

浅谈资源枯竭型城市的可持续发展之路

— 以铜仁市万山区为例

王世清

湖北大学资源环境学院, 中国·湖北 武汉 430061

【摘要】资源型城市作为国民经济重要的增长极,是国家经济建设的重要基础,关乎国计民生。但随着时间的推移、经济需求的增大,我国许多资源型城市的资源面临枯竭,促进资源枯竭型城市的可持续发展变得有意义。本文以汞矿资源枯竭的铜仁市万山区为个例,对这一问题进行探讨研究。通过对铜仁市万山区城市转型的分析,总结出城市发展规律,并为资源枯竭型城市的转型发展提供可借鉴的经验。

【关键词】资源枯竭; 城市转型; 可持续发展

On the Sustainable Development of Resource-exhausted Cities

--Take Tongren Wanshan District as an example

ShiqingWang

School of Resources and Environment, Hubei University, Wuhan, Hubei 430061, China

[Abstract] As an important growth pole of the national economy, a resource-based city is an important foundation for the national economic construction and is related to the national economy and people's livelihood. However, with the passage of time and the increase of economic demand, the resources of many resource-based cities in China are facing exhaustion, and it is meaningful to promote the sustainable development of resource-exhausted cities. This paper studies the problem in Wanshan area of Tongren City with exhausted mercury mine resources. Through the analysis of urban transformation in Wanshan District of Tongren city, the law of urban development is summarized and provides useful experience for the transformation and development of resource-exhausted cities.

[Key words] Resource depletion; urban transformation; sustainable development

引言

目前,我国资源型城市数量多且广。在二十世纪中后期,资源型城市在我国的经济发展中发挥着重要作用,使我国的国际地位和国际竞争力有了质的飞跃。矿产资源具有不可再生性,随着需求的增大,矿产资源产量逐渐下降,直至陷入枯竭状态。2011年国家发改委新确定了25个资源枯竭型城市,由此,我国资源枯竭型城市增至69个。如何促进资源枯竭型城市的转型以及可持续发展成了当今社会的一个重要课题。

1 资源枯竭型城市在资源枯竭后陷入一种困境,收入的急剧下降,生态环境的破坏,社会治安等问题,因而引发了一系列连锁反应。由此,资源枯竭型城市的地方政府面临着巨大的发展转型问题。本文以贵州省铜仁市万山区为例,深入探究资源枯竭型城市的发展道路,为万山区的未来发展建言献策。同时,也为我国其他资源枯竭型城市提供一些可借鉴之处,促使其重新焕发生命力,推动城市的稳定、和谐发展,从而走上可持续发展的道路,探索其可持续发展的模式。这个模式是以可持续发展理论为基础,贯彻实施五大新发展理念,积极寻找出发点,促进城市资源的优化升级和产业转型。最后围绕资源枯竭型城市的发展路径、发展角度来构建新的经济发展体系,为铜仁市万山区的可持续发展提供实际参考。受资源枯竭的影响,城市的产业升级成为必然之路。本文以万山区为例,探究万山区如何利用自身的各方面优势,合理制定经济、生态发展战略,以此提高区域的经济实力,促进区域各个方面的和谐发展。

2 万山区可持续发展现状

万山区发展概况

2.1.1 万山区自然资源概况分析

万山区(以下简称万山区)位于贵州省东北部,隶属铜仁市。辖区内自然资源丰富,特别是水资源、有色金属和矿产资源。万山区初步探明的矿产资源包括:汞、钾、锰、磷、重晶石、石灰岩、白云岩等30多种。其中钾矿石远景储量50亿吨,磷矿储量7000万吨,锰矿储量1500万吨以上,重晶石储量218.8万吨,石灰岩储量10亿吨,白云岩储量20亿立方米。万山区自然物产富饶,辖区内的工业GDP增长点以铁合金、汞、锰矿石为主。

万山区汞矿储量居全国甚至是亚洲之首,素有中国“古都”之称。万山区的汞矿开发有着近700年的历史,曾经以盛产朱砂、汞闻名于世。有着较强的汞生产、加工和处理技术,技术能力过硬。目前已开发的汞产品超过二十种,是全国最大的汞产品加工和回收基地。自建矿以来,累计生产汞矿3.2万吨,汞矿产品不仅为国内社会经济生产发展所使用,也出口到世界多个国家,为国家贡献了巨大的经济生产值。

