

陕西共青团“大公益”工作体系构建路径

姚文静 蔡亮 王朋 屈先锋 王冰

西安培华学院，中国·陕西 西安 710125

【摘要】近年来，我国十分重视公益的发展，并提出“构建社会主义和谐社会”、“科学发展观”、“以人为本”的思想，而关爱贫困群体与弱势群体作为贯穿在这些思想中的一个中心主题，即公益活动。倡导公益活动，建设公益中国，是现代化建设与和谐社会的必然要求，陕西省共青团需要适应国家要求，建立“大公益”工作体系。本文主要研究陕西共青团“大公益”工作体系构建路径。

【关键词】陕西；共青团；“大公益”；工作体系

Construction Path of Shaanxi Communist Youth League's "Great Public Welfare" Work System

Yao Wenjing, Cai Liang, Wang Peng, Qu Xianfeng, Wang Bing

Xi'an Peihua University, Xi'an 710125, China

[Abstract] In recent years, our country attaches great importance to the development of public welfare, and puts forward the idea of "building a harmonious socialist society", "scientific development concept", "people-oriented", and caring for poor groups and vulnerable groups as a central theme throughout these ideas, namely public welfare activities. Advocating public welfare activities and building a public welfare China are the inevitable requirements of modernization and harmonious society. Shaanxi Communist Youth League needs to adapt to national requirements and establish a "great public welfare" work system. This paper mainly studies the construction path of "large public welfare" work system of Shaanxi Communist Youth League.

[Key words] Shaanxi; The communist youth league. "Big Public welfare"; Work system

【基金项目】2021年度陕西省学校共青团课题研究项目，项目名称：陕西共青团“大公益”工作体系研究，项目编号：054。

前言

经历数十年的发展，我国公益事业发展迅速，尤其是希望工程在促进青年成人成才、对于社会文明风尚建设、促进教育事业蓬勃发展等发挥中国要的功效^[1]。进入全新的时代，陕西省共青团要建立“大公益”工作体系，以推进陕西省公益事业发展。

1 陕西共青团“大公益”工作体系调研情况

通过编制《关于“大公益”工作体系问卷调查》，对在校大学生、市民、社会志愿者等群体展开抽样调查，共计发放有效问卷2649份。其中90%的问卷是通过问卷星系统发给高校师生进行网上填写，10%的问卷是通过线下填写纸质版问卷后，由课题组成员录入问卷星系统。最后利用问卷星系统做图并分析。问卷的群体样本情况是：女性2033人，男性616人；年龄段主要集中在18-25岁，占比97.09%，主要以青年学生为主，占比95.92%。

在调查受访群体是否参加过志愿服务或者公益类活动这一问题上，有67.84%的人表示自己参加过志愿服务或者公益类活动，32.16%的人表示没有参加过。其中有71.61%的人表示没有时间，个人学习、生活和工作与参加志愿服务冲突，40.2%的人表示自己经济上没有能力帮助他人，34.54%的人表示是由于自身能力不足，不能帮助别人，见图1。

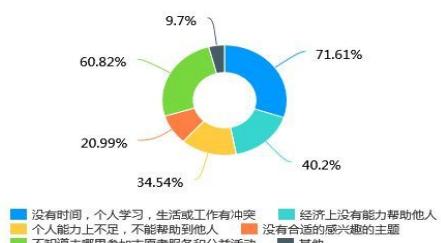


图1：阻碍参与志愿服务和公益类活动的因素

问卷显示，受调研群体中，58.17%的人表示愿意在双休日时区参加志愿服务活动，25.71%的人认为在工作日、双休日及节假日期间均可。

问卷显示，目前参加公益活动的方式及其占比按照从高到底排序如下：各种类型的志愿服务，占比81.05%、慈善捐款捐物，占比44.96%、利用微信等网络平台传播公益活动及理念，占比48.62%和其他，占比6.8%。目前的公益活动主要在环保节能、教育助学、扶贫救灾、义卖型、心理健康公益等类型中。根据问卷调查结果显示，有77.8%的人更愿意参加环保节能公益，65.65%的人愿意参加教育助学公益，62.55%的人愿意参加扶贫救灾公益，61.38%的人愿意参加心理健康公益。

