

经济手段在自然资源开发与环境管理中的运用

陆文劼

中化商务有限公司, 中国·北京 100045

【摘要】在幅员辽阔、地大物博的我国国土中, 有着极其丰富的自然资源, 这些自然资源的存在不仅为自然环境的美丽增添了色彩, 对于我国社会的发展更是起到了良好的促进意义。因此, 如何进行自然资源的有效开发的同时, 对环境实行科学化的管理成为当前较为严峻的问题之一。本文将结合传统开发手段的弊端引出经济手段在自然资源开发与环境管理的作用, 分析实际开发情况, 为经济手段的合理使用提供科学化的策略。

【关键词】经济手段; 自然资源; 环境管理; 运用

The Application of Economic Means in Natural Resources Development and Environmental Management

Lu Wenjie

Sinochem Business Company Limited, China Beijing 100045

[Abstract] In China's vast territory and vast land, there are extremely rich natural resources. The existence of these natural resources not only adds color to the beauty of the natural environment, but also plays a good significance for the development of Chinese society. Therefore, how to carry out the effective development of natural resources, the scientific management of the environment has become one of the more serious problems. This paper will combine the disadvantages of traditional development means to introduce the role of economic means in natural resources development and environmental management, analyze the actual development situation, and provide a scientific strategy for the rational use of economic means.

[Keyword] Economic means; natural resources; environmental management; application

前言

长期以来, 在传统开发模式下对于自然资源的利用和开发并不能够达到最优化, 在此过程中经常会发生利用率低下、资源浪费等情况, 对于企业的发展和进步产生了一定的消极影响。所以, 作为利用自然资源的企业, 要想确保自身的良好进步, 应充分结合经济手段对自然资源进行全方位、科学化的开发与管理, 确保自身使用效率提升的同时, 减少资源的浪费, 进而为资源开采产业的进步与发展保驾护航。

1 传统开发模式存在的不足

十一届三中全会之后, 我国所实行的改革开放时间并不算很长, 当前社会的现状便是人口众多、经济与技术的发展水平不高。在传统资源开发模式下, 人们财富积累的主要方式便是单纯依靠自然资源的大量开采。因此, 我国经济的发展模式主要便是以资源开发型为主, 经济的增长主要便是通过对自然资源原材料进行价格压低的方式促进加工行业的进步, 进而带动我国整个社会的经济发展^[1]。这样传统化的方式在某一特殊时期是较为有作用的, 但是在经济迅速发展的今天, 这种传统化增长方式的不足与问题逐渐显露出来, 并不符合当前我国的实际情况。

1.1 传统开发模式阻碍着企业的发展

作为以资源开采为命脉的第一产业企业, 若是长期处于传统资源开发模式下, 那么必将会因为原材料的价格低廉而影响产品的价格, 对于企业经济效益有着严重影响。企业自身经济利润不高, 对于自身生产技术并不会给予充分的资金投入, 大大影响着企业的发展和进步。

1.2 掠夺式开采方式对资源造成一定的浪费

因为当前资源型企业的经济效益并不高, 造成企业自身缺少

自身技术的提升条件。在此情况下, 企业对自然资源进行大肆开采、滥砍滥伐等行为使得自然资源与环境受到了很大程度的破坏, 例如导致出现酸雨、土地流失、植被覆盖率降低等问题^[2]。因此, 对我国传统开发模式的改变极为重要, 是保证我国环境良好的重要途径, 以期达到人与自然可持续发展的宏伟目标。

1.3 对环境造成影响

近几年来, 随着我国经济水平的发展, 部分企业在生产时只重视经济效益的增长, 对于生态环境的破坏越来越严重。如煤矿过度开采导致的土地塌陷、滥砍滥伐出现的水土流失、沙漠化等情况。所以, 应充分改变我国原有的资源开采模式, 利用经济手段对当前我国的经济与生态的可持续发展奠定基础。

2 利用经济手段进行环境管理的理论

2.1 原材料低价政策一直被使用

原材料低价政策的通常被用于我国经济基础薄弱时期, 其主要目的在于为了让社会在短时间内拥有一定的经济基础, 此时的人们便将目光放在了自然资源的开采上。除此之外, 在人们的思维观念中, 自然资源我往往是用不完取不竭的, 并不是人们在劳动后所产生的, 在思维中是没有价值的。因此在这些原因中, 人们对于自然资源应有一个明确的界限, 在超越界限之后, 就要受到一些惩罚, 进而为生态环境的保护奠定良好基础。

2.2 自然资源理论

在我国, 自然资源的边际生产成本往往需要用 MPC 来表示, 主要指的便是自然资源在开发时由于各种问题而导致的环境污染带来的损失。另外, 边际使用成本指的是人们在现阶段对自然资源进行充分的开发, 放弃了自然资源在以后所产生的价值^[3]。在此过程中, 结合经济手段进行环境管理对资源进行开发指的便

是利用多样化的方法让原材料的价格将其成本反映出来,进而在市场的运作下调节成本与价格,在不断地开发活动中起到保护环境的作用,实现人与自然可持续发展的目标。

3 利用经济技术手段对资源加以开发利用

3.1 加强了对自然环境资源本身所具有的价格和价值的调查
对大自然环境资源本身所具有的价格和价值加以研究,而这些方法都是人们可以利用的经济手段,是人们对大资源价值加以研究的基础。制定了各种押金价格和税费方面的规范以及对市场上的商业活动加以严格监管,而上述活动都必须要以对中国自然环境资源的价值评定结果为开展有关活动的基础。所以,建议国家有关机关能够专门组织相关的专家和学者,对中国的最主要的环境资源的价值做出相应的评定,从而于为政府对其科学管理和决策能力服务。

