

新时代农村社区治理的内涵、困境及破局

徐啟秀

安徽农业大学，中国·安徽 合肥 230036

【摘要】在广大农村地区创建资源和环境友好型农村新社区。该“文件”强调，“必须加快恢复农村住房和公共服务方面的不足”。以技术的信息化来管理农村社区，是促进社会管理向智能化方向发展的重要途径。然而，在社会发展的新形势下，农村社区管理技术的创新需要现代信息技术的支持促进了农村地区顺应时代发展的和谐发展。

【关键词】农村社区治理；困境；新时代

The Connotation, Dilemma and Broken Situation of Rural Community Governance in the New Era

Qixiu Xu

Anhui Agricultural University, Hefei, Anhui, China 230036

[Abstract] Create new resource-and environment-friendly rural communities in the vast rural areas. The "document" stressed "the need to accelerate the restoration of deficiencies in rural housing and public services". Managing rural communities by technology informatization is an important way to promote the development of social management. However, under the new situation of social development, the innovation of rural community management technology needs the support of modern information technology to promote the harmonious development of rural areas in line with the development of The Times.

[Key words] Rural community governance; dilemma; the new era

引言

随着社会主义现代化进程的加快，逐渐崩溃，农村地区的发展逐渐进入一个新的发展模式。现场。在这个信息化程度越来越高的时代，信息技术的发展在一定程度上对农村社会治理的创新产生了深刻的影响。信息技术的发展在一定程度上对农村社会治理的创新产生了深刻的影响。同时，比较传统的农村社区治理模式已不足以满足基层的多方面需求。政府的规模和机构性质已不足以满足农村社区治理的多样化和差异化需求。农村社区的治理结构也在时代背景下逐渐发生了微妙的变化。农村社区的治理结构也在发生微妙的变化。农村社区治理的内容相对平淡，因此治理的任务也很艰巨，有必要进行改革。

1 新时期农村社区治理的内涵

农村社区治理是农村治理体系的重要内容，是乡村振兴的坚实基础。如果说“宅基地三权分置”改革是让农民“安居乐业”的好办法，那么新时期农村社区治理体系的实施就是让农民“安居乐业”的好办法。在新时期实施社区治理体系，是保证农民“安居乐业”的好办法。毫无疑问，社区治理和农村治理的内涵在国内和国际上都被广泛接受。尤其是在新时期。根据已发表的研究报告，辩论主要围绕“新时代”和“治理”的定义展开。田一鹏（2018）认为，“新时代”的定义应以国家治理体系的现代化为基础，将新时代农村社区治理的内涵定义为农村社区治理的现代化。黄锦才（2013）认为应从字面上理解“新时代”的内涵，将新时代的农村社区治理定义为农村社区的新治理。

2 新时期农村社区治理的困境

2.1 农村社区建设缺乏特色

农村社区作为农村自然村的组合，有着不同的地理环境和习俗。因此，一些农村社区的建设侧重于改善生活条件和采用统一的风格，而没有保留地方特色和建筑习俗。此外，农村社区的住房与城市社区的住房没有什么不同。随着城市化的发展，大量的农村人口涌入城市，包括大学生和合格的年轻人。同时，农村地区有大量的老人和儿童，农村向城市的迁移是一个日益严重的问题。

2.2 农村社区的基础设施和社区治理工具发展不足

随着城市化进程的加快，中国的农村社区发生了巨大的变化，但城市和农村社区的治理仍然存在着巨大的差异。农村社区治理存在诸多问题，基础设施相对薄弱，严重阻碍了农村社区的建设和发展进程。有效促进了农村社区建设的长期发展。农村建设过程中存在一些问题，忽视了基础设施建设。同时，农村社区的整体能力相对较低，社区服务未能提供有效的信息和网络服务。

2.3 缺少标准化的治理机制

它是一种知识的社会治理。大多数村长都是村民，他们相互之间非常了解和信任。然而，新型农村社区是由几个村庄组成的，与传统社区相比，人口更加密集。农村社区的重组打乱了村民过去生活的邻里关系，相互熟悉的邻居和村民都分散到其他社区，打破了原有的信任和依赖关系。随着人口规模和密度的增加，虽然公共空间和资源比以前多得多，但人均获得的公共资源却不够多。除了村里的家庭关系破裂外，现在集体的新成员之间也缺乏信任和相互理解，使他们难以自行形成有效的规则和条例。

