

# 浅谈事业单位非税收入的管理

张悦

黑龙江省大庆市财政局, 中国·黑龙江 大庆 163311

**【摘要】**近年来, 中国国内经济发展状况稳中有进, 经济增速相对稳定, 受此影响, 我国的事业单位非税收入也持续增加, 因此, 导致非税收入管理工作中的问题逐渐暴露在了大众视野当中。常见的有非税收入征收范围不合理、票据会计处理违规等, 相关问题的出现, 影响了非税收入管理的效果、水平, 致使事业单位中非税收入利用价值无法彻底发挥。因此, 解决事业单位非税收入管理问题十分重要, 所以, 本文将着重对事业单位非税收入管理相关问题及对策进行分析。

**【关键词】**事业单位; 非税收入; 管理; 法律法规

## On the Management of Non-tax Income of Institutions

Zhang Yue

Daqing Finance Bureau, Heilongjiang Province, Daqing, Heilongjiang, China 163311

**[Abstract]**In recent years, China's domestic economic development has been stable with progress, and the economic growth rate has been relatively stable. Affected by this, the non-tax income of public institutions in my country has also continued to increase. Therefore, problems in the management of non-tax income are gradually exposed in the public eye. Common problems include unreasonable non-tax revenue collection scope and illegal accounting treatment of bills, etc. The emergence of related problems has affected the effect and level of non-tax revenue management, resulting in the inability to fully utilize the value of non-tax revenue in public institutions. Therefore, it is very important to solve the problem of non-tax income management of public institutions. Therefore, this paper will focus on the analysis of related problems and countermeasures of non-tax income management of public institutions.

**[Key words]**public institution; non-tax income; management; laws and regulations

### 引言

现如今, 中国财务收入的组成主要是税收收入与非税收入。伴随近年来中国经济的腾飞, 我国非税收入范围正在飞速增加。特别以事业单位为例, 非税收入的存在有效的推动了事业单位健康发展。所以, 提高事业单位非税收入研究重视程度, 做好国内事业单位非税收入管理研究就变成了一件十分重要的事情。

### 1 非税收入概述

所谓非税收入, 即“不包括税收, 由国家机关、政府、事业单位以及社会团体等合法组织在遵照国家法律法规的前提下行使政府权力等提供的特定公共或准公共服务获取的财政性资金, 这些资金是政府财政收入的组成之一。”非税收入虽然属于政府收入的一种, 但是, 它也是政府参加初次分配、再分配国民收入的一种形式。目前, 非税收入征收范围包括行政事业收费、国有资本经营收益、政府财政资金产生的利息收入等等。事业单位做好非税收入管理, 不断促进非税收入征收管理应用效率提升, 有助于促进政府事业单位改善财政收入应用效率及宏观调控能力。

### 2 事业单位做好非税收入管理的意义

#### 2.1 有注意提高应对市场经济竞争挑战的能力

事业单位在发展、经营、管理的过程中, 做好非税收入管理工作, 能够为单位创建一个和谐、稳定的经济管理气氛, 可以有效激发全体工作人员的工作兴趣及主观能动性, 可以确保事业单位在市场环境中实现平稳、有序的发展。实践中, 做好非税收入管理, 能够实现预期的经济管理目标; 立足事业单位行业的特点来看, 其明确指出要严谨细微的做好经济管理工作, 认证研究、统计、解析单位经济收支状况, 并结合研究结果探寻非税收入发生增减波动的成因后, 要第一时间向相关

领导反馈结果, 提交有效的解决举措, 处理出现的问题, 避免事业单位管理时发生问题, 从而给事业单位相关工作的开展提供助力。

#### 2.2 有助于资源利用及配置效率的提升

事业单位在实际发展以及经营、管理期间, 应结合实际认真研究短期及中长期发展目标, 做好综合考量。因此, 要立足非税收入管理举措改革, 从战略布局角度出发, 科学的优化、配置事业单位内部资源。由于事业单位所管辖的各个部门间的收益存在明显的不同, 且全部业务基本上均有要素自由流动的外部环境, 因此, 通过积极的组织非税收入管理工作, 将有助于改善利用、配置资源的实际收益及效率。另外, 受经济可持续发展理念影响, 事业单位在实践发展中要给予非税收入管理重要性予以正确认识, 要采用非税收入管理举措创新等形式, 确保事业单位资源配置时市场可以发挥决定性作用。