二十世纪六十年代,为使区内的汞矿资源发挥更大效益,国家设立万山特区,这是我国第一个县级行政特区。2001年,此区汞矿由于开采量已超过计划探明储量,资源面临耗竭,产量急剧减少,而被政策性关闭。因此,失去产业支柱的万山区陷入发展困境。2009年,国家确定万山区为资源枯竭型城市的第二批城市,并对万山区进行政策支持,以促进其持续发展。2013年5月,习近平总书记对万山区的转型发展做出重要指示,鼓励万山区加快推动可持续发展。

2.1.2 万山区社会经济发展现状

截止 2020 年底, 万山区常住人口 21.47 万人, 现辖 4 个街道、1 个镇、6 个乡, 国土面积 842 平方公里。万山区 2020 年生产总值 77.98 亿元, 是 2015 年的 2 倍; 城乡居民可支配收入达 34740 元、11208 元, 与 2015 年相比分别提高 50.38%、60.09%; 一二三产业结构为 15.9:33.5:50.6。从总体上看, 仍以第二产业为主要经济增长点, 第三产业正在以强劲势头在万山区经济增长中占据重要地位。万山交通便利, 是川渝东出通江达海、沪杭西进黔滇、京津南下桂琼、广深北连陕甘的重要交通枢纽; 沪昆、杭瑞、环省 3 条高速公路穿境而过; 随着铜玉城际高铁的开通, 将 1 小时直达贵阳、2 小时直达长沙、3 小时直达昆明、半小时直达铜仁凤凰机场变为现实。

目前, 在国家的大力支持下, 贵州省政府和万山区政府积极进行辖区内产业转型。积极发展工业、农业、旅游业和民生事业, 促进高速铁路的建成, 以此构建与周边城市的联系, 从而提高万山区的知名度, 最终实现经济效益的创收。

3 万山区走可持续发展道路所做的尝试

3.1 走现代生态农业发展道路

农业是人类生存和发展的基础, 也是国民经济中的重要一环。2015 年万山区从山东省寿光市引进九丰农业公司, 建设成九丰农业博览园, 并且以“九丰农业+”大棚蔬菜发展模式进行推广, 倾力打造“武陵菜棚”, 生产优质蔬菜 6.6 万吨, 实现年产值 3 亿元以上。园区还围绕“园区景区化”、“农旅一体化”、“景区科普化”主题, 打造蔬菜智能观光区、科研培训区、海洋科普区、生态小木屋度假等特色板块, 成功创建国家“4A”级景区, 不仅增加就业机会, 还迅速带动辖区内的经济发展。

3.2 着力构建现代化工业体系

万山区在铜仁市科技局的帮助下, 积极引进蒸馏技术, 大力发展汞矿产业开发后清洁技术, 以此走出汞矿破产的困境, 发挥“汞都”优势。另一方面, 万山区在 2016 年引进了投资 20 亿元、年产 15 万辆的万仁新能源汽车, 以此补上了该地无龙头企业和装备制造业的短板。此外, 万山区大力投资建成朱砂工艺品产业园, 整合线上线下销售模式, 在实现经济效益的同时, 也向外界输出了朱砂文化。

3.3 积极打造旅游生态圈

万山区将废弃汞矿遗址打造成朱砂古镇景区, 连同辖区内的森林资源, 打造出全国第一个以山地工业文明为主题的矿山休闲怀旧小镇。建成玻璃栈道、仙女道、地下长城、高空滑索等; 将原来的地下矿道, 经灯光点缀, 形成特色景点——万山彩虹海; 同时将九丰农业博览园同步对游客开放, 做到集观赏、研究与商业售卖为一体。2019 年, 万山区的旅游综合收入达到了 17.4 亿元。

3.4 建设一站式商贸物流基地

为了促进万山经济结构调整和经济增长方式的转变, 提高经济增长质量。万山区在铜大高速出口处建立了一座集商贸、物流、酒店办公和居住为一体的大型商贸中心。正常年吞吐货物可达 250 多万吨, 正常经营年份年销售收入可达 20 亿元, 可实现年税收 2.5 亿元。还可安排社会劳动力近万余人, 带动旅馆、餐饮、零售等第三产业的发展, 拉动区域的经济整体增长。

