

人口普查统计工作的存在问题及探析

焦 艳

青岛市黄岛区卫生健康局, 中国·山东 青岛 266400

【摘要】在现代化社会快速发展过程中, 社会民生问题成为大众关注的焦点内容, 我国开展人口普查统计工作既是现代化社会管理的一个重要举措, 也是提高社会发展质量的必要条件。第七次人口普查工作之后, 各项数据反馈有利于我国政府制定系列民生政策, 并优化各项管理制度, 明确当前人口问题给社会经济发展所带来的现实影响。通过人口普查统计可以进一步明确我国各地区人口分布比例以及实际数量, 为解决社会民生以及制定管理方案提供重要数据支持, 但与此同时也要明确人口普查统计工作中存在的现实问题, 依照国际管理以及通常做法来及时修订年度数据, 直观反应人口发展趋势, 并提高人口普查统计质量。

【关键词】人口普查; 统计工作; 问题分析

Existing Problems and Analysis of Population Census Statistical Work

Jiao Yan

Health Bureau of Huangdao District, Qingdao City, Shandong, China, Qingdao 266400

[Abstract]In the process of the rapid development of modern society, social and people's livelihood issues have become the focus of public attention. The development of population census statistics in my country is not only an important measure for modern social management, but also a necessary condition for improving the quality of social development. After the seventh census, various data feedbacks will help the Chinese government to formulate a series of livelihood policies, optimize various management systems, and clarify the realistic impact of the current population problem on social and economic development. Through population census statistics, we can further clarify the distribution ratio and actual number of population in various regions of my country, and provide important data support for solving social and people's livelihood and formulating management plans. As well as the usual practice to revise annual data in a timely manner, visually reflect population trends, and improve the quality of census statistics.

[Key words]population census; statistical work; problem analysis

1 人口普查统计工作中存在的问题

1.1 人口普查中统计意识不足

从当前人口普查统计工作中存在的问题来看, 人口普查统计意识不足, 各部门配合力度较低, 对于普查内容以及相关工作原则把控不到位, 而各成员单位在人口普查统计工作当中的参与度越来越低^[1]。存在工作小组中挂名而没有真正参与到普查工作当中的问题, 部分领导者认为普查工作只是统计部门的工作, 与其他成员并没有直接关系, 这也会影响统计工作开展的实际效果。在工作开展过程中, 对于所普查的对象没有全面了解, 工作组与普查对象之间缺少相应的配合力度, 而人工普查作为一个了解民生的重要基础性工作, 普查目标不统一。在人口普查过程中部分人员害怕计划生育政策给自身带来的影响, 在工作当中不配合不参与的现象明显。从基层组织开展工作来看, 街道社区工作责任较重, 但是基层组织之间缺少配合度, 工作人员负担较重, 但是缺少相应的经费支持, 工作人员的工作压力较大, 也难以全面投入到人口普查工作当中。上级指导部门并没有落实分级管理也缺少专门人员对接, 在工作开展过程中往往处于一种消极被动的工作状态, 某种意义上来看人口普查处于一种相对形式化理想化的状态。

1.2 人口普查工作缺少衔接度

我国人口基数大, 在开展人口普查工作中所消耗的人力物力成本较多, 面对庞大的人口数量, 工作人员在实际工作当中也面临着较大的工作压力, 而在统计各项信息时所涉及到的内容较多。虽然现代化技术的应用大大提升统计效率, 但是仍然需要人工进行全面核对, 而在人口普查工作当中工作上缺少衔接度, 信息不对称所带来的实际影响也大大降低统计质量。从实际问题来看, 在对人口户籍进行调查时缺少深入力度, 虽然各环节工作

紧密相连但是摸底工作不到位, 时间上也不占据优势^[2]。户口整顿以及数据资料处理并没有全面完成人口普查工作就已开始进行, 这就存在着资料信息混乱, 部分人员为尽快完成工作任务而降低普查质量, 在信息登记过程中, 普查对象与工作组之间的信息不对称也会给登记工作带来极大影响。从户主姓名底册登记来看, 在房产交易以及过户等各个流程之后, 信息更新不及时, 在普查过程中缺少相关说明, 需要二次进行调查, 信息收集的重复性也会增加人口普查成本, 也会影响人口普查统计进度, 所以对于普查时间以及内容仍需进一步优化。

