

公立医院债务风险成因与防范

王 玉

贵州省习水县人民医院, 中国·贵州 习水 564600

【摘 要】对于公立医院来讲, 为提升医院整体医疗服务能力, 需优化医疗服务、引进人才、购买设备、开展新技术新项目、适当扩大医院规模等, 均需要大量的资金。近年来, 由于政府财政资金紧张, 对公立医院财政补助的限制, 公立医院在资金遇到困难时, 不得不采取对外融资等方式, 将融资取的资金维持医院的运营。特别注意: 如果医院结余偏低, 公立医院会长时间承担债务压力, 会对公立医院公益性质、持续发展造成直接影响。所以, 本文主要针对公立医院债务风险成因和防范措施进行探讨, 以促进公立医院持续健康发展。

【关键词】公立医院; 债务风险; 成因; 防范

Causes and Prevention of Debt Risks in Public Hospitals

Wang Yu

People's Hospital of Xishui County, Guizhou Province, Xishui, Guizhou, China 564600

[Abstract] For public hospitals, in order to improve the overall medical service capacity of the hospital, a lot of funds are needed to optimize medical services, introduce talents, purchase equipment, carry out new technologies and new projects, and appropriately expand the scale of the hospital. In recent years, due to the shortage of government financial funds and restrictions on financial subsidies for public hospitals, when public hospitals encounter financial difficulties, they have to resort to external financing and other methods to maintain the operation of the hospital with the funds obtained from financing. Special attention: If the hospital balance is low, the public hospital will bear the pressure of debt for a long time, which will have a direct impact on the public welfare nature and sustainable development of the public hospital. Therefore, this paper mainly discusses the causes and preventive measures of debt risk in public hospitals, so as to promote the sustainable and healthy development of public hospitals.

[Key words] public hospitals; debt risk; causes; prevention

在市场经济持续发展下, 随着医疗卫生体制改革持续深入, 医疗行业整体竞争力呈日益激烈趋势。对于公立医院来讲, 针对其现存问题研究发现, 虽然债务融资可以及时避免发生资金短缺情况, 但部分公立医院仍然会出现资金短缺的情况, 医院运营成本和债务利息成本等支出增加, 往往会造成医院综合成本持续增加, 此类因素均会直接阻碍公立医院发展, 甚至会对社会稳定、政府宏观调控造成影响, 逐渐称为社会重点关注话题。

1 探讨公立医院的财务风险特征

伴随国家市场经济快速发展, 对于财务风险的出现, 逐渐表现于公立医院发展过程, 因为公立医院具有特殊性, 财务风险除了具备风险特征之外, 还表现为自身部分特点, 具体包括以下几点: 第一, 多样性, 观察发现公立医院的财务风险因素偏多, 例如: 医疗技术与诊疗设备、内部管理 with 财务收支等, 除了表现为主观因素之外, 还体现在客观因素方面^[1]。第二, 隐蔽性, 对于医疗行业来讲, 因其是技术密集行业, 虽然财务风险客观存在公立医院的运营环节, 然而, 不同风险并非直观呈现, 如公立医院的供应商合同风险、医疗纠纷病人风险比较隐蔽, 其风险损失相对较为隐蔽, 呈潜在特点。第三, 不确定性, 由于公立医院的因素比较多样化, 极易造成财务风险, 例如: 风险时间与危害性、设计范围等因素, 均会对财务风险造成影响, 但其具体变化无法有效预知。

2 公立医院的债务风险情况

2.1 公立医院长期债务风险

对于公立医院来讲, 为了促进持续发展, 尽量获取更高收入, 通常需要改善医院医疗环境、购买先进医疗设备进行。当财政资金补助不足时, 多数公立医院是以贷款形式促进医院建筑建造, 同时购入较为先进医疗设备, 通过流动资金借款方式获取资金, 往往会用来偿还到期基建借款, 其流动借款实质是基建类长

期借款方式, 致使长期债务在公立医院中占据重要地位。

2.2 公立医院收支节余风险

只有保证公立医院拥有相应收支结余, 才能更好按照要求偿还债务本息, 但结合当前情况发现, 医院收入减去药品耗材、人员工资等支出后, 收支结余偏少, 但仍然需要进行后期管理费用、利息等支出, 使其承受较大经济负担。现阶段, 医院以垫付医保方式结算, 通常会造成结算周期偏长情况, 使医院现金流量持续降低。尽管如此, 公立医院仍然需要偿还各种债务, 并按照规定及时交纳, 如果两者不协调会造成资金问题、财务风险^[2]。

