,同时,再其发展的过程中,还需要注意几个其他的问题。

【关键词】人口老龄化;互助式;特色养老模式

Analysis of the Status Quo of Rural Social Mutual Assistance and Research on Model Innovation

—Taking Liaocheng City as an example

Luo Yuxuan, Zhu Shujie, Ruan Mengying

Shandong Normal University, Jinan, Shandong, China 250000

[Abstract] Based on the background of increasingly serious aging in our country, based on the development process of "mutual aid" old-age care, focusing on the practical needs of the construction of the old-age care system, this paper summarizes the key factors for the success of "mutual aid" old-age care in rural society, and then proposes "Mutual-aid" old-age care provides some suggestions for the realization of the elderly in my country's old age, and the construction of the old-age system, in order to solve the problem of old-age in my country and build a "living, medical, health care" Provide experience and reference for the characteristic old-age care model that integrates "living, medical, health care, and community culture". First, the development status and problems of "mutual aid" pension in Xuying Town, Liaocheng City are sorted out; secondly, on the basis of summarizing the successful practice of Xuying Town, the current situation of mutual aid pension development in my country is analyzed; finally, the "mutual aid" in Xuying Town is summarized. A typical inspiration for the development of old-age care. That is to say, relying on the mutual assistance of neighbors and the mutual help of the community, a characteristic pension model integrating "living, medical care, health care, and community culture" is built. At the same time, in the process of its development, several other issues need to be paid attention to.

[Key words] Aging population; Mutual assistance; Characteristic pension model

【课题】本文系山东师范大学2020年度大学生创新创业训练计划项目“农村社会互助养老现状分析及模式创新研究——以日照市、聊城市为例”(项目编号: S202010445158)的研究成果。

1 引言

1.1 研究背景

1.1.1 政府高度重视和解决人口老龄化问题

近几年来,我国积极发展人口老龄化事业,促使经济结构的转型,初步形成了政府主导、社会参与、全民关怀的发展老龄化事业的工作格局。我国不仅成立了全国老龄工作委员会,确定了养老目标,而且颁布了《中华人民共和国老年人权益保障法》,制定了《中国老龄事业发展“十五”计划纲要》,把老龄事业明确纳入了经济社会发展的总体规划和可持续发展战略。并且在2018年两会的《政府工作报告》中李克强总理提出了家庭、社区等共同参与的互助式养老。

1.1.2 发展“互助式”养老,构造“养老共同体”

为积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,消除“衰退”“退化”和“丧失”等消极的老年形象,我国积极发展互助式养老,让老人在互助的基础上进行家庭、家族、邻里、社区成员之间的活动,得到心灵慰藉,让老年人通过互助养老贡献社会、实现自我,从“健康”“保障”和“参与”三大维度重塑世界卫生组织界定的

“积极老龄化”概念。另外,发展“互助式”养老是解决我国养老服务供需矛盾的需要^[1]。

1.2 研究意义

所谓“互助式”养老就是亲友互助、邻里互助、结伴互助等,强调人与人之间在生活上彼此帮助、互相扶持,充分利用社会上闲置资源,让老人实现自助与互助、通过集中居住、相互帮扶,加之社会其他成员的帮助,使孤独老人生活得到照料、精神得到依托,使老人实现自我支持的养老,与传统的养老模式相比,体现的是一种“养老共同体”意识。

中国的养老从“养儿防老”逐渐过渡到“政府养老”,但是近几年来,人口的金字塔顶端规模不断扩大,而底部增长缓慢,政府的财政支出增大,且实施效率并不高。从全国各地互助养老的实践情况来看,新时代互助养老显示出民主性和群众性,为我国养老开创了新的方式,为养老模式的创新提供了理论意义。

2 聊城市许营镇养老发展现状

2.1 背景

随着我国人口老龄化速度加快,养老逐渐成为社会关注的

热点问题。为此,社会努力寻找开拓了很多创新养老模式,打破传统养老模式,解决养老难题,精准扶贫。聊城市的心心社会工作服务中心以农村留守老人、空巢老人为服务对象,于2017年在聊城市许营镇东邵庄村经过多方资源整合开展了一项新型养老服务项目:“颐康家园”——农村社区幸福院、互助养老项目。项目一方面采用农村老年人半自助式互助养老模式,通过农场种植及运营,满足老人基本生活需要;另一方面,社会多方合作互助养老,链接内外部资源,“采取社工服务+志愿服务”方式,满足老人的照料、精神慰藉及心理支持需要,探索“颐康家园”创新型农村社区互助养老模式,并取得了一定的成果^[1]。

