

对城市规划与社区管理融合的概述

郝爱红

曹县综合行政执法局, 中国·山东 曹县 274400

【摘要】城市规划作为一个重要公共政策资源已获得了社会各界普遍的共识,城市规划的服务人群也应当涵盖了全部社会群体,其价值指向是为了推动城市经济社会的公平正义与城市可持续发展,主要目的是为了确保城市社会生产、经营与建设活动得以长效、有序、持久地健康运行,所保障的就是最广大民众的切身利益。下面,文章重点就城市规划与社区管理融合进行论述。

【关键词】城市规划; 社区管理; 融合措施

An Overview of the Integration of Urban Planning and Community Management

Hao Aihong

Cao County Comprehensive Administrative Law Enforcement Bureau, Cao County, Shandong 274400, China

[Abstract]As an important public policy resource, urban planning has obtained a general consensus from all walks of life. The service groups of urban planning should also cover all social groups. Its value orientation is to promote the fairness and justice of the urban economy and society and the sustainable development of the city. , the main purpose is to ensure the long-term, orderly and lasting healthy operation of urban social production, management and construction activities, and what is guaranteed is the vital interests of the broadest masses of people. Next, the article focuses on the integration of urban planning and community management.

[Key words]urban planning; community management; integration measures

引言

伴随社会主义市场经济的蓬勃发展,中国的城市化进程脚步也越来越加速,但由于在城市化发展规划管理中往往仅仅从经济与技术上的发展趋势入手,而并未加以综合考量,因此存在着相应的片面性,也忽略了城市规划建设管理应当贯彻可持续发展的宗旨,只注重于考虑城市自身效益,而不能从整个经济社会蓬勃发展的实际需要来考虑。所以,有关政府部门就应该加以适当干预,全面科学地做好城市规划工作并进行社会管理,以优化合理配置城市规划建设的各类公共资源,加强城市规划与社区管理融合效果。

1 城市规划与社区管理基本概念

1.1 城市规划管理的概念

城市规划管理工作是为保证现代都市快速发展建立的一项重大措施,是一种全方位科学合理的社会性、公共化、高技术化的城市综合管理制度,政府部门必须对此项工作充分的关注,具体内容牵扯到了都市发展工程建设的各个方面,在现代都市中的所有建筑活动都要严格接受国家城市规划发展管理机关的制约与监管。人们通常都会在规定时期内,对城市国民经济与社会发展目标进行科学合理、严格地规划论证并加以合理的实施,让这个城市的性质、规模及其未来的发展走向等进行合理的确定,进而对城市规划的用地资源加以科学合理的使用,以达到让整个城市规划过程中空间布局、规划部署与工程建设具体安排等之间的相互关系进行合理的协调,这整个环节人们就将其叫做城市的整体规划。城市规划理论主要是人类经过现实活动而逐渐演变出来的,它对现代都市进行规划活动处于人类社会改良活动范畴之内,它是人类行政活动与科学技术的有效组合,并在现代都市的长期运作过程中不断调整优化,都市属客观现象、城市规划则属意识表现,把这两者的相互关联关系加以有效的梳理,才能更好地提升人类社会对城市规划的理解。

从理论上对城市计划管理工作进行划分的类别繁多,其内涵

具体包括国土管理工作、人防管理工作、市政设施管理工作等。而城市计划管理工作的主要业务对象则包括国有资源配置、管理工作、科技管理工作等。虽然从政策调控层次角度来说,可把城市计划管理工作分成宏观经济管理工作、地域管理工作、微观管理工作。但实质意义上,它是对城市计划实施的审查、制定、执行,以及对城市计划实施进行管理建设与发展的各种管理工作之统称。目前,在中国参加城市计划管理工作的地方政府机构主要有人民政府、行政评审、计划主管、地方行政单位等。进行现代都市规划管理工作的首要目的是为了保证现代城市规划建设的顺利开展与进行,并同时取得预先规定的效益,从而达到合理使用和科学配置现代都市规划中的各类公共资源,提升现代都市与经济社会活动系统的正常运转效能,为进行地区产业与经济社会发展的优化打下了良好的物质基础。在开展现代都市发展规划管理中,必须坚持科学性、公开化、法制化、程序式、生态化等基本原则。