2.4 参与农村社区治理的问题

就现阶段的农村社区治理而言，在治理过程中存在着许多问题。例如，社区的参与程度相对较低。为了开展社区建设，社区单位的积极参与是必要的。在实际建设过程中，由于受到各种影响，社区单位不能参与建设。目前，中国的农村社区单位还很薄弱，不能全面正确地了解对方，不能有效地支持农村建设，参与程度低。最后，社会组织没有采取主动，他们对社区治理的参与度很低。在社区治理工作中，社会组织的参与可以极大地提高治理效果，但由于社会组织不能主动出击，不能发挥积极作用，导致农村治理中出现一些问题。

2.5 农村社区的防控机制落后

现代社会更加开放，传统的社会封闭性的开放性和流动性已经成为我们这个时代的新要求。然而，作为一个来自不同阶层的人的利益聚集在一起的中心。然而，作为一个来自不同阶层的人的利益聚集地和解决冲突的中心，其主要目标是平衡社区内不同主要群体的利益，为所有人创造一个温馨的环境，并

规范社区的秩序。在一个社会经济增长和城市扩张的时代，城乡一体化的概念已经成为社区发展的一个关键因素。

3 新时期农村社区治理的实践与经验

3.1 刘家铺村的基本情况

刘家铺村位于湖南省舞钢市湾头桥镇，面积为5平方公里。全村共有4460亩集体土地，全部用于种植水稻、玉米等农作物；有17个山林，14个池塘。全村有28个村民小组，1025人，总人口3340人。有2个党支部，75名党员，其中女党员16人，男党员59人，大专以上学历的党员6人。2018年以前，刘家铺村经济发展滞后，二、三产业发展较少。集体收入主要基于集体土地特许权。村民的其他收入来源主要基于农业生产、牲畜和家禽饲养以及村外工作。

3.2 刘家铺村农村社区治理的措施和成效

3.2.1 利用产业繁荣的方法

刘家铺村的干部们在增加粮食产量的同时，带领群众迈出了发展集体经济的第一步。通过罗汉果种植项目，扩大了农业生产方式，促进了农业高质量发展，为村民带来了新的经济增长点。为巩固扶贫成果，刘家铺村在政府的指导下，举办了2021年发展壮大集体经济百日竞赛活动，通过投资祥顺合作社、沙田租赁、旧村小额租金等方式，实现了村集体经济收入的大幅增长。

3.2.2 注重生态宜居的重要性

在生态宜居的理念下，刘家堡人努力加强对农村居民点的管理。降低了道路安全风险。通过建立河道整治奖惩机制，改善牲畜养殖，清理河道两岸的繁华商业，农村河道的环境问题得到了改善。推进饮水工程建设，改造后的水井初步改变了水量少、水质差的问题，改善了村民的饮水条件和健康状况。开展农村生活垃圾分类回收工作，设立保洁员，定期观察，减少垃圾的堆积和焚烧。

3.2.3 确保对农村文明的保护

2017年12月，习近平在江苏徐州视察讲话中强调推进农村精神文明建设的重要性，特别是要改善村民的精神面貌。刘家铺村充分利用广告牌、村民小组和微信群，宣传村里的政策和更高的标准。村里有一个老年中心，一个文化娱乐空间和一个阅览室，居民可以根据自己的喜好组织休闲活动，还有一个鼓乐组、一个广场舞组和一个歌剧组。

3.2.4 为有效治理建立坚实的基础

刘家铺村成立了一个有能力、有水平、有责任的领导班子，带领村民增收致富。在村民自治方面，实行了村民选举村委会成员、参与村务、监督村委会事务的自我管理模式，大大增强了村民的参与意识。严格运用矛盾纠纷“五级”调解网络机制，建立农村社区综合治理体系，推进平安乡村建设。

3.2.5 了解良好生活的基本要素

刘家铺村一位村干部提到，“乡村扶贫”的模式是合理利用当地资源、土地和遗产，建立农业合作社，以村为单位耕种和征用闲置土地，实现集体土地经济效益最大化。2020年，WMG经济开发区的企业在疫情过后恢复了生产。刘家铺村在湾头桥镇“山兴小市场”的基础上，建立了长效的消费扶贫机制，通过安置点的扶贫工厂对安置区进行后续支持，防止大规模返贫。通过现场科技活动，邀请农牧业专家为村民讲解种植、养殖方法和预防措施，利用互联网掌握农业知识和信息，走出一条能熟悉互联网市场行情的致富新路。

