

关于城市环境治理的完善措施探究

范娟

曹县环境卫生服务中心, 中国·山东 曹县 274400

【摘要】伴随着中国市场经济的迅速发展,城市环保的新理念逐渐深入到中国人民的日常生活中,而随着我国城镇化步伐的推进,城市污染也给人民的日常生活带来了很大的影响,甚至危及到城市居民的健康。本章首先介绍了对城市环境治理的概述,并剖析了当前中国城市环境治理所面临的主要问题,指出了完善城市环境治理问题的具体措施,以便于进一步提升城市环境治理的水平与效果。

【关键词】中国环境治理; 现状解析; 完善措施

Research on the Improvement Measures of Urban Environmental Governance

Fan Juan

Cao County Environmental Sanitation Service Center, Cao County, Shandong 274400, China

[Abstract] With the rapid development of China's market economy, the new concept of urban environmental protection has gradually penetrated into the daily life of the Chinese people. With the advancement of my country's urbanization, urban pollution has also brought a great deal to people's daily life. impact, and even endanger the health of urban residents. This chapter first introduces an overview of urban environmental governance, analyzes the main problems faced by China's urban environmental governance, and points out specific measures to improve urban environmental governance, so as to further improve the level and effect of urban environmental governance.

[Key words] China's environmental governance; current situation analysis; improvement measures

引言

随着人类对自然环境损害而产生的各种问题有了更加清楚的了解,生态环保的呼声也愈来愈高涨。贯彻国家可持续发展战略,从社会整体角度处理和预防环保问题,积极营造良好的环境是新时代中国政府必须推动和支持的重点工作,同时也是进一步实现科学发展观,全面推动中国经济社会发展的重大措施。实现提高中国环境治理新路径的实现,进一步健全中国现有的环境管理体系,为进一步推动中国环保事业与经济社会的和谐发展夯实了基石。

1 城市环境治理的概念

称为都市环境管理,是指的为保障城市规划地区的环境保护有序和社会环境健康,为促进我国城市社区经济的可持续发展,根据各级管理者和部门符合国家与地方政府的有关环保政策、法令和规范,利用立法、经济、行政、科技和文化教育等不同的技术手段,控制人们生产生活行为,协调都市经济发展和环境保护之间的相互关系,控制人类破坏城市环境质量的社会活动的有关行动的统称。都市环境管理是指多种管理主体联合介入、相互配合、多元协同、共进双赢的多样化过程或状况,它既是城市化管理的主要部分,又二者是要素与整合、局部与总体的关系。也可以说,城市环境治理既是一项公共管理,又是区域管理。其特点主要表现在如下方面:

1.1 主体多元性

城市环境治理的主体并不是唯一性的,是多元化的,主体包括有地方政府部门、民营企业、社区组织、非政府机构等。

1.2 行为自愿性

城市环境治理的主要活动是基于自身的意志而不是强制性的,是由社会活动各方主体联合主导而形成的活动。

1.3 权力非垄断性

城市环境治理的过程中,不仅有政府部门的权利影响和制约,其他非政府机构、公司和社会组织也都可能作为城市环境治理的权力主体,并表现出多主体管理的格局与态势。

1.4 综合性

城市环境管理体系中包含了众多的服务对象、项目、内涵,并表现出了很大的复杂性、系统化、综合性特征,与经济、立法、科技、政府、教育等的联系也十分密切。

2 当前城市环境治理的现状分析

2.1 政府部门和公众对城市环境治理的意识较缺乏

随着中国创新和社会主义市场繁荣的深入,农村民众的生存水平和环境意识都有了迅速提升,不过和发达国家一样,中国大部分地方的环保情况也还不够乐观,农村社员的环保意识和环境伦理道德水平还不够高,参加社会公众环保活动的意识也不强。很大的一些公司仍为了当前经营利润而不遵守城市环境法律法规,且阻挠环境执法检查、随意违法排放的现象仍较普遍。但群众对城市环境的保护意识不高,仍是限制着我国城市环境治理工作发展的原因。

