

安徽自贸区建设对区域经济发展的影响及发展策略

——以安徽自贸区合肥片区为例

孙文雅

铜陵学院, 中国·安徽 铜陵 244002

【摘要】新冠疫情爆发后, 全球经济发展环境复杂多变, 自贸试验区作为中国升级改革层次的重要通道, 其对区域经济的影响也颇为显著。目前, 安徽自贸区合肥片区已发展近两年, 其建设是否取得预期效果, 本文将从政策红利、产业集聚、创新发展三个方面研究合肥片区对合肥地区经济发展的影响, 发现自贸试验区建设对地区的生产总值刺激能力较强, 社会消费品零售总额快速增长, 更有助于提振外贸, 推动创新驱动发展, 最后为促进合肥自由贸易试验区高质量发展的提出了相应对策和建议, 以期合肥自贸区试验区建设规划提供有益的参考价值。

【关键词】安徽; 自由贸易试验区; 区域经济; 策略; 影响

The Influence and Development Strategy of Anhui Free Trade Zone Construction on Regional Economy

—Taking Hefei Area of Anhui Free Trade Zone as an example

Sun Wenya

Tongling College, Tongling, Anhui, China 244002

[Abstract] After the outbreak of the new crown epidemic, the global economic development environment is complex and changeable. As an important channel for China to upgrade and reform, the pilot free trade zone has a significant impact on the regional economy. At present, the Hefei area of Anhui Free Trade Zone has been developing for nearly two years. Whether its construction has achieved the expected results, this paper will study the impact of the Hefei area on the economic development of Hefei from three aspects: policy dividends, industrial agglomeration, and innovative development. The construction of the zone has a strong ability to stimulate the regional GDP, and the total retail sales of social consumer goods grows rapidly, which is more conducive to boosting foreign trade and promoting innovation-driven development. It is suggested to provide useful reference value for the construction planning of the Hefei Free Trade Zone Pilot Zone.

[Key words] Anhui; pilot free trade zone; regional economy; strategy; influence

【基金项目】 2021 年安徽省大学生创新创业项目 “自贸区对地区经济发展的影响研究——以安徽自贸区合肥片区为例” (s202110383108)。

2020 年 9 月 21 日, 中国(安徽)自由贸易试验区正式被国务院批准成立, 涵盖合肥、芜湖、蚌埠三大片区, 各片区立足于自身优势定位, 积极开展先行先试, 打造独具安徽特色的自由贸易经济试验区^[1]。近年来, 合肥作为长三角重要综合枢纽, 其依靠政策优势、创新优势、区位优势不断推动合肥片区高水平建设, 取得了较好的发展成果。自贸区的成立对合肥地区加快政策红利释放、促进产业集聚升级、推动创新发展等方面发挥着重要作用, 显著推动地方经济发展。

1 合肥片区建设背景及发展概况

当前, 国际经济局势复杂严峻, 自贸区建设对扩大对外开放, 升级改革层次具有重要作用。通过前五批自贸试验区的成立和多方面建设成果的显现, 已形成诸多可复制推广的经验, 随后国家成立了以京、湘、皖为主的第六批自贸试验区将进一步促进中西部地区改革开放。安徽自贸试验区合肥片区作为国家在安徽设立的三个区域性自由贸易区之一, 为加快合肥经济快速发展迈出了起到了推波助澜的作用^[2]。合肥是安徽省的省会, 以及“一带一路”与长江经济带的节点, 有承启东西, 联系南北的作用, 与内陆其他省市相比, 其拥有独特的区位优势, 而自贸区的成立, 能够使合肥市建设新的对外开放发展趋势, 内陆地区加快改革开放^[3]。

1.1 加快政策红利释放

自贸区政策对地区经济的溢出效应使合肥市经济实现了跨越式发展。由图 1 可以看出, 2017——2021 年合肥地区生产总

值近五年保持每年跨越一个千亿台阶, 在 2021 年上升到万亿级, 达到 11412.8 亿元, 较上一年同期增长 9.2%, 成功跻身“万亿城市”; 其次, 自贸区建设对社会释放出的消费潜力较大, 2021 年全市社会消费品零售总额达到了 5,000 亿元的新水平, 从 2016 年的 2445.7 亿元跃升到如今的 5111.68 亿元, 相比 2020 年增长 13.2%, 消费潜力进一步释放。自贸区的设立为合肥市的经济发展以及“十四五”建设取得了较好成果。

自贸试验区建设对扩大开放有显著推动作用, 使合肥地区对外开放水平显著提升, 区域经济逐步走向国际化和双向化。由下图可知, 2021 年, 合肥对外贸易进出口总值呈现大幅增长趋势, 全市进出口总额首次突破 3000 亿元大关, 达到 3324.8 亿元, 较 2020 年增长 28%, 进出口总额占全省比重 48%, 始终在安徽省保持领先地位, 在国内省会城市中排名第 8 位, 自贸试验区政策效果显著。