3 公立医院债务风险成因

公立医院的财务风险主要是指: 在展开财务活动时因不同因素影响, 医院无法达到预期财务收益, 往往会无法偿还债务本息。在医院的财务管理工作中, 如果某项环节发生问题, 极易引发财务风险, 致使医院偿债能力下降。下面是针对公立医院债务风险成因分析, 以便于制定防范、控制措施。

3.1 医院购买设备、药品、耗材等形成的债务风险(供应商的债务)

因为我国医疗资源不足, 若要满足医院发展需求, 则会积极引进先进设备作为重点, 所以医院采购设备、药品、耗材等往往会产生债务风险^[3]。以短期角度分析, 拖欠供应商的货款会导致医院的资产负债率偏高, 甚至会对医院的运营造成影响; 以长期角度分析, 供应商因提供设备, 却无法短期收到相应的货款, 呈现生产意愿、能力下降, 从而无法保证药品与设备质量, 长期以往会对公立医院持续健康发展造成直接危害。对此, 公立医院根据自身医疗行业发展和规划, 虽然符合人民群众医疗需求, 但如果超出医院自身承受能力范围外, 往往会导致先进医疗设备和医院定位不符, 使医院承受较大债务风险。

3.2 医院运营的人员经费的债务风险(职工的工资和绩效工资)

近年来,医院执行医疗服务收费标准未进行有效调整,但在物价指数持续提升下,人力成本更是随之不断增加,会导致医院的收支结余迅速下降^[4]。与此同时,医院运营人员综合素质偏低,缺少较强财务风险能力,不具备较强财务风险能力,很难保证日常工作顺利进行。对此,未根据医院发展需求进行医院工作人员工资、绩效债务结合,往往会出现员工经费债务风险上升。

3.3 医院基本建设贷款债务风险(财政不能完全化解医院的基本建设债务)

总结公立医院的债务风险发现,其主要表现为基本建设与购买药材器械方面,结合医院长期负债情况发现,随着基本建设项目增加,固定资产的竣工验收环节比较繁多,如果未按照要求做好竣工结算处理,还会由于工程欠款出现债权债务复杂化等情况,很难掌握医院整体债务规模情况,预计负债更为严重^[5]。可见,医院资产规模和债务规模相匹配,因公立医院属于卫生事业单位,很难控制医院资产与负债,说明财政无法完全化解医院基本建设债务,是引发医院债务风险上升的常见原因。

3.4 医患纠纷引发财务风险

因为新技术新项目的开展,医院通过聘请专家指导,但基于各方面的原因,无法避免偶发性的医疗纠纷情况,比如:考虑患者的诊治,导致医疗检查、手术推迟,医疗服务人员的技术水平,医疗服务质量,病人沟通交流等,这些方面未达到服务对象的要求,不仅会影响医院的整体形象,还会造成医疗纠纷等问题。所以,医患纠纷会影响医患双方同时,还会对社会造成间接影响。加强医患纠纷解决,提升医患之间的服务,缓解医患之间的矛盾,对病人及家属、对医院、对社会都是一个巨大的进步。

3.5 医院合同财务风险

由于公立医院是非营利机构,制定合同属于医院运营重要法律依据,发挥较为显著约束性。因此,公立医院需要加强合同梳理,科学制定合同风险控制体系,其合同类型主要包括:工程合同与采购合同、人事合同等,确定各合同签订流程与审批程序等,可以实现合同履行、签订的全面监控,保证合同风险得到管控^[6]。然而,结合公立医院合同管控情况发现,当前医院合同债务风险较多,例如:合同内部管控体系缺少规范性、合同内容存在局限性、信息系统缺少完整性,均属于比较常见漏洞,是当前公立医院急需解决问题。

4 公立医院的债务风险防范措施

4.1 公立医院应加强风险防范意识

在公立医院发展过程,领导层均应该具备较强债务风险防范意识,以促进财务风险监控体系建设,针对市场竞争压力、医疗体质转变考验,领导层需要及时理清思维,在促进医院发展同时,还应该重视医院发展造成债务风险。与此同时,领导层还应该加强债务风险的防控意识,正确认识医院财务风险,促进医院运营管理发展。一方面,利用不同方式进行医院内部风险教育,加强医院风险文化建设,使其形成全员财务风险;另一方面,优化财务风险体系,使其具有设计面广与专业性强特点,考虑管理体系在财务风险方面监测和分析,以便于对潜在风险予以评估,科学制定应对措施。