1.3 年龄误报影响统计效率

我国社会发展过程中, 老龄化问题、退休年限以及退休津贴等问题一直处于不断解决但新的矛盾点又不断出现的状态中, 从人口普查工作来看, 部分被普查对象并没有积极配合工作组, 极大影响人口普查效率。举例来说, 以往人口普查中存在老人去世但并没有依照要求来进行销户, 依然违规获取社会津贴问题, 同时年龄误报、信息造假等也给人口普查工作带来较大难度。工作组在调查过程中不仅要核实信息还要关注其他利益问题, 考虑被普查对象是否存在主观隐瞒情况, 同时人口普查过程中并不需要每一个人进行登记, 家人代签, 各项信息填报虽然能够加快人口普查进度但也存在人为主观问题。而针对年龄误报来说, 部分人员对于虚岁以及周岁辨别不清, 在年龄申报中存在差异, 而部分地区社会风气问题故意抬高或是降低年龄的问题也有存在, 同时在身份最初登记时实际年龄与身份证年龄不符也是常见的一个现象。客观上说, 在人口普查过程中年龄数据的不准确极大影响统计质量, 而为进一步明确各地区人口存在有年龄尾数指向问题, 我国人口分布比例相对来说较为广泛, 部分省份以0、2、5为尾数的年龄, 也会存

在堆积问题。这就需要工作人员考虑迁移因素,把握人口流动给普查工作带来的实际影响,在口头申报环节也需要进行全面掌控,围绕人口档案信息来全面排查人口普查中年龄方面是否存在不一致,避免反复修改所带来的影响^[3]。

2 人口普查统计工作优化策略分析

2.1 提高社会公众参与意识,扩大统计工作范围

人口普查统计工作所涉及的内容广泛,需要协调的细节性问题较多,为进一步提升人口普查统计效率应提高社会公众参与意识,并扩大统计范围,针对各参与主体配合程度不高这一问题来明确划分职责。在一定程度上说人口普查统计工作开展应结合实际情况来制定一些强制性措施,并要求相关部门及人员全面落实普查要求,同时也要组建协调检查组对普查工作进行有效监督。政府部门应和基层组织建立深入联系,根据普查区的划分来开展相应的统计协调工作,积极组织民政部、统计局、测绘部参与力度,提高人口普查统计工作效率。

2.2 加强统计工作队伍建设,扩大人口普查覆盖面

人口普查统计工作涉及范围广,客观上说城乡之间社会结构有一定的差异性,乡镇一级当前人口普查工作力度较为薄弱,没有专业的统计人员提供支持,而工作人员往往需要身兼数职,工作压力较大,难以有效保障人口普查统计工作效率。这就需要职能部门根据问题来进行方案制定,加强统计工作队伍建设,并扩大人口普查覆盖面,在管控有序的情况下可以调动社会力量参与,并组建志愿服务团队进行人口普查工作宣传,充分发挥各参与主体的职能优势,以此推进人口普查统计工作深入开展。但与此同时,也要从专业性和客观性角度来考虑由社会力量参与人口普查工作中极易发生的问题,通过培训学习提升人口普查队伍专业素质与能力,并签署保密协议,对于一些重复性不涉及隐私的工作可以适当交由社会力量来进行。对于一些数据统计也可以交由行业资质较高的打印店或是速录员来进行,适当将重复性工作分摊,并基于安全保密原则来提高管理效率,以此可以不断扩大人口普查社会宣传力,也可以提高统计工作效率,增强大众参与意识。

2.3 基于现代化统计技术,提高人口普查工作效率

在网络化环境下,人口普查统计工作可以充分借助网络化环节扩大宣传影响范围,也可以基于现代化统计技术提升人口普查效率,线上线下相结合的模式可以增强工作组与普查对象之间的联系,并及时记录工作开展过程中所遇到的一些棘手或突发事件。同时也能够进一步协调上下级之间的配合力度,将相关政策以及要求及时传达到位,并确保普查员在开展工作时能够始终保持主动性,不断开发信息化的技术手段,以此来降低人口普查统计工作难度^[4]。此外,职能部门也应当围绕人口普查工作要求加强程序研发力度,在软件开发公司的支持下,制定内容更全面效率更高的普查程序,并生成相应的链接让普查对象能够自主上传各项证明文件,也能及时了解相关普查信息。在信息化数字化的人口普查环境下,可以避免各项数据堆叠或是信息有误需要二次登门的情况,在人机交互下,提高普查对象的自觉性,也为人口普查统计工作提供重要支持。