2.2 城市环保政策法规不健全

都市环保是部门的主要工作任务,要使部门的管理工作秩序和高效率地开展,就需要辅之以完善的环境政策措施作保证和指导。而我国城市环保政策措施的出台与执行,属部门主导型,行政活动涵盖于保护环境的各个领域和环节,而企业则是对环保政策措施的被动接受者,而公众真正参与环保的方法与途径也很少。政府想要充分调动社会各方的积极性和确保行动的公正性,就首先要严格执行环境法规。而环保法制体系对地方政府与环保监督管理机关授予了极大的权利,对社会各界却分配了极少权利,尤其缺少利益激励机制。这样的不均衡状态严重影响了积极性、主动性,更直接降低了政府本该取得的成效。

2.3 城市高速的经济发展,给城市环境治理造成了很大的影响困难

中国目前正进入了工业、城市化加快蓬勃发展的新时代,而这种快速发展阶段也往往是人口资源环境问题最凸显的时候。因此国内城市环境治理中,还存在着比较独特的国情:有着相

对丰富的人口数,但其中较低素质的劳动人口和贫困人口比重较大;资源基础设施较薄弱,土地人均占有量非常紧张,耕地、水可供量很小,自然环境容量狭小;而科技基础设施较薄弱,和民众文化素质低和环保意识不强的问题,在短期内还没有得到根本缓解;而我国城市的环保基础设施建设问题也比较突出。

2.4 城市环保基础设施建设落后

众所周知,我国是一个正在发展中的、工业技术水平比较低,对能源资源耗费也比较高,且对都市环保基础设施建设比较薄弱的工业大国。这样的事实扭转的最大困难就是政府投资的能力不足,直接地造成了欠账众多,尤其是在生活污染物的集中处理、生活废弃物无害性处置和城市危险废物处置等方面工程能力尤显欠缺。由于中国城镇化的发展,农村人口快速地向都市集中,都市环境治理对环境设施的要求急剧提高,而都市环境卫生基础设施建设的相对落后的状况,将使得中国城市环保问题越来越凸显。

3 城市环境治理的完善措施

3.1 进一步完善城市环境治理的政策措施

主要是指针对政府制定城市建设发展环保政策的主要措施。并配合地方政府,实施严格的城市建设发展计划管理制度。要以城市建设环境容量和土地资源承载力为基础,编制城市建设发展计划。具体内容主要包括:从地区总体考虑,统筹考虑城乡和农村的统筹发展;合理调整国民经济内部结构,逐步转换都市经济发展方式,发展循环经济;统筹安排和布局区域内基本建设投资,做到大中城市基础设施的区域共建和合理使用;将合理规划都市功能、合理布局产业和城市空间作为最主要的发展计划目标。大力加强城市建设环境制度立法管理工作,将保护和规划进入法制化发展轨道。最具威力的制度改革就是立法权,要加速环境保护制度立法步伐,进一步增强法律、条例的功能,把实际中的成熟做法和先进经验,以立法权的形式固化下来。在根据新的发展形势和任务,在修订《环境保护法》时,要从这里规范了政府、企业和公民等各种市场主体的基本环保权益和义务,尤其是规定各级人民政府的环保责及其相关的环境监管考核制度,以及环保监督管理的基本权能和实施手段等内容。

3.2 加强环境治理体制机制创新

健全完善环境绩效评估激励机制。继续健全生态城市建设项目考评制度,认真将生态建设环境保护指标作为城市党政领导干部的政绩考评;继续完善环境责任追究激励机制,对因监管失职出现严重环境事故的主要责任人实施环境责任追究;逐步健全区域内限批生产管理体系,加强对环境监督管理的震慑力。继续健全环保部门牵头协调机制、公民参与等激励机制,积极开展网格化监督加强中小企业环境监督机制建设,努力构建由行业协会监督企业的环境管理体系。继续强化政府与公检法等机关的协作配合,主动依靠司法能力加强对环境保护领域执法监督工作。健全完善环保绿色贷款、环保绿色交易、环保绿色股票等合作管理机制,深入推动企业环境责任保险工作。大力推动环境保护公民活动。积极支持民间环境保护机构和环境保护志愿团体的建立,更好地充分发挥其在环境保护专项行动、环境监测、环境保护宣教活动等方面的重要功能,并及时组织广大环境保护群众参加现场会。逐步健全发展环境舆情监测制度,积极做好政府与新闻媒体之间的信息交流联系,有效运用各种媒介监测环境违法行为。

