

新政府会计制度下高校财务管理问题探析

吴欣娟

咸阳师范学院, 中国·陕西 咸阳 712000

【摘要】自2019年政府会计制度实施以来,高等学校财务管理工作面临着一系列变革与挑战,在现存制度下如何统筹高校内涵式发展与科学施行财务管理工作是省属地方高校面临的难题。因此,在立足学校实际,做好财务基础工作的前提下不断改进管理措施,提高精细化管理水平显得尤其重要。本文阐述了高校财务运行的特点,分析了财务运行存在的问题,提出了解决问题的思路,为学校教育教学管理高质量发展打好资金保障基础。

【关键词】政府会计制度; 高校; 财务运行; 对策建议

Analysis on the Financial Management of Colleges and Universities under the New Government Accounting System

WuXinjuan

Xianyang Normal University, Xianyang, Shaanxi, China 712000

[Abstract] Since the implementation of the government accounting system in 2019, the financial management of colleges and universities has faced a series of changes and challenges. How to coordinate the connotative development of colleges and universities and the scientific implementation of financial management under the existing system is a problem faced by provincial and local colleges and universities. Therefore, it is particularly important to continuously improve management measures and improve the level of refined management on the premise of doing a good job in financial basic work based on the actual situation of the school. This paper expounds the characteristics of financial operation in colleges and universities, analyzes the problems existing in financial operation, and puts forward ideas to solve the problems, so as to lay a solid foundation for the high-quality development of school education and teaching management.

[Key words] government accounting system; colleges and universities; financial operation; countermeasures and suggestions

【基金项目】本文为咸阳师范学院“基于内控视角下高校合同信息化管理模式思考”专项课题(XSYK20011)的阶段性研究成果。

1 前言

在新政策实施的近三年时间里,高校财务管理能够严格执行国家《预算法》《政府会计制度》等财经法规,以“强内涵、固基础,保稳定、惠民生”为主线,合理编制年度财务预算,认真履行日常会计核算和监督职能。但是目前仍然存在诸多问题,影响着学校有限资金发挥最大化作用。今年,国家发布了改革省属高校财政拨款制度促进高等教育高质量的方针政策,对省属地方高校经费管理提出了新挑战,地方省属高校应立即高度重视并解决存在的问题,对今后不断提高资金使用效益,促进高校又快又好高质量发展具有现实意义。

2 地方省属高校财务管理运行基本现状

2.1 经费安排突出中心地位,财务支出结构逐渐趋于合理化

围绕高等学校“十四五”发展规划目标和“立德树人”根本任务,严格贯彻落实“过紧日子”思想,控制一般性基本支出,学校在教学、学科、科研方面的经费支出逐年递增,实现了主责主业投入资金持续增长。基本支出中的商品及服务支出不断下降,财务支出结构趋于合理化,资金投入主要在促进内涵质量提升方面,为教育教学工作质量持续提升提供保障。

(1) 一流专业和一流课程建设加强,师范教育优势凸显。推动硕士学位授权单位和专业硕士学位点建设,积极开展硕士研究生联合培养,加大学科平台建设力度。

(2) 科研综合改革持续推进。以秦创原创新驱动平台建

设为依托,强化学科建设与科学研究的责任与重任,激发了教师开展学科建设和科学研究的积极性、主动性和创造性。

(3) 人才培养模式改革不断创新,拓展教师教育改革实验区建设。不断完善教育综合评价,强化质量监控,改革教学和考试评价方式方法,提高教学质量。

(4) 优化办学支撑条件,推进教学实验室建设和学生公寓基本条件功能改造,改善教师学生日常学习生活条件,提高基本保障能力和水平。

2.2 多渠道争取办学经费,确保各类收入及时入账

(1) 扎实开展省属公办高校学历教育培养成本核算,为政府制定公办高校生均学历教育培养收费标准提供依据。按照国家开展公办高校生均学历教育培养定价成本监审工作要求,学校分别从学生概况、教职工数量结构及学校收支情况几个方面进行了办学成本核算,客观如实的反映了学校办学现状。根据新修订的公办高校学费标准,对照学校专业目录,对现开设专业学费标准进行核对调整。在实行新学费收费标准后,学校事业性收入增加,确保学校在教学、学科科研平台建设、人才培养等方面工作质量稳步提升。

(2) 建立校园统一缴费平台,增加学费住宿费收缴比例。学费收入是学校运行和发展的主要收入来源,我校学费收

缴实行学院负责制,并把学费收缴作为一项重要岗位职责指标,明确了相关人员工作责任和分工。学费收缴管理部门为了方便学生缴纳学费,开通了网络缴费渠道,并每周从学费管理系统导出学生缴费明细,发至QQ工作群催收学费,让各学院动态了解学生缴费情况,实时跟踪学生欠缴学费和学籍变动情况,确保学校教育事业收入及时足额入库。采用此种方式催缴学费后成效显著,在校内缴纳学费住宿费比例高达99%,创历年最好。