1.2 促进产业集聚升级

作为对区域改革的针对性政策与模式, 自贸区建设有利于促进区域内产业集聚、推动产业升级。自合肥片区成立以来, 其依靠自身创新资源、区位优势等, 以一系列政策措施发挥其虹吸效应, 吸引一大批知名企业纷纷落地合肥, 新兴产业集聚成势。截止 2021 年, 全市新增国家高新企业 1200 家, 总规模已经达到 4528 家, 2020 年和 2021 年两年的增长量已接近过去几年的实有数量, 战新兴产业集聚超千家; 新增外资企业 175 家, 比上一年增长 4.8%, 占全省的 36.8%; 全市外商直接投

资 37.48 亿美元, 较去年增长 4.3%。可以看出合肥片区成立后对合肥地区产生了较强的产业集聚效应, 能够有效加大 FDI 吸引力, 在优化产业结构、促进经济增长等方面作用显著, 并且随着 FDI 不断提高, 社会就业率也会不断提高, 将为合肥经济发展带来不竭动力。

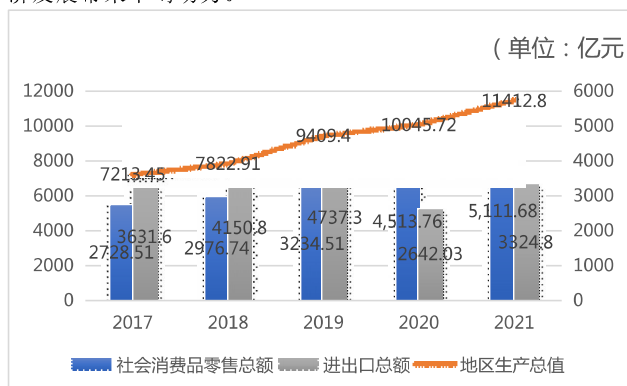


图 1 2017-2021 年全市地区生产总值、社会消费品零售总额、进出口总额

数据来源: 合肥统计局

1.3 推动创新驱动发展

合肥片区以拥有多个国家级创新平台, 集聚大量科技资源成为全国创新平台高地, 创新动能活跃强劲。在发明专利方面, 截止 2021 年 10 月底, 合肥市有效发明专利拥有量突破 4.1 万件, 每万人发明专利拥有量为 43.85 件, 科技创新实现了量的飞跃, 充分体现了合肥地区的创新能力。在创新产业方面, 合肥片区转化科创优势为产业发展强势, 形成了以“芯屏汽合”“集终生智”为主的现象级产业发展地标, 积极发展“科创+产业”的模式, 例如蔚来汽车生产基地建立智能化生产车间, 由机器人按照预先设定的程序进行智能化工作, 自动化率达到 97.5%, 科技创新赋予企业智能化制造动能, 为企业在行业内领先奠定了基础。创新“跨境电商+中欧班列”等模式常态化发展, 使合肥片区月单量与交易额成数十倍增长, 推动跨境电商产业迈向新的台阶, 使中欧班列覆盖更多欧亚国家, 显著提高贸易便利化水平。

2 推进合肥片区建设发展策略

2.1 深化投资便利化制度建设

外商直接投资是影响自贸试验区创新发展的重要途径, 因此为积极贯彻国家创新驱动发展战略, 建立创新型自贸区, 应深化投资便利化制度建设, 不断深入制度创新, 持续提升合肥片区开放水平。

首先, 建设国际层面的投资便利化创新平台, 提升外资便利化水平。从市场准入、审批到经营、监管等多方面建立完整的投资便利化制度体系, 打造全省统一的投资促进和企业服务平台。目前, 海南自由贸易试验区在促进投资便利化方面取得了显著成就, 其所建设的国际投资“单一窗口”是目前全国最为完善的。合肥自贸区可以依据自身基础和比较优势, 充分借鉴海南自贸试验区国际投资“单一窗口”的经验, 建立属于合肥自贸试验区的国际市场投资“单一服务窗口”, 加大对外资合作的事后管理和服力度, 不断优化投资环境。

其次, 合肥片区要不断改进和完善负面清单管理模式, 破除外资准入中的各种显性或隐性障碍。一是积极对接国际高标准负面清单规则, 完善与市场准入负面清单制度相适应的事中事后监督机制, 合理放开外商投资准入条件, 允许海内外更多行业、更多领域能够实行外资独资经营; 第二, 提高投资政策的透明度和一致性, 为投资企业降低投资风险, 为国内外的投资企业创造更加公平、便利的市场环境。