1.2 城市规划管理的属性

城市管理规范主要具有如下几方面性质:首先,具有服务性和制约性。自改革开放以来,经过了政府制度的变革,社会主义市场经济得到了蓬勃发展,城市功能也日益增强,而政府职权对社会主义市场经济发挥的影响也越来越小,不过为保障广大市民公众的切身利益,城市规划管理发展规范仍然以政府职权加以管理,防止了非法商贩在城市规划建设项目中利用各种方法谋求暴利,从而严重影响地方经济社会的健康发展。第二,管理功能和技术性。由于城市规划管理作为比较复杂的城市综合管理系统,有着社会性、技术性、公共化的性质,所以,城市管理功能与科学技术手段的双重属性与城市规划管理工作密切相连。第三,前瞻性和近期性。城市规划与管理都存在着一定的时效性,一般分为一零年计划、20年计划、30年计划等,在一般情况下,计划近期较为细致,长远则较为宏伟。

1.3 城市社区管理概念

城市社会管理是在人民政府主导下,以街道为基础,依靠社会团体和成员,对社会的公共资源合理利用,改善社会居民的生存素质。社会是个复杂的动态经济体系,社会居民的活动必须有相应的社会标准来控制。社会管理工作应以人为本,引导社会成员积极参加社会管理工作,履行管理的职责,培育社会公民自治的知识与技能。关乎到市民权益的问题,要由市民积极参与解决,提出满足广大市民需要的方案。让市民积极参与社会管理工作,不但充分调动了市民的社会管理工作热情,也满足了社区居民的物质文化需求,能够推动社会发展。

2 城市规划与社区管理融合概述要点

2.1 加大城市规划力度

为可以使大中城市的计划和建筑工作具备良好的操作性以推动大中城市经济社会的健康发展,城建主管部门必须要具有超前、科学的城市规划意识,严格贯彻科学合理的城市规划路线,并认真地根据大中城市本土自然环境、区位要求,确立了大中城市未来的发展定位,科学合理划定了大中城市各区的功能,完成了大中城市的总体城市规划,杜绝城市间生搬硬套、照搬模仿。由于需要不断完善城市功能,所以,就需要设计部门以城市的区位条件、本土发展为基准,认真设计与论证,在运营过程中逐步优化调整,以加大对城市规划的管控力量。

2.2 加强规划实施的部门协调

当地政府在进行城市规划建设管理工作前,应当事先同各级各行政管理部门进行沟通与交流,以保证城市规划机关可以顺畅的进行有关管理工作。为保证城市规划编制工作获得合理保障,城市规划主管部门须按时报送有关计划材料组织有关专家和政府部门调研研讨及开展科学论证,广泛征求社会各界优良建议并进行听证,并获得审核确认后,方可保证城市规划编制工作顺利开展。首先,规划项目必须取得国家国土监管部门的批准,并为其核发了有效的城市建设用地规划许可证之后,方可进行项目施工。其次,国家国土监察部门应当加强对城建单位的监督力度,在仔细分析其建设项目情况后,如建设方案符合有关法律法规规定和城市规划条件,方可进行并颁发施工许可证,否则将不得颁发施工许可证。最后,政府应当要求各个方面专业施工,加强对城市规划主管部门的监督力度,确保其建设方案能根据事先提出的计划要求实施。城市规划实施前要组建行政各机关统一指挥组织,明确各管理机关的责任,要求各机关形成健全的监管体制,使城市规划建设及其管理受到切实保护。

2.3 推广应用符合新时代特色的社区管理专业软件

目前社区管理专业的计算机软件系统数量不多且参差不齐,但新时代社会所具备的先进5G信息技术和大数据分析手段能够高效集成各自为政的社会信息管理系统,从而建立具有共性且有个性化的综合型社会管理软件平台。因此社会委托的软件设计机构,应该针对不同社会所管理片区建设的实际状况,并根据其面临的具体问题,制定出专门而又具有特点的综合社会人力资源管理软件系统。实行城市社会互联网,进行信息资源共享和政务便捷服务。而社会管理者则应该及时了解社会居民的第一手资源情况,利用后台数据分析收集、分析与对比,从而作出更为科学与精确的管理决定。如现社会独居老年人多,人类可把自身的生活用水、用电和用煤气的数量和老年人的基本生存要求联系起来,若数量发现异常,工作人员也可上门询问拜访排查,以避免独居老年人发生意外。或使用社会管理里的词条搜索功能,来预知有关传染病等。而智慧的行政服务则让人类能够足不出户在家办理业务,节约减排,促进都市的发展,提高人民生活品质,赋能都市社会管理水平。