万山区从现代农业+观光、电子商贸物流、生态旅游和新型工业等各个方面进行产业升级, 产业转型的利益覆盖多个受众群体。万山区所采取的转型措施坚持了新发展理念, 立足于自身优势。既使得生态环境得以保证, 又使得经济发展有了新的增长点, 提升了可持续发展的能力。

4 万山区可持续发展中存在的不足

万山区在走可持续发展道路的过程中, 难免会遇到一些阻碍。一方面, 万山区在过去极度依赖汞矿资源的开采, 粗放式的进行汞矿资源利用, 导致资源至少提前十年枯竭。这一问题出现的重要原因是人才的缺乏, 技术上未得到创新, 从而导致产能低下。并且在资源开发利用的过程中, 对当地生态环境造成了严重破坏。万山区虽后来将汞矿遗址建设成矿山公园, 但由于公园在整体设计上未能凸显其优势以及缺乏一定的创新性, 因此无法得到外地游客的青睐。另一方面, 万山区地处武陵山区一带, 受地理位置的影响, 交通相对闭塞。辖区内各种自然资源、农业资源和旅游资源虽很丰富, 但却因交通不便, 未能得到有效开发和利用。此外, 武陵山区一带由于经济发展水平本身偏低, 且居民大多以农村人口为主, 消费水平有限, 无法激发出更多的市场活力, 同时也缺乏优良的营商环境。

5 万山区走可持续发展之路的建议及对策

5.1 立足绿水青山, 促进区域协调发展

根据万山区现有特点, 可以综合考虑利用自身的各方面优势, 合理制定经济、生态发展战略。首先, 大力发展全域旅游, 万山区地处武陵山一带, 整个辖区被绿水青山环绕其中, 既具有丰富的森林资源, 又拥有独具特色的文化景观——“汞矿遗址”, 还有蕴含朱砂文化的朱砂古镇, 且该区新时代爱国主义教育基地在 2019 年 10 月正式对外开放, 吸引了大批前来学习的党员干部。其次, 山水结合勘探其旅游资源, 打造有本地特色, 有文化底蕴的旅游城市形象, 而不是盲目的模仿其他城市旅游景观建设, 失去自身的特点。最终, 万山区可以此为契机打造出一条独具辖区特色的全域旅游路线, 并且根据当地经济水平的层次进行开发, 打造不同档次的旅游产品, 促进该区域的可持续发展。

5.2 制定自然生态修复方案

万山区以往对汞矿资源过度开发, 忽略了对当地生态环境的保护, 造成辖区内大面积的生态环境破坏。万山区可利用 ArcGIS 软件以及遥感技术对该区的自然生态环境、地形地貌景观和社会经济现状进行监测分析, 根据检测结果制定出适合当地的生态修复方案。对于破坏程度严重地区可采用人工植树种草的方式进行生态恢复, 中等破坏程度的区域可采取保护开发的方法, 而还未遭到破坏的区域则可以以保护为主, 避免遭到开发破坏。

结语

综上所述, 本文基于铜仁市万山区对资源枯竭型城市的可持续发展做了探讨, 分析了资源枯竭型城市在资源耗尽时城市的发展现状、不足以及可采取的对策。大体上来说, 资源枯竭型城市是因自身资源的有限性, 无法持续的对城市未来发展做出贡献, 因此, 对这类城市进行产业升级和转型是有必要的, 而对于衰退的汞矿产业则在践行保护生态环境的基础上可进行再次开发利用, 制定出适合当地情况的生态修复方案, 以帮助资源枯竭型城市脱离矿业过度开发带来的发展困境, 促进城市的可持续发展。

参考文献:

- [1] 万雨欣. 煤炭资源枯竭型城市矿区生态修复方案研究[J]. 乡村科技, 2019(24): 111-113.
- [2] 郑文含. 绿色发展: 资源枯竭型城市转型路径探索[J]. 现代城市研究, 2019(04): 102-105.
- [3] 王瑶, 史羽, 祝伟昊. 资源枯竭型城市的“绿色经济”转型研究——以阜新为例[J]. 才智, 2019(03): 224.
- [4] 曹锡鼎. 资源枯竭型城市的可持续发展问题[J]. 地理教育, 2008(03): 19-20.