2.2 培养和引进高端人才

有了人力资本就能够实现知识的溢出, 也就能增加当地的创新能力。第一, 政府要发挥主导作用, 充分利用“产学研”

创新平台优势, 加强校企合作, 做好资金保障, 以更深层次推动产学研融合、探索人才联合培养, 共同促进教育、经济发展; 第二, 建立更加完善的人才评价体系, 对人才的评价不能仅局限于海归、高学历等方面, 要着重从个人的创新价值和能力以及贡献度等多方面来进行评价, 为人才创造良好的科学研究环境, 激发其创造和创新的能力, 取得更多突破性的研究成果。第三, 合肥片区可以与发展较好的自贸试验区建立干部双向挂职机制, 提升干部的开放观念, 促进自贸试验区双向人才培养和交流; 第四, 大力推进“双招双引”, 对海内外创新型、高端技能型人才, 并采用先进的人才管理理念; 坚持人才优先, 精准对接人才需求, 强化在住房、医疗、社会保障等方面的服务工作, 真正实现人才引进、留住、用好。

2.3 加快发展战略性新兴产业

鼎力发展具有战略性新兴产业, 追赶世界先进技术水平, 深入推进区内产业结构转型升级。第一, 政府积极推行对企业的帮扶政策, 加大对企业的扶持力度, 落实减税降费政策, 并为中小企业设立专项贷款, 做好建设、资金、人才等方面的支持和保障, 实施补链固链强链行动, 打造更加完整稳固的产业链; 第二, 区内的战新兴产业要不断创新, 充分发挥自身创新资源优势, 顺应新发展趋势, 加大技术研发, 不断攻关“卡脖子”难题, 早日掌握更多关键技术, 创造出更多更具国际竞争性的成果。

2.4 促进对外开放, 加强与长三角合作

积极服务国家战略, 由内而外的推动经济发展, 进一步扩大对外开放。首先, 合肥自贸试验区要想加快对外贸易发展, 可以充分的将自身优势利用起来, 加强与主要国际贸易合作伙伴的经济合作与交流, 巩固合作基础。二是要积极开拓国际合作新空间, 缩减外资准入负面清单, 吸引不同国家的投资企业落户合肥, 寻求与更多的国家成为合作伙伴, 将对外开放的领域不断扩大, 这样才能提升国际贸易发展水平。

其次, 对内加强与长三角自贸试验区协同推进开放合作, 开展园区合作共建, 政府要积极提供资金支持, 为共同建设的项目提供好资金保障。充分发挥长三角一体化发展战略作用, 使合肥“走出去”“引进来”, 鼓励合肥中小企业积极与沪苏浙以及海外仓龙头企业对接, 并探索灵活多元的合作机制; 增强与沪苏浙自贸试验区在重大平台的互联互通, 以及功能对接, 完善合肥基础设施体系, 打开开放大通道, 促进长三角区域内产业融合与升级, 以期实现与长三角资源的共享与利用、优势互补、从以上实现与长三角地区的合作共赢。

3 结语

安徽自贸区合肥片区建设能够刺激合肥地区生产总值快速增长, 使合肥地区不断释放消费潜力, 更有助于提振外贸, 对区域经济增长具有显著的推动作用。合肥片区目前还尚且处于起步发展阶段, 与上海等发展较好的自贸试验区相比还是有些差距, 但是合肥片区创新资源优势明显, 产业基础性较为完备, 地理位置也比较优越, 因此, 未来合肥片区要充分利用其优势, 发挥“虹吸效应”, 做好与长三角等城市的区域协同合作, 不断吸收其“溢出效应”; 做好人才培养和引进; 并继续将投资便利化制度建设深入推进、优化营商环境; 鼎力发展战略性新兴产业, 助推合肥自贸试验区高质量发展, 打造内陆开放新高地, 实现区域经济腾飞。

参考文献

- [1] 鲍亮亮. 中国(安徽)自由贸易试验区总体方案发布[N]. 安徽日报, 2020-09-22(004).
- [2] 胡旻; 袁敏华. 安徽自贸区合肥片区建设发展路径研究[J]. 商场现代化, 2021, (14): 53-56.
- [3] 郑成杰. 安徽打造内陆开放新高地对策研究——基于四大自贸区运行经验视角[D]. 安徽大学, 2017.
- [4] 合肥市人民政府关于印发中国(安徽)自由贸易试验区合肥片区建设实施方案的通知[J]. 合肥市人民政府公报, 2021(02): 2-7.
- [5] 王骏超. 去年进出口总额超千亿元[N]. 合肥日报, 2022-02-25.A02.