2.2 发展现状

2.2.1 前景概括

聊城市许营镇的管辖区共有人口 35700 人, 其中 65 岁以上的老年人口共有 5498 人, 而敬老院只有一所, 入住 140 人, 大部分老人采用传统的养老模式, 居家养老而, 但是也存在大部分老人家庭的经济条件不足以支持赡养费用, 这些空巢独居老人们以前基本住的都是危房土坯房, 大多数是低保户、无保户。基于许营镇养老设施的不完善、以及供需严重不平衡的情况下, 农村传统的家庭养老方式已经不能满足这些老年人对照料需求的连续性及多样性。聊城市许营镇曹庄村养老中心的建设面积 768, 现入住 14 人, 全村集体经营, 为老人提供日间照料、短期托养、老年食堂、文化娱乐等, 基本实现了由“被赡养”到“自助养老”的角色转变, 在互助中实现了自助。在颐康家园内住着 12 位五保老人, 年龄均在 70 岁以上, 其中年龄最大的有 89 岁。



图1 “颐康家园”农村社区互助养老模式

2.2.2项目模式

“颐康家园”农村社区幸福院互助养老项目一方面支持幸福院现有半自助式互助养老机制,另一方面整合村子内外部资源搭建起“颐康家园”幸福院居住老人的社会支持网络,满足老人基本照料、精神慰藉、心理支持需求。并最终通过社会化收费运营模式实现区域化农村小型养老院的可持续发展^[2]。

该项目实行了“一园四化”模式。“一园四化模式”是指：一是管理专职化。由许营镇委托敬老院对颐康家园进行管理，保证园内卫生清洁、日常秩序井然有序，由负责人进行邻里互助档案的整理、保管，并监督邻里互助各项制度的落实。二是医疗专业化。在颐康家园建设了卫生室，由医务人员固定坐诊，派驻医疗小组轮流义诊。定期健康知识讲座，建立老人们的健康档案。三是互助多元化。集中生活在一起的贫困户相互帮助，身体素质较好、责任心较强的贫困户护理年老体弱、行动不便的贫困户，对村内年近人员开展了日间护理。四是生活集体化。颐康家园设有公共厨房、公共浴室、娱乐活动中心等。蒲心社工的志愿者定期来到颐康家园组织活动，组织中小學生走进老人，亲近老人，为其创办活动中心。这一模式使邻里互助模式更加科学规范，充分利用了集中居住园的空间，发挥优势，有效解决了老

人们的生活难题，排解了老人们的孤独情绪，使邻里关系更加和谐，民风更加淳朴，激发了脱贫攻坚活力，充分利用有效资源共同合力助力脱贫攻坚。



图2 颐康家园三大系列活动

3 存在问题

3.1 资金不足

目前, 颐康家园已经克服了许多困难, 基本形成了健全的互助养老模式。但受制于资金不足, 一些措施无法继续推进, 无法实现对于设施的改造、巩固, 对老人们的日常需求仍存在漏洞^[3]。

3.2 宣传力度不够大

在蒲心社工的不懈努力下,截至目前,有200余名社会志愿者为园内老人开展义务服务工作。但由于宣传力度不够大,并不能让更多人了解、支持并加入该项目,为项目发展提供更多帮助与建议。

3.3 人才缺乏

现阶段人才的缺乏成为一项重大难题。志愿者服务应当与主体活动相互协调,服务的专业性直接关系到多方合作互助养老运行的质量。志愿者团队是老年服务对象的协助者,可以更好的关注园内老人的身心发展现状,宣传养老服务政策,传递养老服务知识,辅助社工组织开展各类服务活动。但是由于宣传力度不到位,且大多数志愿者没有从事养老服务的实践经验,仅仅局限于理论知识,造成专业人才的供不应求。

4 结语

在高新区党工委、管委会的鼓励和支持下，由于蒲心社工的不断努力，2020年3月，颐康家园农村社区幸福院互助养老老项目成为全市唯一入选省级社会工作脱贫示范项目。项目推进了精准扶贫，实现了互助家园的管理专职化、医疗专业化、互助多元化、生活集体化，有效的改善了贫困户生活水平，在为贫困老人排忧解难的同时解放了生产力。未来将会有更多的社会组织和机构投入到养老服务中来，为产业发展提供力量，为社会进步做出贡献。通过多方努力，团结协作，兼收并蓄，多方合作互助养老的路子将会越走越宽。还要再克服困难，解决资金不足、人才不足问题，加大宣传力度，结合乡村振兴、农村基本社会服务体系建设、基层社会制剂发展，不断拓宽“社工扶贫”渠道，助力乡村振兴。

参考文献:

- [1] 刘晓丹. 农村互助式养老生成机理与发展路径研究[D]. 江南大学, 2021.
- [2] 李蓉. 社区互助式养老模式可行性探析[J]. 山东人力资源和社会保障, 2020(07): 34-35.
- [3] 邓加贝. 农村“互助式”养老住宅设计研究[D]. 湖南师范大学, 2020. DOI: 10.27137/d.cnki.ghusu.2020.002318.