4.2 完善医院的内部控制制度体系

其一,优化内部环境,转变管理理念,对医院的治理结构进行优化,加强工作人员内部控制思想意识,是影响医院内控主要因素。其二,全面评估风险,要求公立医院需要由内向外全面分析存在风险,科学创建财务风险评估体系,根据实际情况与财务信息创建财务风险评估体系,以实现风险预警,确保风险控制工作全面展开^[8]。其三,加强活动管理,将控制活动落实医院业务,要求医院确定控制点,以便于科学确定活动框架,保证医院业务活动全面控制。其四,优化信息和沟通系统,可以更好掌握管理层和内部控制的运行情况,及时确定内部管理问题。医院应该科学创建财务信息体系,主要针对财务信息进

行辨别与收集等,同时优化和员工交流,引导员工提出适合建议。其五,加大内部监督力度,若内部控制缺少监督管理,很难确保其具有较高执行效果,利用内部审计方式进行内部控制监督,以实现监督活动相应修正和完善。

4.3 加强债务管理力度

在公立医院发展过程,通常需要资金予以支持,如果发生资金缺乏情况,可以选择外部贷款方式提供资金矛盾解决途径,然而,负债运营风险性较高,若未加大管理力度,科学把控负债规模,会导致医院财务困境。基于此,公立医院需要树立正确发展理念,加强贷款指导,确定负债经营方案,按照医院发展情况科学评估资金需求量,然后根据偿债能力制定贷款规模,使其贷款规模维持医院承受能力内,为了实现风险防范需要创建贷款风险的评估模型,掌握贷款规模^[7]。另外,在制定预算体系时,对于贷款管理理念的应用,主要是利用预算手段方式实现债务收支,确保医院贷款资金使用得到科学安排,同时按照偿债能力制定还款方案,使贷款按期偿还,预防出现财务风险。加大医院贷款政府监管力度,要求医院主管加强医院贷款监督管理,对贷款行为予以规范,确定还贷责任,保证医院贷款具有安全性特点,以促进贷款风险防范。

4.4 加强医院的运营管理

在公立医院运营过程,通常会比较害怕资金链的中断,同时属于现实比较常见情况,需要予以高度重视。对于公立医院运营来讲,因自身发展需求,公立医院会出现相应负债情况,然而,医院错误将银行贷款作为解决资金主要途径,很难满足资金需求,所以,医院筹集资金过程,按照实际情况进行资金筹集,可以保证其具有针对性特点^[10]。可见,首先应该促进现金流,降低资金流速带来影响,在满足活用资金基础上及时处理资金短缺等问题;国家需要以公立医院的财务风险解决为主,政府部门需要科学制定政策法规,促进公立医院的改制。

4.5 提高财务审计人员综合素质

对于财务审计人员来讲,作为财务风险防控关键群体,其综合素质情况会直接影响财务风险,对此,首先应该加大财务人员知识培训力度,优化知识结构,以提升职业判断水平,以便于决策者更好提供回信信息,避免由于会计信息问题造成财务风险;强化财务人员风险管理教育培训,除了需要提高财务风险能力之外,还应该培养工作人员风险意识,使其具备防范风险性。就财务人员而言,应该善于学习与观察,密切观察外部环境,评估外部环境造成影响,及时调整财务管理方案和策略,避免环境因素造成风险。

5 结束语

总而言之,在公立医院健康发展过程中,加大风险管控力度,是促进医院持续发展的关键。对于公立医院工作人员来讲,首先需要掌握债务风险和发生原因,根据发展现状制定防范措施,通过全面、充分分析与控制,持续加强医院风险防御能力,以便于在日益激励医疗市场占据主要地位,以促进公立医院持续与健康发展,从而实现预期发展目标。

参考文献:

- [1]王丹,张一娜,申小航.深化医改下公立医院债务风险防范与控制研究[J].锦州医科大学学报(社会科学版),2020,18(06):38-40.
- [2]欧日勤,刘秀萍.公立医院利用地方债筹资建设与保持公益性问题研究[J].会计师,2020(19):81-83.
- [3]陈万春,刘清芝,李维玉,黄睿.齐齐哈尔市公立医院债务成因及化解办法研究[J].理论观察,2020(09):69-71.
- [4]张一娜,申小航.公立医院债务风险问题的法律对策研究[J].法制与社会,2020(25):64-65.
- [5]张冰心,宋沈超.贵州省公立医院负债状况及成因分析[J].卫生软科学,2020,34(06):37-40+55.