4 农村社区治理的进展

4.1 改善基本设施和公共服务

建设社会主义新农村，必须不断探索和创新城乡统筹发展背景下的农村社区管理体制。根据实际情况，为新农村建设提出相应的治理方针。同时，通过加大对农村社区公共服务建设的投入。落实无条件为民服务的政策，包括水、电等基本生活设施和生态环境、污水处理、治安等公共建设，如医疗、体操、养老和娱乐等。

4.2 加强人才引进，提高社区治理能力

虽然新时期农村社区治理取得了很好的效果，但由于根

植于农村的风俗习惯难以一蹴而就，很多管理政策没有得到落实，使得新的农村社区治理效果不佳，居民的权益得不到充分保障。这主要是由于新型农村社区治理的管理人员缺乏商业和服务技能。一方面，要发布公告，积极鼓励有专业才能的年轻人回到农村，担任村里的领导职务，用他们在城市里学到的知识或看到的经验，通过集中培训等方式培养和指导村集体干部。

4.3 加强思想认识，落实社区自治

新时期的农村社区治理意味着农民应该对自己的家园更加负责，行使自我管理的权利。但是，实践表明，党员干部和领导干部以及农民在思想认识上存在不少问题。一些党员干部没有意识到自己才是建设新型农村社区的主角。因此，必须加强干部和村民的思想政治建设，使他们在思想上处于同一水平，共同落实农村自治，合力建设新型农村社区。相信随着法律服务宣传和投入的加大，农村新型社区建设中的纠纷和矛盾会越来越少，村里随着法律服务的宣传和投入力度的加大，农村新社区建设中的纠纷和矛盾会越来越少，村民们一定会给自己创造一个良好的生活环境。

4.4 完善参与和激励机制，加强多元化合作

从目前农村的发展状况来看，大多数农村社区的经济发展相对落后，这给农村社区治理带来了很大的障碍，严重影响了农村社区的发展进程。因此，要不断推动集体经济建设的发展和进步，提高社区发展能力的整体水平。为有效实现这些目标，政府部门应加大财政投入，为社区治理奠定良好基础。政府部门应积极采取必要的措施，促进农村社区经济的可持续发展，不仅要提供资金支持，还要在政策上给予倾斜。目前，大多数农村地区在管理集体资产方面存在困难，而集体资产在发展集体经济方面发挥着重要作用。因此，要积极开展集体资产调查，公布相关具体账目，促进农村集体资产的增值。

结语

随着社会发展进入一个新的时代，社区管理技术也进入了一个重要的创新阶段。当前农村社区管理体制存在诸多困境，造成这一系列问题的主要原因是，社区管理技术不符合时代潮流，缺乏一定的科学性和全面性。这些问题出现的最基本原因是，社区管理的技术没有跟上时代的潮流，缺乏一定的科学性和全面性。只有技术创新才能有效解决社区治理面临的诸多困境。无论社区治理的发展趋势如何，实践社区管理技术的创新不仅可以为人们提供有效的服务，还可以为他们的全面发展提供适当的工具。社区不仅反映了其居民的整体发展，而且还对他们的需求做出了回应。社区不仅是技术演变的反映，也是社会技术革新的反映。

参考文献：

- [1] 刘登高.新农村建设中的几个深层次问题[J].农民工作通讯, 2006 (07).
- [2] 俞可平.治理与善治[M].北京:社会科学文献出版社, 2003.
- [3] 王武朝.关于新型农村社区治理问题的思考[J].领导科学, 2015.
- [4] 李小群.乡村“善治”问题辨析与破解[J].安徽大学法律评论, 2010 (01).
- [5] 田毅鹏.农村社区治理能力现代化的新取向[J].政治学研究, 2018 (01).
- [6] 李玲玲, 李长健.农村社区治理能力现代化进路之思考——基于社区发展权理论的视角[J].华中农业大学学报(社会科学版), 2016 (02).
- [7] 黄进才, 程利敏.新生代农民工劳动权益保护问题探究[J].农业经济, 2013 (06).
- [8] 李嘉倩.新型城镇化背景下苏州新型农村社区治理的体制机制研究[J].产业创新研究, 2019 (11): 229-230.
- [9] 姚茂华, 舒晓虎.技术理性与治理逻辑:社区治理技术运用反思及其跨越[J].吉首大学学报(社会科学版), 2019, 40 (6): 108-116.

作者简介：徐啟秀（1998-），女（汉族），青海西宁人。

安徽农业大学在读，硕士，研究方向：农村社会治理。