

高校财务管理工作中的创新经验

马马妮¹ 吕云志²

1. 东北大学, 中国·辽宁 沈阳 110000;

2. 辽宁北方广电传媒(集团)有限公司, 中国·辽宁 沈阳 110000

【摘要】2021年是学校“十四五”开局之年,结合高校中心工作,围绕学校一流大学建设,但高校财务管理并未完全改革创新,财务管理理念跟不上、高校建设资金短缺、内部控制建设现状不是很好,存在对风险认识不足、财务人员整体素质不高等等,诸如此类的问题对高校的教育事业发展会产生消极影响。怎么立异高校财务管理任务,提升高校财务管理程度,成为一个亟待处理的问题,也对高校财务管理任务提出了更高的要求。本文在剖析高校财务管理存在的主要问题的基础上,总结性提出了其高校财务管理的创新举措,从而指出高校财务管理的未来发展方向、意见和建议,以提升高校财务的管理水平。本文旨在提升高校财务治理能力,实现建设中国特色、世界一流大学的战略目标上起到一定的借鉴作用。持续推进财务管理体制机制改革,加强预算绩效管理,推进内部控制建设,为学校各项事业发展提供财务保障。

【关键词】财务管理;内部控制制度;内部治理;全员理财;放管服;内部稽核

Innovation Experience in Financial Management in Colleges and Universities

Ma Mani¹, Lu Yunzhi²

1. Northeastern University, Shenyang 110000, Liaoning, China;

2. Liaoning North Radio and Television Media (Group) Co., Ltd., Shenyang, Liaoning, China 110000

[Abstract]2021 is the first year of the school's "14th Five-Year Plan". Combined with the central work of the university and the construction of a first-class university, the financial management of the university has not been completely reformed and innovative. The status quo of control construction is not very good, there are insufficient awareness of risks, the overall quality of financial personnel is not high, etc., and such problems will have a negative impact on the development of education in colleges and universities. How to innovate the task of financial management in colleges and universities and improve the level of financial management in colleges and universities has become an urgent problem to be solved, and it also puts forward higher requirements for the task of financial management in colleges and universities. On the basis of analyzing the main problems of financial management in colleges and universities, this paper puts forward the innovative measures of financial management in colleges and universities, so as to point out the future development direction, opinions and suggestions of financial management in colleges and universities, so as to improve the financial management level of colleges and universities. The purpose of this paper is to improve the financial governance ability of colleges and universities, and play a certain reference role in realizing the strategic goal of building a world-class university with Chinese characteristics. Continue to promote the reform of the financial management system and mechanism, strengthen the budget performance management, promote the construction of internal control, and provide financial guarantee for the development of the school's various undertakings.

[Key words]financial management; internal control system; internal governance; financial management of all staff; decentralization and management services; internal audit

2021年,党率领全国各族国民成功完成了第一个百年斗争目的,在中华大地上全面建成小康社会,正在大踏步的向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年斗争目的迈进。党的十九届六中全会全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验,新时代党和国家事业获得了环球注目的巨大成绩,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的奔腾,完成中华民族恢复,进入了不成逆转的历史过程。高校以愿景和共鸣策划将来、引领开展,兼顾推动“十四五”计划和“双一流”建立,擘画一流大学建立高质量规划蓝图。以国家和区域发展内涵为引领,优化学科结构、凸显学科特征、增加优势引导、增进学科穿插,以一流学科为中心,以“智能”赋能学科升级,构建特征光鲜、穿插交融、和谐开展的一流学科生态系统。

与一流高校建设形成鲜明对比的是高校财务管理还存在诸多不足之处:

(1) 财务管理思路跟不上当下形势的发展

缺少需要的当代管理理念和财务风险防备认识。在市场经济前提下,高校财务管理的外延日趋丰富,财务机能不时扩大,财务管理人员假如仅逗留容易的记账、报账等事务性任务上,将没法应对庞杂多变的经济情势和高校疾速发展的当

下。财务管理体制不够顺畅。急切需求通晓高校经济的总会计师,协助校长全面指导高校的财务管理任务,健全管理机制,增强经济管理,提升经济运转的效力和效益。

(2) 一流大学建设资金短缺

高校“十四五”建设目标计划指出,办学高度国际化,全面实力、人材培育才能、中心竞争力到达国际一流大学程度,构建起完美高效的当代大学管理系统,成为“中国新型产业化过程中起引领用处的中国特征世界一流大学”等等,这些都给财务资金投入带来庞大的压力和应战。

