

关于新时代加强统计监督 提高统计服务的思考

任 蕾

锦州市审计与统计服务中心, 中国·辽宁 锦州 121000

【摘要】统计作为经济社会发展中重要的综合性、基础性工作,是通过各种科学的统计调查方法,将大量复杂的社会现象用统计数据反映出来,并通过准确的统计分析为国家宏观调控和科学决策提供必要的支撑^[1]。统计数据质量是统计工作的“生命线”。目前,随着经济社会迅猛发展统计工作领域不断拓展,尤其是随着大数据的不断发展,社会各界对统计数据的需求量不断增长,对数据质量的要求也越来越高。统计数据质量不仅关乎统计真实性和政府公信力,还关系着国计民生,这对我国政府统计机构提出了新的挑战和更高要求。从新时代统计工作的发展特征看,统计监督是提高统计数据质量、保障统计权威的有力武器^[2],统计监督的有力实施,将助力统计服务水平的不断提高。本文通过分析政府统计工作和统计数据质量的内涵,总结统计监督的重要作用,分析统计监督与统计服务的关系,并对加强统计监督提出几点建议。

【关键词】统计监督; 统计服务; 统计数据质量

Reflections on Strengthening Statistical Supervision and Improving Statistical Services in the New Era

Ren Lei

Jinzhou Audit and Statistics Service Center, Jinzhou 121000, Liaoning, China

[Abstract]As an important comprehensive and basic work in economic and social development, statistics is to reflect a large number of complex economic and social phenomena with statistical data through various scientific statistical investigation methods, and through accurate statistical analysis to provide national macroeconomic information Regulation and scientific decision-making provide necessary data support^[1]. Statistical data quality is the "lifeline" of statistical work. At present, with the rapid economic and social development, the field of statistical work continues to expand, especially with the continuous development of big data. The quality of statistical data is not only related to the authenticity of statistics and the credibility of the government, but also to the national economy and people's livelihood. From the perspective of the development characteristics of statistical work in the new era, statistical supervision is a powerful weapon to improve the quality of statistical data and ensure statistical authority^[2]. The effective implementation of statistical supervision will help to continuously improve the level of statistical services. By analyzing the connotation of government statistical work and statistical data quality, this paper summarizes the important role of statistical supervision, analyzes the relationship between statistical supervision and statistical services, and puts forward some suggestions for strengthening statistical supervision.

[Key words]Statistical supervision; Statistical service; Statistical data quality

统计工作之所以重要,是因为它可以为国家宏观调控和重要决策提供科学的数据信息,发挥着“智库”和“数库”作用。统计事业是党和国家事业的重要组成部分,统计效能是国家治理现代化、决策科学化的重要支撑。党的十九大、十九届四中全会和五中全会分别对统计体制改革和如何有效发挥统计监督作用提出了明确要求;中央全面深化改革委员会第二十一次会议审议通过了《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》,《意见》强调要强化统计监督职能,提高统计数据质量,加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计监督体系^[2]。这些重要举措,将进一步推动统计监督职能在经济社会运行中发挥更有效的作用。

1 政府统计的相关概念

政府统计是指国家机关综合运用多种统计方法和手段,依法对国民经济和社会发展情况进行统计调查、统计分析,并提供统计资料和咨询服务,同时反映我国国民经济客观现象以及社会发展情况,并在此基础上实行统计监督等活动的总称^[3]。政府统计有四个特点:一是为满足国家管理需要,设立了专门机构搜集国情国力相关信息。二是政府统计机构有统计调查的权力,区别于其他调查。三是大型统计调查需要大量的人力、物力和财力,一般由国家统一组织实施。四是政府统计机构搜集信息的目的是全力服务社会。

我国《统计法》提到,政府统计与民间统计相互区分。

民间统计是除国家机关以外的企事业单位、社会团体或个人运用合理的统计方法和统计手段,对社会某个领域进行统计调查,一般情况下,有偿提供统计资料和咨询意见等服务活动的总称。民间统计分为三个部分,统计调查、统计资料整理、统计分析。民间统计有自愿性、时效性、有偿性服务,民间统计的调查一般是以追求经济利益为目的。随着统计体制改革的不断深化,民间统计备受关注,这是因为民间统计可以弥补政府统计的不足,进一步完善国家的统计系统;通过公民直接行使国家权力,有效提高公民统计意识;自发的民间统计能实现对国民经济的监督,为国民经济的发展提供参考依据。