3.3 城市环境治理的教育措施

环境保护教学举措是履行城市中环境治理内涵的重要思想保证。所以,环境保护教学举措是让社会参与者正确地认识并了解人和自然环境之间的关系,从而保护环境,并增强整个社区的环境意识。一九七二年联合国国际《人类环境宣言》中指出“教学是环境保护过程的核心内容”,发出了“进一步发展环境教育”的号召。环保教学也由此变成了当今世界所有环境保护学科教育

的重要主题。我国也应同欧美、日等先进国家一起,积极推进有关环保的教学工作。

3.4 城市环境治理的技术措施

要做好环境治理的基础设施工程,就应该要积累新技术,并争取寻找将成本低、效益良好的环境治理的基础设施建设扩大的新办法。环保科技措施,是对城市环境治理定量管理的主要尺度。环保科技措施是指预防污染、环境破坏以及改变城市自然环境状况的有关科学技术,通常涉及专门的环境治污科学技术、环境管理科学技术、各种资源综合利用科学技术,和防治污染与环境损害的有关科学技术。

3.5 城市环境治理的制度措施

严格执行重点污染排出数量限制规范。将国家重点污染排出数量管制计划的指标层次划分,实施到基层企业和着重污染单位。进一步强化污染排放量监控与统计。通过综合利用污染物排放许可证、排污收费、限制淘汰、限期整治和环境评估等多种环保管理制度和技术手段,逐步达到数量目标。建设了强迫收回制度、代处理机制等环保现代化管理体系。强迫收回制度主要是为避免重污染的产生与转化,并规范了强制性报废装置和对部分危险的废弃物由生产商或者经销商负责集中处理,然后交给专业处置单位处理的规范;代处理制是指污染公司通过和依照市场化管理模式运作的专门污染处置单位签约,委托专业单位处理产生的污染,向委托方缴纳污染处理费的机制。

3.6 城市环境污染管理的制度措施。严格实行重点污染排放总量控制规定。将重点污染排放总量控制计划指标层层分解,逐步落实到基层企业和污染单位。进一步强化重点污染排放监督与统计。通过综合利用排放许可证、排污收费、限制淘汰、限期整治和环境评估等多种环保制度和技术手段,逐步达到质量控制要求。积极建设强迫收回规定、代处理制度等环保管理先进规定。强迫收回规定主要是为避免对污染物产生转化,并规定了强迫报废装置和对部分危险的废弃物由生产商或者经销商负责集中处理,然后交给专业处置单位处理的规定;代处理制是指污染公司通过和依照市场化管理模式运作的专门污染处置单位签约,委托专业单位处理产生的污染物,向委托方缴纳污染处理费的机制。

4 结语

综上所述,中国城市建设是支撑现代文明、促进经济社会发展的关键部门,在国家大力推动城镇化的转型进程中,虽使中国城市经济发展呈现出了持续增长的良好趋势,但是对城镇化发展来说又是把双刃剑,突显出了城市污染的严重问题,使得中国城市生态环境容量面对着极大的资源与环境,而传统的中国城市环境治理模式已难以解决这一实际问题。因此,需要进一步探讨变革视野下的现代城市环境治理新模式与管理机制,以实现传统城市环境管理工作能力的发展与革新,以有效克服传统城市环境管理工作能力不足的问题,从而达到现代城市管理模式的快速、健康、可持续发展目标。

参考文献:

- [1] 刘慧芬,危接文,我国矿山地质环境治理存在的问题和解决措施[J]. 科技风, 2020, (08).
- [2] 黄繁生,采矿对地质环境的影响及治理设想[J],中国新技术新产品, 2021, (01).
- [3] 楼苏芬,西方国家公众参与环境治理的途径与机制[J], 学术论坛, 2020 (3).
- [4] 吕玮,民族地区环境治理中的公众参与研究[J], 中央民族大学, 2021 (5).
- [5] 治理理论的特点与社区治理研究[J]. 夏建中. 黑龙江社会科学, 2020 (02).