2.4 实行社区网格化管理模式

城市化的迅速发展,社会管理模式越来越复杂。目前部分成熟城市社会都采取网格化管理模式并获得了很好的成功。网

格化管理模式,是利用网格平台实现全方位的政府管理或公共服务工作,从地理或空间意义上界定的一种政府管理模式。和传统管理模式比较,网格化管理模式主要是利用现代技术突破了空间边界,进而实现协同工作、动态开放、信息共享。新时期的社区建设网格化管理模式奠定了扎实的物质基础。部分地区社区管理功能以数字化技术手段实现,将基础信息管理功能与社会管理网格紧密结合,有效推动了数字化技术在经济社会上的广泛使用与普及,并形成了社会管理信息化平台系统。由于社区管理在贯彻落实党和国家的各项政策战略部署中责任重大,街区网格化管理可以与大数据分析技术相结合,及时传递街区正能量,有效实现舆情监测,及时准确发布时事政策措施。综合利用各种手段,促进了各种信息的相通交换,经济社会工作逐渐呈数字化、动态化、可视化、信息化的形式,基本做到了“依数字讲话、靠数字做决策、数字化管理工作、凭创新”,促进了社会信息和公共资源在多网络平台、多终端用户上的共享,进而提升了经济社会水平。

2.5 大力建设智慧社区

新型建设政策将带动社会数字智能化的深入普及,社会管理也将变得更加先进便捷。用好新型建设政策,将大力推动支持基层政府部门和社会以实际情景应用为基础,进行智能社会构建。通过充分运用新一代人工智能、5G、大数据分析和物联网技术,对社会环境进行全面覆盖监控,就能够更加迅速有效地辨识和防范各类风险与隐患。而新型建设政策带动的,不仅仅是居民小区改建、社区设施升级等生活物质环境的改变,而是更加强调了社会智能化综合管理水平、市民自治意识与社会自治能力的综合变化,也就是可以更加高效地吸纳广大市民积极参与,实现社会家庭间互动的共治共享系统。新建设将更加优化社会建设条件,如硬件环境、公共交换云平台、数据库、公共服务保障体系等,能助力社会管理更先进、更全面。工业社会是现代城市化的重要基石,新建设智能社会,对推进智能城市化建设将发挥积极推动的作用。

加强硬件环境建设,推进数据库系统建立,实现公共云数据交换平台。提供统一的、快捷的地理信息服务,并支持政府各部门服务体系的建立。集成了社会基础地理信息数据和人口统计、社会及其他公司社会法人信息系统数据分析,并结合线下、物联网与互联网等协同进行的信息系统数据录入方法,让社会资源管理更为真实、精准。构建了社会基础部门、社会、市民相互之间通畅有效的信息沟通渠道,并搭建了紧急呼救网络平台,为社会空巢、孤寡老人和特殊人群等提供更有效、更贴心和更方便的服务。

3 结语

综上所述,在城市规划和社区管理之间存在着互补效应,因为二者都是促进中国城市化建设发展的重要组成部分。所以,当前中国各城市为了进一步扩大自我社区影响力,提升自身经济效益水平和发展规划管理水平,就必须着重提高对城市规划和社区管理工作的重视程度,进一步优化和健全城市规划管理制度,全面提高发展规划设计与管理方法的合理性、可靠性和有效性,以便于更好地促进中国城市经济社会的可持续健康发展。

参考文献:

- [1] 赵阳. 以人为本的城市规划与社区发展[J]. 智能城市, 2021, 2 (05).
- [2] 赵民. “社区营造”与城市规划的“社区指向”研究[J]. 规划师, 2020, 29 (09).
- [3] 徐一大. 再论我国城市社区及其发展规划[J]. 城市规划, 2021 (12).
- [4] 陈眉舞, 张京祥, 曹荣林. 我国城市社区规划的理论构架及实践机制研究[J]. 南京工业大学学报, 2020 (04).