(3)持续做好清理长期挂账和往来款项。随着高校体制改革和转型发展需求,高校对外经济业务活动相对增多,为了降低财务风险,学校严格控制公务借款行为,在办公用品购置、差旅费报销过程中大力推行公务卡,不断严肃财经工作纪律。据了解,高校普遍存在借款挂账现象,一直以来也没有形成统一的清理机制,部门账款时间可追溯到学校建校之时,债权债务已难以理清。结合当前形势发展和国家财经要求,学校为确保往来款项清理工作顺利开展,专门成立了工作领导小组,公开发布扎实开展往来款项清理工作通知,全面梳理学校账面个人借款,并发放《催款通知单》。告知借款人按时限办理报销还款,未及时办理报销还款的将从借款人工资每月扣款冲抵借款。对于确因特殊业务不能及时办理还款手续的,要求借款人填写《长期借款预期核销申请表》,此项政策执行以来,往来款项清理效果显著。

(4)加强校内外营业性用房经营管理工作。高校营业性用房是高校国有资产管理的重要部分,学校按照国有资产管理相关文件规定,在高效盘活国有资产方面应不断加上研究和探索,出台有关管理细则,建立高效、科学、合理和可操作性强的机制,对校内外经营性用房的出租按规定履行报批程序,学校经营性资产的管理经营能够严格按照学校相关规定执行,实现国有资产保值增值最大化。

2.3 建立健全内部控制制度,不断提升财务管理工作水平

内部管理,制度先行。财务内控作为行政事业单位内部控制工作的关键环节,高校结合行政事业单位内部评价结果,总结内控实践经验,结合学校制度“废改立”工作要求,修订《财经委员会章程》《部门服务性收入管理办法》《经费支出审批管理办法》和《差旅费管理办法》四个管理制度,消除了现行制度与实际工作之间的矛盾,进一步规范报销行为,规避财务风险。为了进一步加强专项风险防控,结合专项审计反馈意见,对标对表查找财务管理制度中的漏洞,督促相关科室填补制度“空白”,制定发布了《往来款项管理办法》《预算绩效管理办法》《项目库管理办法》三个管理制度,规范了往来款项的监督管理,推进预算业务一体化管理,确保内部重点领域工作风险防控有章可循,形成集预算业务、收支业务、内部控制管理等业务一体化的内部控制体系。

3 地方省属高校财务工作存在的问题

3.1 办学成本逐年加大,办学经费依然紧张

省属地方高校办学经费主要来源于财政拨款。在财政拨款收入基本不变的情况下,学校不断注重内涵式发展,加大人才引进

力度,运行成本中的人员经费和基本运转维持费呈逐年递增趋势,人员经费支出占比相对较高,导致学校资金收支缺口继续存在。另外,省属地方高校大多在建校时办学规模较小,历经几十年的变革与发展,存在学生人数日益增长与对校园整体人文环境高质量要求之间的矛盾,跟随国家“十四五”规划步伐,学校为了落实学校民生工程,实施了一些关乎学生住宿条件改善的基本建设工程,随之带来因为用电需求增加的电力扩容工程,基本建设项目也需要大量资金投入,学校经费使用尤为紧张。

3.2 在财政专项资金使用时立项科学论证不够,资金支付存在压力

近些来,国家中央财政在对地方省属高校中省共建项目中投入的专项资金较大,同时对地方省属高校在专项资金的使用用途提出了明确要求,规定要以专项资金项目申报为依托,以直达资金台账为基础,确保资金及时分配下达、资金支付科学规范,达到资金直达惠民惠生的效果。但是,省属地方高校还未建立起科学有效的资金申报评审论证机制体系,一些二级单位在财政专项资金申报时缺失评审论证环节,导致经费最终使用方向与预算申报方向产生不一致现象。另外省属地方高校严格遵守国家政府采购相关规定,必须要以法定的方式、方法和程序,通过公开招标、公平竞争的方式完成采购任务,由于高校内部控制管理信息化程度不高,现在的业务部门(如财务、资产、招投标等)信息化平台没有有效整合,存在“信息孤岛”现象,信息资源不能及时共享,导致政府集中采购环节立项、招标、采购、验收周期均较长,直达专项资金支付进度缓慢,然而资金监管部门对直达资金监控系统中支付考核时间紧迫,导致财政拨款资金存在被收回的风险,给专项资金支付工作带来很大压力。