2.4 加强人口普查宣传力度,把握年龄误报信息不全等关键问题

在人口普查统计工作中,为进一步提升统计工作效率和质量应当做好前期宣传工作,提升大众重视程度,通过人口普查工作宣传范围的逐步扩大,降低年龄误报以及信息不全或是有误等问题。而对于各职能部门以及工作人员来说,在开展工作中,也要把握关键问题,严格依照户口登记制度来落实普查工作内容,从问题出发,不断完善户籍档案信息。从实施过程来看,应当采取一定的强制措施,依照要求来进行登记,对于户口迁移,销户等应当加大调研力度并确保相关证明文件齐全,但同时也要以灵活的方式来开展工作,对于有特殊情况或是难以因时间限制难以提交证明材料的问题进行针对性处理。

既要保持规定的严谨性,也应当以变通的工作方法来提升普查效率,最大程度保障户籍档案全面性和准确度,同时在人口普查统计工作中也应当进一步统一人口管理体制,对户籍变更、人口自然增长等问题应当有效把握,避免各部门信息不对称导致统计信息上的重复性以及滞后性。这就要求主导部门能够统筹各方资源,并以现代化管理模式来提高管理效率,针对年龄误报这一问题应当在人口普查前将要求宣传到位,发挥各自职能优势,并合理划分工作权责。在各项条件具备基础上进行摸底抽查,并基于数据分析技术来把握各地区年龄结构层次,通过趋势图以及统计数据判定人口普查中的不合理性。适当延长人口普查时间,并设置一定期限进行审核,避免资料不完整以及人为因素所导致的统计偏差,结合各地区实际情况,按照年龄层次进行划分,并利用人口出生率、死亡率等相关数据报告来进行对比。同时也要制定更具针对性的人口信息调查统计表格,派发给各个参与小组,在开展实际人口普查工作中可以明确实际情况与记录信息是否存在不一致问题,也可以进一步提升人口普查成效。

2.5 加强技术创新力度,完善人口普查信息数据库

在现代化环境下,人口普查统计工作开展应当运用更先进的理论和技术,提高技术创新研发力度,逐步完善人口普查信息数据库,同时也要把握人口普查的关键要点,例如户籍迁移中外来人口的登记信息。根据人口分布情况来研发数据库模型以及小程序,并积极推行试点服务,基于人口服务管理信息平台来做好信息统计。与此同时,在人口普查统计工作开展过程中,也应当实现人力的合理配置,选择专业能力强综合素质高的普查员,并做好相关业务技能培训工作,结合人口普查工作所体现的专业性以及复杂性等特点来完善培训内容。既要从人口普查统计要求出发,也要从被普查对象角度来制定系列工作应对方案,明确人口普查工作的重要价值。对于普查员来说,在开展工作时也应当注意个人形象,并考虑沟通表达方式,掌握更多与普查对象交谈的技巧,做好人口普查引导工作,并提高普查对象配合度,如此有助于提升人口普查效率,也能够保证统计信息的准确度和全面性。此外,也要确保责任落实到位,各参与主体应确保依照要求来落实工作计划,坚持谁用人谁负责,避免权责交叉,确保人口普查工作中各项环节有人对接,并借助登记处、社保局所提供的辅助信息来提高人口普查的整体工作效益。

结论

综上所述,人口普查作为统计人口资料的一个重要途径,是人口数据分析的重要来源,通过人口普查能够明确各省市人口实际分布情况,并围绕各地区人口差异来制定更具针对性的发展规划。基于人口普查统计数据可以合理制定民生服务政策,并全面把握我国各地区居民的实际情况,可以进一步实现资源的合理配置。对于人口普查工作组来说,在开展工作中应始终保持客观全面的原则,做好信息筛查和统计,并避免工作形式化,应全面调查人口数量及人口状态,如此才有助于保障社会民生,构建和谐社会。

参考文献:

- [1]侯佳伟.从第七次全国人口普查看我国人口发展新特点及新趋势[J].学术论坛,2021,44(05):1—14.
- [2]陈友华,蔡正广.人口迁移流动与城镇化的再审视——来自第七次全国人口普查的启示[J].河南大学学报(哲学社会科学版),2021,23(06):85—93.
- [3]李国.浅谈大数据在流动人口调查中的运用[J].统计科学与实践,2021(12):63—64.
- [4]安慧,崔佳.从人口普查数据看首都人口发展新变化[J].中国统计,2021(11):73—76.

作者简介:

焦艳(1975年11月—),女(汉族),山东省青岛市人,青岛市黄岛区卫生健康局,大学本科学历,高级统计师职称,研究方向:人口数据统计分析,经济统计。