3.2 明确各种收费关系

从环保的视角出发,在对资源进行开发利用的过程中,经营手段也会影响边际外部成本和边间使用者生产成本。而边际外部成本主要由二个部门构成,一个是由于生态损害所形成的损失,这部分也可以通过政府拟议中对自然环境的土地补偿费用来缴纳,一个是环境污染所形成的损失,这部分也可以通过排污费来缴纳。如此,就构成了在对资源的开发利用过程中生态环保税费的相关体系,而这些税费也可以由环保的政府主管部门来承担缴纳。边际使用者成本以及这些构成边际使用者成本的公共部分,一起构成了在资源发展过程中的资源税收系统,这部分可以由对资源行业实施监督管理的政府机关来管理并缴纳。

3.3 要重视经济效益和费用的分析在对资源开发利用项目评估中的意义

因此,要求相关主管部门应当及时出台和完善在资源开发利用建设项目中有关环境评估的有关标准。同时,政府还要对环境资源本身所产生的经济效益、在开发利用过程中所获得的经济效益,和其给自然环境所带来的损害与造成的经济损失等作出更全面的评价,以便于为建设项目的投资决定提出相应的根据,也可为所需要缴纳的生态环境的费用和资源税费的认定等问题提出相应的依据。

3.4 取消了对原料价格的补偿等措施手段

通过市场经济手段,也就是要让自然资源所开发商品的全部价值,可以体现出在开采过程中所使用的全部生产成本。所以,必须要放开政府关于对原材料产品价格的各项管制。科学合理的定价体系是能够使得产品成本降低,并最终使得市场物价水准有所降低的。在整体产品销售环节中,政府也能够相应地放宽之前对整体制造流程中的原料的产品价格的管制,使得原料的产品价格在市场的调控下,随着资源开发者与原产品的使用者之间的供求关系变化来产生一定的价格激励和调节作用,进而导致原料的产品价格也发生了相应的价格变动。而同样,政府也就不必担忧在这个流程中会由于原料的产品价格上升,而导致了通胀现象的产生。

3.5 建立专门的自然资源保护基金

相关政府部门还能够把其所缴纳到的税收的部分汇集起来,从而形成了专门的资源环境保护基金,政府能够通过这些基金对资源的环境保护和相关的修复工作作出相应的补助,从而使环保事业可以获得更迅速地发展。对于自然环境这样比较特定的产

品,就能够如同经营其他普通商品一样,让自然资源不但能够实现单纯的再生产活动,还可以持续地扩大再生产。而如此一来,也就可以让环境工业得以不断地发展壮大。

4 运用经济手段进行环境管理

4.1 加快建立排污权交易市场

排污收费是国际上普遍通行的对污染者付款原则(PPP)的政策表现,是政府部门利用市场经济机制管理污染物排放量的一项行之有效的制度设计。而实现排放量的贸易,形成了排污权交易制度,其重点就是在严格限制污染总量的情况下,正当而合理地寻求“排放污染的权利”的排污权交换,从而实现环保资产商品化。企业通过采用销售、租赁、拍卖会或馈赠等手段而取得的排放权,也能够通过排污权交易如同货物一般合理规范地实现了买卖。通过竞价获得排放权的企业应当按照其所获得的份额排放,否则便是非法排放。这种补充环境调剂余缺的市场机制,一方面能够高效合理地管理行业污染问题,用环境许可的容量科学地减少了环境管理工作的成本费用;一方面拍卖交易排污权的金钱可以作为政府部门筹集环境保护资金的又一主要途径,同时具备了企业管理污染成本最低和机动性高的特征,是政府部门运用市场机制来有效调控和管理工作污染最有力的方法。

4.2 实行污染集中控制处理

集合了污染单位所承担的环境污染整治经费后,用行政管理手段采取集约化治污的方法兴建环境基础设施,以实现投入效果和大规模经营效果,以便于减少对环境的盲目投入,如随意布点和反复施工,如此既才能满足实现社会化大规模生产的需要,又可以减少环境管理成本。进行污染物的集中控制管理是在社会主义市场经济条件下,对环境行政管理部门采取的规模化管控污染物并且达到最优化管理成本的经济管理手段。

5 结论

总而言之,在进行自然资源开采与环境管理过程中,应充分重视经济手段的使用,结合传统开采模式的弊端与不足以及使用传统管理模式的原理,利用多元化的经济手段进行资源的开采和环境的管理。在此基础上,要站在生态可持续发展的角度上看待此类问题,重视经济效益和费用的分析在对资源开发利用项目评估中的意义、建立专门的自然资源保护基金等科学化的措施确保资源的合理开发和环境的有效管理,为后续资源开采型第一产业的发展 and 内部结构的完善奠定良好的基础,以期实现人与自然的可持续发展的终极目标。

参考文献:

- [1] 张泽怡, 郑军, 孙丹妮. 海洋生态环境管理, 如何更系统? ——加强系统科学在“十四五”海洋生态环境管理中的运用[J]. 中国生态文明, 2021, 000(3): 5.
- [2] 马志娟, 谢莹莹. 自然资源资产负债表编制与领导干部离任审计协同体系构建[J]. 中国行政管理, 2020, 000(1): 8.
- [3] 王智晨, 张颖. 自然资源资产负债表编制研究——以云南省景东县森林资源资产为例[J]. 2021, 000(2020-3): 32-39.

作者简介:

陆文劼(1992-), 男, 汉, 北京人, 大学本科, 经济师, 中国人民大学环境学院在职人员高级课程研修班学员。研究方向: 人口、资源与环境经济学。