3.3 预算绩效缺乏目标管理,管理质量有待进一步提高

为了进一步完善高等教育投入机制,上级部门以改革财政拨款制度、促进高等教育高质量发展为契机,全面推行预算绩效管理,强化了经费使用绩效评价机制,其评价结果也作为下年度财政拨款额度的影响因子。但学校仍存在少数单位在项目申报前缺乏前期论证和可行性分析,专项预算编制存在临时突击、绩效目标不清晰、购置使用率不高或突击花钱现象,导致学校经费统筹使用困难,资金使用效益不高。经统计,某学院2020年度预算绩效指标中产出指标完成情况为数量指标完成率95%,质量指标完成率95%,成本指标完成率95%;效益指标完成情况为经济效益指标完成率96%,社会效益指标完成率93%,生态效益指标完成率97%,可持续影响指标完成率98%。

3.4 制度规则意识薄弱,内控风险管理仍需加强

随着人工智能技术和信息化水平的不断发展,传统的会计核算职能逐渐转变为管理会计工作模式,管理会计的工作重心要求形成一套完整、科学的高校内部控制制度体系。但是绝大多数省属地方高校内部控制管理均处在建设阶段,距离内部控制信息化实施阶段还有差距,在财务管理方面存在薄弱环节和突出问

题。一是结合近年来审计反馈问题,学校应收款项数额较大,部分款项账龄较长。虽然近年来学校加大了清理借款力度,但教职工未及时报账、还款的现象仍然存在,整改工作需持续推进。二是在经费报销方面,仍存在版面费缺乏支付记录、收款账号填写错误、单据粘贴不规范、提供发票不规范、所附材料不全、支出项目与实际经济活动不符等问题。三是教职工主动使用公务卡的意识还不强。自全面推行公务卡结算制度以来,教职工申请公务卡持卡率为50%左右,且持卡未开卡、开卡不刷卡的现象仍然存在,教职工仍然习惯于挂账、借现金,造成学校部分经费支出不规范、给学校财务管理带来风险,全面推行公务卡结算制度有待进一步加强。

4 今后财务管理工作措施

4.1 勤俭节约,贯彻“过紧日子”的思想

2020年,中央经济工作会议指出要严格贯彻落实“过紧日子”思想,作为省属地方高校,必须充分认识学校办学资金紧缺的现状,不断推进节约型机关、节约型校园建设,用好学校每一分钱。不断加强预算执行的过程管理,坚持把有限的资金用在刀刃上。强化成本核算意识,严格控制一般性支出。倡导节约、集约、简约,发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神,努力降低行政运行成本。

4.2 开源节流,不断开拓办学经费增长点

教育宣传引导高校师生牢固树立开源节流理念,在创建节约型校园的同时,利用现有资源,不断开拓新的经费增长点,逐步改变收入来源单一的不足。一是进一步优化资源配置,盘活存量资产,实现资源共享,减少资产购置;二是坚持厉行节约、精打细算的优良传统,树立“过紧日子”的思想,推进节约型校园建设;三是以项目为依托,实现多渠道筹措办学经费,全力保障学校日常工作及重点项目的经费需求。

4.3 强化管理,努力提升绩效评价科学化水平

在上级财政部门下发预算绩效管理重要文件后,相关省属高校立即制定了项目库及校内预算绩效管理办法,同时全面推

行预算项目申报立项入库管理模式,实施项目预算全生命周期管理,提高预算项目管理的科学性和规范性。一是认真落实预算资金绩效管理,科学制定项目实施的绩效目标,加强专项资金预算执行的过程管理,做好项目实施的跟踪监管;二是认真编制本部门二级预算,细化经费支出用途,科学安排、合理使用,确保预算执行进度达到限时要求;三是加强预算绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价及结果应用监督问责机制,构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,做到“花钱必问效,无效必问责”。

4.4 严格管理,强化内部审批责任意识

高校内部单位对学校预算下达的经费使用和管理负全面责任。经费使用管理部门要不断强化规范意识,自觉遵守《会计法》《预算法》和《个人所得税法》等国家财经法规,严格执行学校各项财务管理规定,加强内部控制,健全规章制度,防范财务风险;要全面管理本部门预算经费,坚持“一支笔”审批制度,切实履行本部门财务审批职责,从严审查原始票证,确保各项开支真实、合法、合规、有效。

综上所述,高校财务管理工作是学校各项工作的保障基础,如何做好财务执行过程管理,为领导重大决策提供准确、及时的依据变得尤为重要。今后,省属高校财务部门要利用推进预算管理一体化建设有利时机,将内控理念、内控措施融入到财务运行、财务管理及日常工作中,切实防范财务风险,促进财务管理水平和管理效能不断提升。

参考文献:

- [1] 郝金侠.新政府会计制度下的事业单位内部控制问题分析[J].投资与创业.2021(22).
- [2] 孙小燕.新政府会计制度下事业单位内部控制的转变策略研究[J].财经界(学术版).2019(23).
- [3] 张晓宏.高校财务管理信息化建设的问题及对策探究[J].科技经济市场.2020(07).