在我国的统计实践中,民间统计占比少,政府统计占据绝大多数。我国的政府统计机构包括政府统计机构和部门统计机构,它们都具有中国《统计法》赋予的政府统计职能。

政府统计数据是政府统计机构在依法开展统计调查时,获得的各类统计信息的总称,这些统计信息及时反映了国民经济和社会发展情况,统计数据一般包括原始统计数据和综合统计数据^[3]。通过对各类数据的汇总加工和整理分析,最终服务于服务对象。

2 统计数据质量的内涵

早期,国内学者对统计数据质量的定义往往局限于数据准确性。随着社会经济的不断发展,结合实际,笔者认为,统计数据质量内涵包含政府统计数据的及时性、准确性、可比性、可获得性、适用性、衔接性和经济性等。在实际工作中,政府统

计数据质量控制应贯穿政府统计全过程^[3],也即覆盖数据收集、整理、分析及应用四个环节。数据质量是统计的生命,也就是说,只有将收集到的统计信息进行科学的深入分析,不断挖掘数据背后的深层次信息,才能真正实现服务于经济发展和经济决策,体现统计信息的价值。一切建立在统计分析基础上的决策行为,都依赖于高质量的统计信息。统计监督则是在数据生产的全过程确保数据质量的重要手段。因此,只有深化统计体制改革、不断强化统计监督,才能从根本上保证统计数据质量,做到让数据说真话,拒绝数据失真、数据时效性、衔接性差等问题,才能真正维护统计的尊严和地位^[2]。

3 统计监督的内涵及其重要意义

3.1 统计监督的内涵

统计监督是统计工作的三大职能之一。有学者认为统计监督是利用统计调查分析手段,从整体上对经济社会发展情况,进行全面系统的检查和预警监测,从而有效保证经济社会协调、稳定、健康发展。部分学者在总结前人的基础上,提出统计监督是借助于统计法律法规的具体规定,以准确的信息作为依据,对经济社会发展全过程实行监测、预警以及对偏差行为提出矫正意见^[2]。

总之,在不断深化统计体制改革的新时代,根据《统计法》规定,统计监督不仅仅指统计执法行为,统计监督应定位于国家宏观调控的政策与规划范畴。统计监督是运用统计调查、分析、监督等多种手段,对行政部门宏观调控政策与发展规划的决策、执行情况等进行评估、检查、督促及纠正,以期实现科学宏观调控的目标。

通过研究发现,统计监督可以分为内部监督和外部监督。一方面统计内部监督是统计监督的狭义内涵。统计监督的首要任务是捍卫统计工作的“生命线”,保证统计数据质量。强化统计监督必须严格执行统计法律法规,严厉防范和惩治统计造假、弄虚作假行为,加大对统计违法违纪行为的监督检查和责任追究力度,落实信用监管和联合惩戒机制,切实保障统计数据的真实性、准确性、完整性和及时性^[1]。另一方面外部监督是统计监督的广义内涵。在加强统计领域内部监督的基础上,要充分发挥外部监督职能,运用高质量的统计数据对经济社会发展情况进行定量分析检查、监测预警,反映党和国家的经济政策落实情况,财经纪律维护情况,经济社会内部各种比例关系是否协调等,并通过监督提出有效建议,确保党的各项路线方针政策及决策部署得以贯彻落实到位,促进经济社会持续健康发展^[1]。

3.2 统计监督的重要意义

统计监督在党和国家监督体系中具有重要意义。统计监督不仅直接监督经济社会的发展是否符合经济规律、社会规律,而且可以为其他各类监督提供客观准确的数字信息和有力佐证,统计监督与其他各类监督形式有机结合,可推进决策科学、监督有力、执行坚决的权力运行机制的形成,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要保障^[1]。

3.3 统计监督的重要作用

深化统计现代化制度改革,从源头上遏制统计造假弄虚作假,充分发挥统计工作对于政府做好经济社会发展决策部署的参谋助手作用是当前统计工作必须深入探索的重要课题。

一是科学有效的统计监督可以评估国家和地区经济社会发展趋势,为深入挖掘地区生产力潜力,明确发展潜力提供依据。二是科学的统计监督结果可以有效反映党和国家政策及发展规划的实施效率。三是通过检查及时发现虚报、瞒报、伪造、篡改以及干扰统计资料等行为,检查结果可有效反应各级政府工作实绩以及领导干部的统计行为规范履行情况。统计监督是统计数据质量的保证,然而高质量的统计数据是提供优质统计服务的有力保证。