#### 2.3 削弱管理风险

事业单位在发展、经营中组织的业务活动对风险的大小产生了直接影响, 在市场经济环境中, 事业单位的各项改革、调整, 均有可能使事业单位在发展种承担不同程度的风险。所以, 引入非税收入管理手段加以运用, 将有效管理、控制风险, 能第一时间发现外在风险, 然后搭配相关的举措, 便可使风险被控制在事业单位发展允许的范围之内。比如, 做好制度建设、合理控制优化操作流程、改善内部监督举措等, 均有助于降低事业单位管理风险。

### 3 事业单位非税收入管理问题

#### 3.1 事业单位缺乏健全的非税收入有关法律法规

伴随国内经济的快速发展, 在品种、类别等方面非税收入成多样化发展状态, 且征收范围持续增加, 但是却缺少事业单位非税收入管理方面的法律法规, 其依旧有完善的空间。现如今,

国内诸多地区事业单位的非税收入管理工作十分随意、混乱,在征收、管理非税收入时表现出现了诸多违规、违反常理的情况,例如“部分地区非税收入收费项目、金额的设计缺乏合理性。”即便近年来国家大力整治非税收入管理问题,但此类违规现象仍屡见不鲜,其原因是“有关法律法规内容覆盖的范围较大,政府单位无法参照具体法律法规条例完成审批收费,一些地方事业单位在非税收入收费项目管理中,通过钻法律漏洞实施了一系列不合理操作。”<sup>[1]</sup>

另一方面,各地政府税收有关部门尚未建立完善的非税收入监管体制,相关法律及审计监督等具备的作用得不到有效发挥,很多违规罚款、收费现象无法被有效监督、及时反应,部分执法监督者容易忽视相关事件,致使监督检查效果大打折扣。

### 3.2 非税收入财会管理工作水平有待提高

首先,地方事业单位内部从事财务会计管理工作的员工缺乏专业的工作能力、高尚的职业道德水平及强烈的责任心,影响了相关工作的开展。虽然在实践工作中他们可以完成普通的税收处理工作,但却无法处理好非税收入管理问题。比如,财会工作人员未能充分认识非税收入工作重要性、未能掌握充足的非税收入票据专业知识、无法辨别非税收入应用范围,使非税收入处理不合理,导致偷税漏税现象得以繁发生。

其次,我国事业单位的非税收入财务预算工作开展整体效果存在较大差异,受非税收入实际收入稳定性不高影响,各地区都存在预算编制准确性低等现象。比如,部分事业单位开展非税收入预算管理工作时,未能科学设置本应纳入预算管理的非税收入范围,造成预算编制偏差,使实际中的预算外非税收入额度提高,影响了预算目标执行效果,这对事业单位预算管理效率及财政预算工作水平的提升造成了负面影响。

## 4 事业单位非税收入管理问题解决意见

### 4.1 健全、细化非税收入有关法律法规

首先,中央政府应协调立法部门等结合国情健全国内事业单位非税收入管理类法律法规,科学制定、调整内容,合理确定非税收入收费项目确立及征收等有关的内容,监督地方事业单位依照法律要求严格执法、做好非税收入管理,提高非税收入工作透明度。另外,事业单位在非税收入征收时,要基于法律法规征收标准、要求等组织征收,决不能随意扩大征收范围、制定违反常理的罚款项目等。如果有非税收入征收需求,则一定要给被征收人或单位出具国家统一制定的非税收入票据,不可在收缴非税收入时拒绝出具票据。且在减缓或免征等非税收入时,必须按要求进行审批,不可肆意提供相关证明。

其次,要健全有关的监督、处罚制度规定,若发现事业单位工作者违反法律法规非法开展非税收入管理工作,要进行严厉惩罚。一旦发现财务人员在非税收入财会工作期间对非税收入票据非法应用、处理,谋取私利,从而造成了违反法律法规收费、干预政府采购工作、减税免税的现象,则必须严厉追究相关工作人员的法律责任,要结合工作人员的实际违法行为从重从严进行处罚;如采用通报批评、开除、调离岗位、纪律处分等形式进行惩戒,如果相关行为构成犯罪,应及时移交司法部门侦办。