(3) 内部控制制度不完善

高校已经建立了的内部控制制度,但尚不完备。最近几年来,学校内部控制建设工作和所依据的法律法规、政策以及高校发展现状都发生了一系列变化。特别是教育部在2019年发布了《教育部直属高校主要领导干部履行经济责任重要风险提示清单》,2021年发布了《教育部办公厅关于开展高校一些领域腐败风险专项清理整顿工作的通知》等文件,要求高校不断优化内部控制体系,并将内部控制由经济活动层面进一步扩大到职务职称评聘、合作办学、招生录取、产业、后勤等重要业务领域。为持续推进内部控制建设,不断优化学校治理,助推高校世界一流大

学建设, 内部控制制度急需进行修订完善。

(4) 财务管理人员的整体素质不是很高, 制约了财务管理水平的提升

外界经济环境不时变化和高校规模不断扩大和发展, 对财务管理的要求愈来愈高。但是, 财务人员的整体素质和高校经济发展要求相差很远。一方面, 部分人员已经形成了落伍的思维定式, 常识结构老化, 疲于完成繁琐的普通工作或是贪图闲适, 无视业务知识水平和专业技能的自我提高。另一方面, 财务管理的内涵和外延不断的扩大, 财务管理工作的任务日益复杂, 对财务管理人员的综合素质也提出了更高的要求。财务决策失误极可能给高校带来巨大的财政风险, 因此, 要求财务人员必须具有风险决策与危机决策才能、组织管理和协调能力、信息处理和网络应用能力。然而, 现在财务管理人员中复合型人才较少, 这在一定程度上阻碍了高校财务管理能力的提升。

综上, 全面推动教育事业科学发展, 保障高校经济正常运行, 努力造就一支高素质教育财会队伍。努力做好财会队伍人员配备和科学管理, 完善财务治理体系, 强化财务内涵建设; 切实提高财会队伍素质培养和能力提升, 持续推进财务管理体制机制改革, 加强预算绩效管理, 推进内部控制建设, 为高校各项事业发展提供财务保障。近年, 高校财务管理的创新经验主要总结如下:

(1) 突出政治引领, 增强政治责任

始终坚持党对高校财经工作的全面领导, 准确把握从严治党 and 党风廉政建设的新形势新任务新要求, 多维度构建党风廉政体系。通过召开党史学习教育动员会, 观看“庆祝大会”及“‘明理增信 崇德行力’ 庆祝建党100年高校示范微党课”, 做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行, 学党史、悟思想、办实事、开新局; 开展“弘扬西柏坡精神 赓续红色血脉”主题党日, 重温入党誓词, 追随初心使命; 学习十九届五中、六中全会精神, 用全会精神统一思想、凝聚共识、坚定信心、增强斗志, 助力高校“双一流”建设, 全面提升高质量发展的能力与水平, 以优异成绩庆祝建党100周年。

(2) 增强财务内部治理工作, 全方位扎紧制度笼子

注重财务内部治理体系建设, 完善内部决策程序, 执行处长办公会议事制度, 落实决策机制, 坚持“三重一大”决策制度和民主集中制原则, 坚持重大决策处领导班子集体讨论决定, 形成会议纪要印发执行; 认真学习中共中央国务院印发的《深化新时代教育评价改革总体方案》, 围绕党委和政府、学校、教师、学生、社会五类主体, 坚持破立结合, 修订和完善内部相关管理办法和财务制度, 全方位扎紧制度笼子。加强财会队伍建设和培训力度, 不断提升财务管理、服务能力和高校财务队伍整体素质, 实现财务管理的规范化、专业化、精细化。

(3) 全面推动预算绩效管理, 完成一体化管理体系

搭建全过程预算绩效管理制度体系。建立指标库, 将绩效管理全过程的要求和内容嵌入信息化系统, 选聘高校学术委员、学科带头人、部门负责人及专家等为绩效评议提供智库支撑。开展事前绩效评价, 审减不合格预算; 开展财政专项绩效自评; 实时监控预算执行, 对不能按期完成的财政项目进行预算调整; 建立项目清理及盘活存量资金机制, 提高资金使用效益。通过推进制度建设、做好条件保障、抓住实施重点、补足管理短板等措施, 增强支出责任意识, 提高资源配置效率和效果, 打破预算资金分配的固化格局, 初步建成全面实施预算绩效管理的制度体系和运行机制。