2 陕西共青团“大公益”工作体系存在的问题

2.1 陕西志愿者联合激励政策不够完善。目前除了共青团陕西省委多方联系打造了志愿联名卡。形成了志愿者联合激励政策的“雏形”，但在推广中遇到了很大的困难。其余公益组织未能形成有效的激励政策。陕西志愿公益体系化培训覆盖面不高。志愿公益类的体系化培训尚未形成。导致目前接受系统培训的公益人和志愿者较少。

2.2 对公益相关宣传力度不够。陕西省委共青团、陕西省青少年发展基金会、联合建设银行陕西分会建立一个公益众筹平台叫做“秦青筹”。虽然在募集款项、社会公益方面发挥了重要的作用，并且为青少年解决教育、健康、生活服务方面提供有效援助和服务。根据问卷调查显示，56.66%的人不了解共青团陕西省委“秦青筹”公益众筹平台，只有43.34%的人表示非常了解和了解。

2.3 参与公益活动的途径和形式相对比较单一。调查结果显示，公益活动的渠道来自于一些传统媒体的宣传，但是当前大学生主要使用新媒体，对于公益活动参与渠道相对比较少，来自于身边的家人朋友和校内外的组织宣传。在调查问卷参加公

益活动的渠道和途径这一问题中, 80.75%选择了通过学校组织参加公益活动, 由此可见, 学校是大学生群体参加公益活动的重要途径, 但学校每年约举办一至二次公益活动, 青少年通过学校参加公益活动, 主要是捐款捐物, 形式相对比较单一; 65.31%的人选择志愿者、义工, 64.55%的人会通过大型公益组织发起来参加公益活动。

2.4 相关政策欠缺, 法规不够完善。公益事业的发展需要规范化, 因此, 需要一些政策与法规来进行支持。目前, 我国公益事业的法律和行政规章搭建了公益事业发展的政策法规环境, 主要有《中华人民共和国公益事业捐赠法》、《基金会管理条例》、《民办非企业单位登记管理暂行条例》及财政部、国家税务总局、民政部等部门制定的有关规章。但从总体上来看, 我国公益事业的政策法规仍滞后于公益事业发展的客观需要。

2.5 社会意识淡薄, 公益诚信缺失。目前我国大多数人把公益活动认为是政府的事, 一些政府官员也认为青少年等公益活动属于隐性政绩, 上级看不到, 以务虚为主, 认为只要不出事就行, 甚至认为这是学校应该负责的事, 这种落后的观念使青少年公益活动陷入困境。特别是“郭美美”事件的出现, 引起了青少年在内的社会公众对公益活动公益性的反感, 挫伤了青少年参与的积极性。我国慈善资金使用情况的信息反馈滞后、资金去向精确统计透明性的缺失、民众自发捐助物资无人受理, 导致了青少年对一些机构发起公益活动的现实产生了信任危机, 甚至引起了质疑。

3 陕西共青团“大公益”工作体系的对策优化

3.1 以希望工程公益研究院为依托, 强化青年社会组织培育。青年社会组织是青少年公益事业的主力军, 如何加强青年社会组织的健康成长是公益事业的重点^[2]。陕西共青团多方调研查找问题根源, 组织专家研讨措施, 依托陕西高校的师资力量, 成立了陕西希望工程公益研究院。

陕西希望工程公益研究院进一步健全组织机构, 完善规章制度, 积极与民政、教育部门沟通, 结合学校寒暑假期间的社会实践, 联合各地市共青团组织, 通过问卷调研、抽样调研、基层申报、专项实践等方式, 收集陕西省希望小学现状材料, 组建动态数据库; 开展抗疫志愿者能力建设线上培训, 动员187家青年社会组织积极参加, 聚心凝力同心抗疫; 开展“‘陕’耀未来希望少年宫”——青少年美育网络公开课, 进一步增强陕西青年社会组织的核心竞争力, 培养出更多的公益人才, 助力陕西青少年公益事业飞速发展。

3.2 以青少年公益项目大赛为载体, 挖掘优秀公益项目。公益项目是青年社会组织服务青少年的重要载体, 为促进陕西青少年公益项目质量提升, 目前连续举办5届全省青少年公益项目大赛, 按照“党政关注、社会认可、青年喜欢”的原则, 设计公益项目的种类, 及时向社会发布信息, 引导全省青年社会组织积极参与优秀青少年公益项目比赛。在公益项目大赛结束后, 根据比赛结果, 持续打造集项目展示、资源配置、组织交流和文化引领于一体的全省性公益化建设综合平台, 推动陕西省公益事业实现科学发展。