然后,强化管理,做到钱票分离。事业单位在发展期间的财政收入主要由非税收入组成。事业单位在实际运营中,主要采用出具非税收入通用票据然后实施分离票款形式实现收费。常说的钱票分离指“分离收缴款项与票据。”目前,事业单位内全部的行政事业性收费项目均需执行钱票分离,而且必须做好收费职能部门作用的发挥,持续优化工作能力及效率。在钱票分离实施期间,要指定部门开票,银行负责代收的款项则直接汇入财政专

户。该方式可让其相互制约,更能防止发生贪污受贿情况<sup>[2]</sup>

最后,制定的法律法规要对各环节负责人承担的责任进行明确、细化,要采取制定严格惩罚、监管条例的方式,杜绝或降低地方事业单位在非税收入管理方面出现的乱收费、乱分摊、乱罚款等现象。另外,要建立、完善监督检查体系,承担监督执法职能的部门要基于对日常非税收入工作的严格检查,做好审计、社会、舆论监督作用的有效发挥,一旦收到群众反馈的乱开罚单等投诉问题时,必须予以重视并及时处理;实际工作中,要深度调查、科学处理相关问题,定期整顿非税收入违规现象,一旦发现违规涉事单位、个人要给予严厉处罚,从而为事业单位非税收入管理工作的合理合法性提供保障,实现有关法律法规的有效贯彻落实。

### 4.2 改善非税收入财会管理工作水平

研究显示,非税收入在事业单位财政收入中的占比不断提高,所以,事业单位应形成非税收入管理意识,提高对非税收入财务会计管理工作的重视程度,提高非税收入会计核算管理工作处理的规范性。因此,事业单位在非税收入财会工作开展中,可从以下几方面提高非税收入财会管理水平。

首先,事业单位要强化财会工作者业务培训力度,帮助财会工作者正确认识、理解非税收入管理条例内容、提高对非税收入知识的熟练掌握运用能力,使其可以精准判断非税收入收支类型,合理挑选解决会计问题的方法,由此改善非税收入会计处理核算工作的准确性、合理性。

其次,科学管理非税收入票据。面对越来越多的事业单位非税收入票据种类、数量,事业单位要想提高非税收入管理水平,就必须健全非税收入票据管理体制,做好票据源头管控;而且要重视票据管理系统平台的打造与运用,进一步改善核算管理、归纳、搜集非税收入票据等工作方面的自动化水平;同时,应做好先进系统平台引用,积极发挥平台的全方位监控功能,对处理非税收入票据的工作流程实施立体化监管,从而提高工作透明度,降低人为蓄意操控的几率。

最后,应提高非税收入预算管理工作重视程度,要在预算管理中纳入大多数主要非税收入项目;还要改善非税收入预算编制水平,做好统一征收管理、预算编制制度要求的推广、应用,才能改善政府财政宏观调控水平、提高事业单位部门综合预算编制管理能力,这对解决非税收入管理问题具有积极帮助。

## 5 结束语

总而言之,我国事业单位在开展非税收入管理工作期间,应结合实际状况明确管理工作开展中出现的问题,在具体处理中,政府应提高重视程度、制定并落实有效的对策;同时,要健全非税收入法律法规体制,细化法律条例内容及非税收入征收依据、会计处理准则,更要确定事业单位具备的非税收入征收权责,杜绝地方事业单位在非税收入方面的违规行为,确定非税收入管理工作相关的部门、员工职责及违反法律法规的处理原则;另外,要严格约束非税收入权利及会计处理行为,做好非税收入督查工作,从而立足多个方向助力事业单位非税收入工作提高规范化水平,强化政府财政管理职能,通过做好相关问题的处理对策的制定与实施,才有助于规范事业单位非税收入管理行为、提高非税收入管理水平、促进事业单位健康发展。

### 参考文献:

[1] 非税收入管理制度改革历程回顾与展望[J]. 许文. 中国财政. 2021 (15): 24-26.

[2] 新常态下加强非税收入管理的实践与思考[J]. 丁艳春. 财经界. 2021 (23): 169-170.