(4) 树立“全员理财、全方位筹资”理念, 增收节支

面对新冠疫情对高校财务收支带来的不利影响, 坚决贯彻高校党委的决策部署, 与各职能部门密切配合, 强化“全员理财、全方位筹资”理念, 创新筹资模式, 拓宽筹资渠道, 压实预算单位主体责任, 推动财务管理重心下移。统筹平衡存量资金与新增需求、各类拨款与自筹配套的关系, 坚持量力而行、量入为出, 优化资源配置, 有力支撑高校各项事业高质量发展。坚实树立

“过紧日子”思维, 继续压减一般支出范围, 规范运行支出, 强化预算约束, 夯实绩效管理实施基础, 构建全方位、全进程、全覆盖的预算绩效管理系统。以“谁受益, 谁付费”为原则, 健全成本分担核算体系, 合理划分分院两级分担比例, 制定了权责清晰、财力协调、规范透明、标准科学的现代高校财务管理制度。

(5) 不断推进科研领域“放管服”相关工作

不断推进科研领域“放管服”工作, 深入学院、重点实验室等单位开展调查研究, 有的放矢定政策; 强化政策解读, 展开点对点精准服务; 建立多种途径主动倾听师生诉求; 优化财务服务, 梳理现有制度、规范、流程, 实施流程再造, 提高工作效率, 建立高效的科研经费报销管理机制; 加强科研财务助理培训工作, 不断提升科研服务能力和水平。

(6) 强化监督, 加强高校内部控制建设

内部控制是党风廉政建设的重要抓手, 是防范舞弊和预防腐败、进行权力运行监控的一项重要措施。高校在梳理建设成果、总结经验成效的基础上, 编报了年度内部控制报告, 撰写高校内部控制建设总体方案及内部控制典型案例集。组织制定学校内部控制规范(试行)修订工作方案, 形成《高校内部控制规范》。以落实教育评价改革任务和经济责任审计整改为契机, 进一步强化内部控制建设, 坚持以问题和风险防控为导向, 推进管理规则内嵌的内部控制信息化建设, 实现业务流、资金流、信息流等数据的融合共享, 同时, 制定高校内部控制手册, 将内控建设由经济活动层面拓展到业务活动层面, 并重点加强对内控建设和运行的监督与评价工作等。

(7) 推进风险防控走深走实, 责任落实落地

组织召开内部控制建设重点工作推进会及培训会, 对内控工作小组成员单位业务骨干进行培训; 为进一步提高内部控制岗位与人员管理水平, 提升内部管理效能, 加强廉政风险防控机制建设, 制定了内部控制岗位与人员管理优化试点方案, 开展岗位与人员管理优化试点工作, 形成内部控制岗位与人员管理优化试点报告; 组织全校范围内开展经济活动重点领域风险评估工作, 重点排查廉政风险, 并对标制定内部控制防范措施。

(8) 开展财务稽查, 确保学校资金安全

开展财务日常稽核与专项稽核工作, 持续强化资金安全意识, 牢记防范财务风险永远是财务工作的重点; 建章立制, 不断规范和完善财务制度体系, 强化制度执行和会计监督, 同时坚持探索核算新途径、新方法; 定期开展会计基础工作和国库资金管理的自查自纠工作, 查缺补漏, 及时整改, 确保会计信息的真实、准确、完整, 做好财务监督, 保障高校资金安全, 防范财务风险, 有效提升财务管理工作和会计信息质量。

总结: 枝叶关情, 高校的财务管理水平不断跃升。通过顶层设计和系统谋划, 推进高校财务管理工作, 优化财务治理体系, 强化制度执行和风险防范, 实现财经工作管理与运行的规范化、科学化、精细化, 全面提升了内部控制综合管理水平, 完善了学校治理体系和治理能力的现代化依法治教、依法办学、依法治校纵深推进。深化教育评价改革, 构建激起创新生机和发展动能的综合评价体系。全面推动预算绩效管理, 提高财务治理水平; 多措并举完成财务信息跨部门、全范畴、多层次开放共享。汗水浇灌收获, 实干成就梦想。高校奋力推进新一轮“双一流”建设, 我们将不负时代, 只争朝夕, 不断提升高校财务管理能力。

参考文献:

- [1] 张月清. 加强高校财务管理的意义及研究现状[J]. 新商务周刊, 2017(17): 74-74.
- [2] 王沛瑶. 经济全球化背景下中小高校财务管理现状及对策分析[J]. 中国集体经济, 2015, 3(21).