3.3 以“秦青筹”众筹平台为渠道, 探索社会动员新方式。公益项目资金是公益项目能否执行的关键。传统公益项目发布、宣传、捐款渠道的单一性, 难以适应现代社会运行方式的深刻变化, 成为制约公益项目推广发展的“瓶颈”。针对这一问题, 陕西共青团积极搭建“秦青筹”公益众筹平台, 充分发挥项目发起、

认领、募捐、资助的“一站式”救助功能, 极大地提升公益项目的筹资能力。在西安爆发疫情陕西的公益组织发挥了重要的作用。

3.4 以“公益微超市”为阵地, 推动公益项目落地实施。为推广更多青少年公益项目落地实施, 联合多家青年社会组织, 共同启动“公益微超市”项目推广工作, 致力创新青少年公益项目落地方式, 2018年以来, 落地实施青年社会组织“净水计划”等18个教育扶贫项目, 捐赠物资和资金1350余万元, 项目实施涉及的6市12个县(区)8万余名贫困地区学生在校园文化、卫生健康、环境保护和安全教育等多个方面受益。总结以往的做法基础上, 建立工作落实流程。

3.5 以项目动态管理为手段, 建立全面优化的公益项目运行机制。为确保青少年公益项目的顺利实施, 强化青少年公益项目日常化和制度化管理, 陕西共青团试点创建“省、市、县三级希望工程援建项目数据动态管理系统”, 建立了建档立卡户家庭教育阶段子女资助和国家扶贫工作重点县(区)、深度县教育扶贫项目援建信息库, 实现了团组织公益服务向“项目化”转型。同时, 进一步建立完善的工作机制, 将工作制度化, 采用“定期通报、季度督查、年度考评”的工作机制, 对实施的青少年项目进行系统化的跟踪, 定期掌握各级团组织开展实施公益项目的工作进度, 及时进行工作指导, 确保希望工程的各项工作稳步推进。并通过各类项目大赛, 吸收大赛评委、大赛项目指导老师等领域专家, 聘为公益研究院的研究员, 不断充实队伍, 组成“理论研究+实践执行”专家智库。

3.6 统筹协调各类社会公益资源, 总结项目建设经验做法。按照“集中资源办大事”的工作原则, 推出“陕西希望工程三年攻坚计划”, 整合一切可利用资源, 引领全省青年社会组织致力于脱贫攻坚大局, 持续培育合格“接班人”——助推青少年铸魂育人行动。通过开展经典诵读、主题队会、走进爱国主义教育基地等系列活动, 让青少年感受中华传统优秀文化、革命文化和先进文化经典, 以思想引领提升青少年的理想、情操、品格、素养; 开展锻炼“强健之体魄”——助推青少年健身强体行动。发展青少年体育运动, 通过赛事举办、体育支教、装备捐赠、场地捐建等项目, 让孩子们经过体育运动强身健体, 建立自信、享受快乐、成就梦想; 开展培养“未来科学家”——助推青少年科技强国行动。坚持以培育青少年的创新精神、实践能力为目标, 培养青少年的科学兴趣, 让他们了解科学知识、掌握科学方法, 用科技帮助他们插上理想的翅膀。要建立“大公益”工作体系, 解决公益活动存在的零碎化问题, 集中力量做公益活动, 推广希望工作所作的一些品牌化项目的经验, 做好公益活动的品牌化。未来还需要创新思路, 构建全新的公益事业模式。

4 结论

总而言之, 陕西省公益成果很多, 未来陕西省共青团还要建立更加全面化的“大公益”工作体系, 解决以往公益活动存在的问题, 塑造更多的品牌化公益活动, 整合更多的资源, 实现青少年参与活动效益最大、价值最大化。

参考文献:

- [1] 李立国. 发展青少年社会工作 促进青少年健康成长 [J]. 中国民政, 2015, 000 (020): 10-11.
- [2] 段小龙. 扶持青年社会组织健康成长 引导青年参与社会公共服务 [J]. 中国共青团, 2016 (1): 12-13.