4 创新优化统计服务

政府统计目的在于提供高水平的统计服务,政府统计为经济社会更好发展总结经验,高水平地发挥参谋助手作用。统计服务是通过各项国情国力调查,分析研究发展形势,全面正确地展现经济社会发展水平、规模、结构、速度和效益等,预

测未来发展趋势,新时期,统计服务的宗旨是为党和政府科学决策提供高质量的统计产品,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供科学依据^[1]。

进一步优化统计服务,不断增强统计服务实效,构建现代统计调查体系,是全面深化统计改革,推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容^[1]。新常态下,统计方法制度的创新将面临着更高要求。一是要加强统计服务时效性。为了更好的适应新常态,充分提高统计服务水平,必须要在经济社会发展的各个领域提升统计时效性。随着互联网、大数据时代的到来,信息量不断加大,信息流通速度明显加快,政府统计必须创新工作方法,坚决拒绝数据发布滞后的现象,利用好网络工具,提升数据生产的时效性。二是要加大统计数据解读和数据宣传力度。面对纷繁复杂的数据海洋,政府统计必须加强统计宣传和数据解读力度,提升政府统计公信力和统计服务水平。三是要提高政府治理能力。政府统计部门作为重要的数据生产、宣传部门,必须要提升包括数据采集、处理、存储和共享等各个生产环节的数据治理能力。积极地向优秀的互联网企业和民间调查组织学习,将成熟化、商业化的大数据技术引入到政府统计治理体系中,在新形势下,进一步提高政府统计数据治理能力^[3]。

5 统计监督与统计服务的关系

统计的基本任务是对经济社会发展情况进行统计调查、分析,提供统计资料和咨询意见,并实行统计监督。“统计调查、统计分析,提供统计资料和统计咨询意见”也就是统计服务的内容,作为统计工作的两个基本职能,统计监督与统计服务二者相辅相成、相互联系^[1]。有学者认为“统计监督是统计数据质量的保证,进而促进统计服务水平的提升。优质的统计服务必将树立起统计数据应有的权威,从而增强统计对经济社会活动的调节和监督作用。离开统计服务,统计监督就失去了应有的意义;离开统计监督,统计服务会受到影响^[1]。”

新时期,统计工作应当坚持以强化统计监督为工作导向,以优化统计服务为最终目标,以提升统计数据质量为重点,着力打牢统计基层基础建设,着力提高基层统计工作的规范性、科学性和源头数据的真实准确性^[1]。

6 强化统计监督,优化统计服务的几点建议

科学有力的统计监督是提高统计数据质量的保证,然而高质量的统计数据是提供优质统计服务的有力保证。笔者认为,应该从以下几个方面强化统计监督,为统计数据质量优化做好保障^[3],进一步增强统计服务实效。

一是通过加强统计监督职能研究,改革统计数据生产方式,来增强统计监督的科学性,提供高质量统计数据,从而实现统计服务提质增效。二是通过强化统计法制建设,增加统计监督独立性,增强统计监督保障性。通过强化统计基层基础工作,把好源头数据质量,从本质上实现政府统计的自我革新,实现统计法制化、科学化、规范化,助力统计监督成效显著。三是通过加强统计信用体系建设。完善统计数据质量评估管理制度,增强统计监督制度性^[3],用制度管理统计工作和政府工作,实现制度约束调查对象,保证调查成果真实有效。

这就要求统计工作者在统计调查的任何一个环节都要科学、谨慎的工作,防止任一环节出现错误,影响统计数据质量。

参考文献:

[1] 邓文彬. 全面深化改革新形势下的统计监督与统计服务[J]. 中国统计.

[2] 李金昌,余卫. 新时代发挥统计监督职能的思考[J]. 统计研究, 2021年第6期: 4-17.

[3] 张家品. 政府统计数据质量优化研究—以安徽省为例. 安徽大学, 2019.

作者简介: 任蕾(1983.01-),女,汉族,内蒙古,硕士研究生,高级统计师,研究方向:宏观经济。